



فَلَا تَتَّبِعُوا الْهَوِيَ أَنْ تَعْدِلُوا دادنامه

بسم الله الرحمن الرحيم

شماره دادنامه: ۲۴۲۸

تاریخ دادنامه: ۱۳۹۸/۸/۲۱

شماره پرونده: ۱۸۹۱/۹۷

مرجع رسیدگی: هیأت عمومی دیوان عدالت اداری

شاکی: سازمان بازرسی کل کشور

موضوع شکایت و خواسته: ابطال نامه شماره ۳۰۳/۵۷۷/د/۵/۳۷۱۴-۱۱/۱۲/۱۳۹۴ رئیس اداره نظارت بر

اماکن عمومی فرماندهی انتظامی استان هرمزگان

گردش کار: سرپرست معاونت حقوقی و نظارت همگانی سازمان بازرسی کل کشور به موجب شکایت نامه

شماره ۱۰۱۹۲۳-۱۰/۵/۱۳۹۷ اعلام کرده است که:

" حضرت حجت الاسلام و المسلمین جناب آقای بهرامی

رئیس محترم دیوان عدالت اداری

سلام علیکم

احتراماً به استحضار می رساند، بخشنامه شماره ۳۰۳/۵۷۷/د/۵/۳۷۱۴-۱۱/۱۲/۱۳۹۴ صادره از پلیس نظارت

بر اماکن عمومی فرماندهی انتظامی استان هرمزگان عنوان ریاست اداره کل میراث فرهنگی و گردشگری آن استان

در این سازمان از جهت انطباق با قانون مورد بررسی قرار گرفت که نتیجه آن به شرح ذیل اعلام می گردد: بر اساس

بخشنامه فوق کلیه متقاضیان اخذ گواهی عدم اعتیاد در سطح استان هرمزگان باید جهت انجام آزمایش، منحصراً

به آزمایشگاه بیمارستان خاتم الانبیاء این نیرو در شهرستان بندرعباس مراجعه نمایند و گواهی عدم اعتیاد صادره



فَلَا تَتَّبِعُوا الْهَوِيَ أَنْ تَعْدِلُوا دادنامه

توسط سایر مراکز، مورد تأیید پلیس نظارت بر اماکن عمومی استان هرمزگان نمی باشد، در حالی که متقاضیان تأسیس شرکت و یا موسسات گردشگری و سایر صنوف و دیگر متقاضیانی که به دلایل قانونی نیاز به انجام آزمایش مزبور دارند تا پیش از صدور بخشنامه فوق با معرفی به شبکه بهداشت و درمان و سایر آزمایشگاه های خصوصی دارای پروانه رسمی و مجاز، گواهی عدم اعتیاد دریافت می نمودند. بخشنامه مذکور به دلایل ذیل مغایر با قانون و خارج از حدود اختیارات می باشد:

اولاً: در آیین نامه تأسیس و اداره امور آزمایشگاه های تشخیص طبی که مستند به مواد قانونی مقررات پزشکی، دارویی، بندهای (۱۱)، (۱۶) و ماده (۱) قانون تشکیلات و وظایف وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی مصوب سال ۱۳۶۷ و ماده (۸) قانون تشکیل وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی و آیین نامه اجرایی آن (که در سال ۱۳۶۵ مصوب و اجرایی شده) اساساً متولی صدور مجوز و پروانه تأسیس آزمایشگاه و صلاحیت کمیسیون قانونی مربوطه، از وظایف ذاتی وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی به شمار آمده و نامه شماره ۱۱۴۹۳۱-۱۳۸۲/۸/۴ که به امضای وزیر وقت بهداشت رسیده و طی آن به طور مشروط و محدود با تأکید بر رعایت ماده (۲۳) لایحه قانونی تشدید مجازات مرتکبین جرایم مواد مخدر، اجازه انجام آزمایش از متقاضیان گواهی عدم اعتیاد را در مراکز استانها به آزمایشگاه های دارای مجوز نیروی انتظامی داده است و هرگز موجب حق انحصاری آزمایشگاه های این نیرو برای پاسخگویی به نیازهای گسترده جامعه از جمله متقاضیان ازدواج، استخدام دولتی و غیر دولتی، اخذ پروانه کسب، کارت بازرگانی، مسافرت به خارج و ... نیست.

ثانیاً: به موجب ماده (۸) لایحه قانونی تشدید مجازات مرتکبین جرایم مواد مخدر (مصوب ۱۳۵۹/۳/۱۹ شورای انقلاب) مقرر می دارد، هر کس مواد مخدر مذکور در این قانون را بدون مجوز طبیب استعمال نماید و یا معتاد و ولگرد باشد ... و ابتلاء به استعمال مواد مخدر مورد تأیید پزشکی قانونی قرار گیرد و یا در ماده (۲۳) همین قانون ضمن برشمردن موارد ضروری برای کسب گواهی عدم اعتیاد، وزارت بهداشت (وقت) را مکلف نموده است، ظرف

فَلَا تَتَّبِعُوا الْهَوِيَ أَنْ تَعْدِلُوا د/نامه

مدت زمان شش ماه مراکزی را به منظور انجام آزمایش و صدور گواهی عدم اعتیاد تعیین و مهیا نماید. بنا به مراتب لزوم آزمایش از معتادین و متقاضیان انجام آزمایش برای صدور گواهی عدم اعتیاد در مراکز درمانی و تشخیصی وابسته به ناجا به گونه انحصاری بر مبنای بخشنامه صدرالذکر، خلاف قوانین یاد شده و خارج از حدود اختیارات واضح بوده و ابطال آن مورد تقاضاست."

متن مقرر مورد اعتراض به شرح زیر است:

" از: پلیس نظارت بر اماکن عمومی فرماندهی انتظامی استان هرمزگان

به: ریاست محترم اداره کل میراث فرهنگی و گردشگری

موضوع: اخذ گواهی عدم اعتیاد

سلام علیکم

به آگاهی می رساند یکی از شرایط لازم برای گواهی صلاحیت (فردی و مکانی) توسط این اداره اخذ گواهی عدم اعتیاد متقاضیان از مراکز معرفی شده و مورد وثوق ناجا می باشد که بر اساس دستورالعمل های صادره می بایست کلیه متقاضیان به این مراکز معرفی شوند. بدیهی است صرفاً گواهی صادره توسط این مراکز مورد تأیید این پلیس می باشد مقتضی است دستور فرمایید نسبت به معرفی متقاضیان واحدهای صنفی به این بیمارستان جهت اخذ گواهی عدم اعتیاد اقدام لازم صورت پذیرد. گفتنی است از تاریخ اعلام نامه، گواهی های صادره عدم اعتیاد توسط سایر مراکز، مورد تایید این پلیس نمی باشد و دفاتر پلیس + ۱۰ از ثبت آنها خودداری می نمایند. - رئیس اداره نظارت بر اماکن عمومی هرمزگان "

در پاسخ به شکایت مذکور، معاون حقوقی و امور نمایندگان مجلس فرماندهی انتظامی استان هرمزگان به موجب لایحه شماره ۱۱۸/۴/۴/۳۷۳۴-۱۵/۵/۱۳۹۸ توضیح داده است که:

" ۱- بخشنامه مورد شکایت بخشنامه نبوده بلکه صرفاً دستورالعملی بوده که پیرو بخشنامه وزارت

بهداشت



فَلَا تَتَّبِعُوا الْهَوِيَ أَنْ تَعْدِلُوا د/نامه

آدرس: تهران بزرگراه شهید ستاری بلوار شهید مخبری نبش خیابان ایران زمین

شماره ۱۱۴۹۳۱-۱۳۸۲/۸/۴ صادر شده است.

۲- اکثر آزمایشگاه های تشخیص پزشکی که قانوناً باید با مشارکت دارندگان دکتری تخصصی در چهار رشته بیوشیمی، میکروب شناسی، ایمنولوژی، سرولوژی و خون شناسی باشد صرفاً وجود یک متخصص اداره می شوند (و مورد اعتماد نمی باشند).

۳- طبق قاعده فقهی «اثبات شی نفی ماعدا نمی کند» اثبات اینکه وزارت بهداشت صرفاً متولی صدور مجوز پروانه تأسیس آزمایشگاه است صلاحیت نیروی انتظامی را در ورود به این امر نفی نمی کند.

۴- قانونگذار پلیس نظارت را ملزم به تاییدیه تمامی آزمایشگاه ها نموده و وظیفه نظارت بر برخی امور را به پلیس نظارت بر اماکن عمومی داده است و به حکم قاعده اذن در شی اذن در لوازم آن نیز هست پلیس می تواند نتایج آزمایشگاه های غیر معتمد را قبول نکند.

۵- اطلاعات مربوط به مراجعین به آزمایشگاه های بیمارستان نیروی انتظامی در سوابق آنها درج می شود و در صورت مراجعه مجدد سوابق قبلی وی مشخص می شود در حالی که در سایر آزمایشگاه ها این سوابق درج نمی شود و فرد می تواند با مراجعه به آزمایشگاه های متعدد بالاخر پاسخ مورد نظر خود را دریافت کند.

هیأت عمومی دیوان عدالت اداری در تاریخ ۱۳۹۸/۸/۲۱ با حضور رئیس و معاونین دیوان عدالت اداری و رؤسا و مستشاران و دادرسان شعب دیوان تشکیل شد و پس از بحث و بررسی با اکثریت آراء به شرح زیر به صدور رأی مبادرت کرده است.

رأی هیأت عمومی

با عنایت به اینکه نیروی انتظامی برای وضع مقرره مورد شکایت که طی آن متقاضیان دریافت گواهی عدم اعتیاد را مکلف به مراجعه به مراکز مورد وثوق نیروی انتظامی کرده و صرفاً گواهی های صادره از بیمارستان



فَلَا تَتَّبِعُوا الْهَوِيَ أَنْ تَعْدِلُوا د/نامه

آدرس: تهران بزرگراه شهید ستاری بلوار شهید مخبری نبش خیابان ایران زمین

خاتم الانبیاء بندرعباس را مورد وثوق دانسته و گواهی های صادر شده از سایر مراکز آزمایشگاهی را قابل ثبت در دفاتر پلیس + ۱۰ ندانسته، دلیل و مستند قانونی که این اختیار را به نیروی انتظامی داده باشد ارائه و ابراز نشده، از طرفی قانونگذار به شرح ماده ۲۲ قانون تشدید مجازات مرتکبین جرایم مواد مخدر در این خصوص تعیین تکلیف کرده و آزمایشگاه های دارای مجوز از نیروی انتظامی را نیز مجاز به انجام آزمایش اعتیاد نموده و منعی برای انجام این آزمایش در سایر آزمایشگاه ها ایجاد نکرده است، بنابراین بخشنامه مورد شکایت مغایر قانون و خارج از اختیارات قانونی وضع شده و مستند به بند ۱ ماده ۱۲ و ماده ۸۸ قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری مصوب سال ۱۳۹۲ ابطال می شود./

محمد کاظم بهرامی

رئیس هیأت عمومی دیوان عدالت اداری

آدرس: تهران بزرگراه شهید ستاری بلوار شهید مخبری نبش خیابان ایران زمین