



جمهوری اسلامی ایران
مجلس شورای اسلامی

سال اول - یازدهم دوره
تاریخ چاپ

شماره چاپ
شماره ثبت

۱۸۵

عادی

طرح احکام کلی بودجه ۱۴۰۰

کمیسیون های ارجاعی

اصلی:	برنامه و بودجه و محاسبات
فرعی:	آموزش، تحقیقات و فناوری - اجتماعی - اقتصادی - انرژی - بهداشت و درمان

معاونت قوانین

باسمه تعالی

ریاست محترم مجلس شورای اسلامی

احتراماً طرح ذیل که به امضای ۵۳ نفر از نمایندگان رسیده است، جهت طی مراحل قانونی تقدیم می‌شود.

مقدمه (دلایل توجیهی):

نظر به تاکیدات مقام معظم رهبری مبنی بر لزوم اصلاح ساختار بودجه به عنوان یکی از اولویت های مجلس و دولت و نظر به ضرورت اصلاح بودجه به عنوان یک عامل اصلی در بهبود معیشت مردم و ارتقای شاخص های حکمرانی مطلوب، این طرح ناظر به اصلاح بودجه ۱۴۰۰ تنظیم و ارائه می گردد. با توجه به فرصت کوتاه باقی مانده تا زمان ارائه بودجه ۱۴۰۰، تلاش شده است احکامی ذیل این طرح تنظیم گردد تا بتواند بخشی از کاستی های قانون فعلی بودجه را در حوزه شفاف سازی و مدیریت درآمد و هزینه مرتفع نماید.

لذا طرح ذیل تقدیم می‌شود:

محسن زنگنه - سیداحسان خاندوزی - مهدی طغیانی - ابراهیم رضائی - محمد سبزی - حسن شجاعی علی آبادی - علی جدی - سهراب گیلانی - اقبال شاکری - علی رضائی - غلامحسین کرمی - محمد صالح جوکار - محمد صفائی دلویی - رسول فرخی میکال - حسینعلی حاجی دلیگانی - آرش زره تن لهوری - حسین بامیری - محمدحسین فرهنگی - سیدرضا تقوی - مجتبی رضاخواه - حسن رزمیان مقدم - علی اصغر عنابستانی - عباس گلو - احمد نادری - امیرحسین بانکی پورفرد - حسین امامی راد - مهدی شریفیان - جواد نیک بین - سمیه محمودی - احسان ارکانی - حمیدرضا حاجی بابائی - علی حدادی - مهرداد گودرزوندچگینی - احمد دنیامالی - مجتبی یوسفی - سیدغنی نظری خانقاه - سیدناصر موسوی لارگانی - سیدجلیل میرمحمدی میدی - مالک شریعتی نیاسر - جعفر قادری - سیدعلی یزدی خواه - حسن نوروزی - مجید نصیرائی - علی اکبر کریمی - فریدون حسنونند - صدیف بدری - روح اله ایزدخواه - نصراله پژمان فر - احمد امیرآبادی فراهانی - بهروز محبی نجم آبادی - سلمان اسحاقی - سیدنظام الدین موسوی - سیدمصطفی آقامیرسلیم

طرح طرح احکام کلی بودجه ۱۴۰۰

ماده واحده : دولت مکلف است لایحه بودجه ۱۴۰۰ را با رعایت احکام ذیل تهیه و تدوین نماید:

۱. تعریف شناسه پرداخت شامل طبقه بندی های اداری، اقتصادی(فصول و مواد زیر فصول هزینه ای)، عملکردی(امور و فصول)، برنامه(برنامه و فعالیت)، محل تامین اعتبار و رصد ذی نفع نهایی و انجام کلیه پرداخت های دولت از محل منابع عمومی و اختصاصی از طریق حواله الکترونیک بانک مرکزی به همراه شناسه پرداخت.
۲. استقرار کامل نظام پرداخت به ذی نفع نهایی و انتقال اعتبارات بین دستگاه های اجرایی بصورت اعتباری
۳. ثبت کلیه پرداخت های حمایتی در سامانه وزارت رفاه به همراه کد شناسه پرداخت (تنفیذ حکم بند ح تبصره ۱۷ قانون بودجه ۱۳۹۹)
۴. تسویه خوراک تحویلی شرکت های دولتی به شرکت های غیر دولتی از جمله فروش نفت خام و میعانات گازی با ساز و کار ضمانت بانکی و اعتبار اسنادی حداکثر ظرف یک ماه از زمان تحویل و طی ردیف اعتبار مشخص
۵. تنظیم، تصویب، اجرا و تفریغ بودجه به تفکیک برنامه اجرایی و بهای تمام شده و مقدار کمی هدف
۶. تجمیع کلیه اعتبارات مؤسسات تحقیقاتی تابع و تابعه و وابسته هر وزارتخانه به غیر از وزارتخانه های علوم، تحقیقات و فن آوری و بهداشت، درمان و آموزش پزشکی ذیل یک ردیف هزینه ای و ادغام ردیف هزینه های سایر مؤسسات تحقیقاتی ذیل دستگاه اصلی
۷. طراحی ساختار و ساز و کار فعالیت کمیته بازبینی و مدیریت هزینه ها به نحوی که کمیته مذکور با تمرکز بر مراکز عمده هزینه ای، اقدامات لازم را در جهت مدیریت هزینه دنبال نماید.
۸. کاهش نرخ مالیات اشخاص حقوقی (بخش تولیدی و خدمات) از ۲۵ درصد به ۲۰ درصد و افزایش یک واحد درصدی نرخ مالیات بر ارزش افزوده و تمدید بند تبصره ۶ قانون بودجه ۱۳۹۹
۹. لغو معافیت ارزش افزوده بر حسب جغرافیا
۱۰. محدود شدن درخواست وجه ذیحساب دستگاه های مشمول قانون برگزاری مناقصات بابت هزینه های معاملاتی صرفا به مواردی که در سامانه ستاد درج شده باشد.
۱۱. ممنوعیت افزایش پرداختی و حقوق در شرکت های دولتی بیش از افزایش مصوب شورای عالی کار
۱۲. فراهم نمودن امکان نظارت بر خط مجلس و دیوان محاسبات بر فرایند تخصیص و اجرای قانون بودجه

معاونت حقوقی ریاست جمهوری
معاونت حقوقی و امور قانونی و مقررات
معاونت تدوین شرح و ابصار قوانین

هیأت‌رئیس‌ه محترم مجلس شورای اسلامی

احتراماً، در اجرای قانون آیین‌نامه داخلی مجلس شورای اسلامی و ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب

۱۳۸۹/۳/۲۵ نظر معاونت قوانین در مورد طرح:

طرح احکام کلی بودجه ۱۴۰۰ تقدیم می‌شود.

معاون قوانین

معاونت تدوین و تنقیح قوانین و مقررات
معاونت حقوقی ریاست جمهوری

نظر اداره کل تدوین قوانین

معاون محترم قوانین

احتراماً در اجرای بندهای (۲) و (۴) ماده (۴) تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵ نظر این اداره کل به شرح زیر تقدیم می‌شود:

۱- سابقه تقدیم: ماده ۱۳۰ قبلاً تقدیم نگردیده است

قبلاً در جلسه علنی شماره مورخ
تقدیم و در تاریخ در

مجلس
کمیسیون

(موضوع اصل ۸۵ قانون اساسی) رد شده و اینک با:

با تغییر اساسی با تقاضای کتبی ۵۰ نفر از نمایندگان (مشروط به تصویب مجلس)

پیش از انقضاء شش ماه بدون تغییر اساسی

با انقضاء شش ماه با تقاضای کتبی کمتر از ۵۰ نفر از نمایندگان

مجدداً قابل پیشنهاد به مجلس می باشد
 نمی باشد

۲- در اجرای بند (۲) ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور:

در طرح تقدیمی آیین نگارش قانونی و ویرایش ادبی رعایت شده است.

رعایت شده است (با نظر کارشناسی)

رعایت نشده است، دلایل مغایرت به ضمیمه تقدیم می شود.

۳- از نظر آیین‌نامه داخلی مجلس (شکلی)

الف- ماده ۱۳۱-

اول- حداقل امضا لازم (۱۵ نفر)

دارد
ندارد

دوم- موضوع و عنوان مشخص

دارد
ندارد

سوم- دلایل لزوم تهیه و پیشنهاد در مقدمه

دارد
ندارد

چهارم- موادی متناسب با اصل موضوع و عنوان

ب- ماده ۱۳۸-

طرح تقدیمی دارای

یک موضوع
بیش از یک موضوع

است و پیشنهاد آن به عنوان

ماده واحده
مواد متعدد

مواجه با ایراد

نمی باشد.
می باشد.

معاونت حقوقی ریاست جمهوری
معاونت حقوقی و امور قانونی و مقررات
معاونت تدوین متن و انتشار قوانین و مقررات

– در اجرای بند (۴) ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب
۱۳۸۹/۳/۲۵:

اول: از نظر قانون اساسی؛

طرح تقدیمی با قانون اساسی به طور کلی مغایرت

ندارد.



دارد. اصول مغایر به ضمیمه تقدیم می شود.



دوم: از نظر سیاست‌های کلی نظام و سند چشم‌انداز؛

طرح تقدیمی با سیاست‌های کلی نظام و سند چشم‌انداز مغایرت

ندارد.



دارد. دلیل مغایرت به ضمیمه تقدیم می
شود.



سوم: از نظر قانون برنامه؛

طرح تقدیمی با قانون برنامه مغایرت

ندارد.



دارد. دلیل مغایرت به ضمیمه تقدیم می شود.



چهارم: از نظر آیین‌نامه داخلی مجلس (ماهوی)؛

الف- ماده ۱۴۰- رعایت اصل هفتاد و پنجم قانون اساسی

شده است.



نشده است. دلیل مغایرت به ضمیمه تقدیم می شود.



نمی شود



می شود



ب- ماده ۱۸۱- موجب اصلاح یا تغییر برنامه مصوب

ندارد.



دارد.



و نیاز به ۲/۳ رای نمایندگان

تعداد برگ اظهار نظر به ضمیمه تقدیم می‌شود.

مدیر کل تدوین قوانین

۵- طرح تقدیمی از حیث پیشگیری از وقوع جرم با بند (۵) اصل (۱۵۶) قانون اساسی مغایرت ندارد.
 دارد.

معاونت اجتماعی و پیشگیری از وقوع جرم قوه قضائیه

ضمیمه نظر اداره کل تدوین قوانین

بیان مستندات و دلایل مغایرت:

در رابطه با طرح تقدیمی آیین نگارش قانونی و ویرایش ادبی: عنوان طرح بدرستی انتخاب

نشده، همچنین از تصویب قوانین موقت جز در موارد لازم باید پرهیز شود لذا پیشنهاد می گردد اولاً احکام این طرح با نگاه دائمی برای ارتقای وضعیت ساختار بودجه کشور تنظیم شود ثانیاً عنوان به « اصلاح نظام بودجه ریزی کشور» تغییر یابد ثالثاً در قالب مواد متعدد تنظیم گردد.

معاونت تدوین متن و انتشار قوانین و مقررات
معاونت حقوقی ریاست جمهوری

نظر اداره کل اسناد و تنقیح قوانین

معاون محترم قوانین

احتراماً در اجرای بندهای (۱) و (۳) ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵ نظر این اداره کل به شرح زیر تقدیم می‌شود:

۱. در اجرای بند (۱):

وجود ندارد

وجود دارد که به شرح ضمیمه تقدیم می‌شود.

الف- در خصوص طرح تقدیمی قوانین متعارض

وجود ندارد

وجود دارد که به شرح ضمیمه تقدیم می‌شود.

ب- در خصوص طرح تقدیمی قوانین مرتبط

۲. در اجرای بند (۳):

لازم است.

لازم نیست.

با عنایت به بررسی‌های به عمل آمده قانونگذاری در این موضوع

تعداد برگ سوابق قانونی و نظر اداره کل به ضمیمه تقدیم می‌شود.

مدیر کل اسناد و تنقیح قوانین

ضمیمه نظر اداره کل اسناد و تنقیح قوانین نظر اداره کل به انضمام سوابق قانونی

الف - نظر اداره کل

ب - سوابق قانونی

قوانین متعارض به شرح زیر تقدیم می گردد :

بخش طرح / لایحه: طرح احکام کلی بودجه ۱۴۰۰

۱) قانون آیین نامه داخلی مجلس شورای اسلامی مصوب ۱۳۷۹/۱/۲۰ = منقح ۱۳۹۹/۴/۱۸

بخش قانون: دوم ، ماده ۱۸۲

توضیحات: ۱- طرح مذکور از جهت ایجاد محدودیت برای دولت در تهیه و تدوین لایحه بودجه با اصل ۵۲ قانون اساسی که مقرر می دارد [] بودجه سالانه کل کشور به ترتیبی که در قانون مقرر می شود از طرف دولت تهیه و برای رسیدگی و تصویب به مجلس شورای اسلامی تسلیم می گردد. [] و همچنین با اصل ۷۴ قانون اساسی که مقرر می دارد [] لوایح قانونی پس از تصویب هیأت وزیران به مجلس تقدیم می شود [] و با اصول ۱۷۶ و ۱۲۶ قانون اساسی که رئیس جمهور را به عنوان مسوول مستقیم امور برنامه و بودجه و امور اداری و استخدامی کشور تعیین نموده ، در تعارض است. ۲- در بند ۶ ماده واحده طرح عبارت [] موسسات تحقیقاتی تابع و تابعه و وابسته هر وزارتخانه [] نادرست است و باید به [] موسسات تحقیقاتی تابع هر وزارتخانه [] اصلاح شود. ۳- حکم بند ۸ طرح مبنی بر کاهش نرخ مالیات اشخاص حقوقی با حکم بند الف ماده ۶ قانون برنامه ششم توسعه مبنی بر ممنوعیت برقراری هر گونه تخفیف، ترجیح یا معافیت مالیاتی جدید طی سالهای اجرای قانون برنامه، در تعارض است و لذا برای تصویب مطابق ماده ۱۸۱ قانون آیین نامه داخلی مجلس نیازمند رای دو سوم نمایندگان مجلس است. ۴- حکم بند ۸ طرح مبنی بر کاهش نرخ مالیات اشخاص حقوقی با اصل ۷۵ قانون اساسی و بند ۱۷ سیاستهای کلی اقتصاد مقاومتی مبنی بر اصلاح نظام درآمدی دولت با افزایش سهم درآمدهای مالیاتی در تعارض است. ۵- اعلام لغو معافیت ارزش افزوده بر حسب جغرافیا در بند ۹ ماده واحده طرح ، مغایر بند ۳ ردیف ۹ سیاستهای کلی نظام قانونگذاری مبنی بر رعایت اصول قانون گذاری و قانون نویسی و ضرورت شفافیت و عدم ابهام قوانین است لذا شایسته است قانونگذار مواد و قوانین مورد نظر را احصاء کرده و اعلام نسخ صریح نماید. ۶- حکم بند ۹ طرح مبنی بر لغو معافیت ارزش افزوده با بند ر ماده ۳۳ قانون برنامه ششم توسعه که مقرر می دارد [] مراحل بسته بندی، انجماد، پاک کردن، درجه بندی، پوست گیری مانند شالی کوبی و خشک کردن مانند چای و تفت دادن مانند نخودپزی، فرآوری محصولات کشاورزی محسوب نمی شود. خدمات مزبور، از پرداخت مالیات بر ارزش افزوده معاف می باشد. [] در تعارض است. ۷- بند ۹ طرح با بند ب ماده ۵۲ قانون برنامه ششم توسعه که مقرر میدارد [] مالیات بر ارزش افزوده خدمات حمل و نقل ریلی علاوه بر معافیت های مذکور در بند (۱۲) ماده (۱۲) قانون مالیات بر ارزش افزوده با نرخ صفر محاسبه خواهد شد. [] در تعارض است. ۸- بند ۹ طرح مبنی بر لغو معافیت ارزش افزوده با بندهای الف و ب ماده ۳۹ قانون احکام دائمی برنامه های توسعه که مقرر می دارد [] وزارت امور اقتصادی و دارایی (سازمان امور مالیاتی کشور) برای ورود ماشین آلات و تجهیزات خطوط تولید که توسط واحدهای تولیدی صنعتی و معدنی مجاز، با تشخیص وزارت صنعت، معدن و تجارت با رعایت مقررات قانونی ذی ربط بدون دریافت مالیات و عوارض موضوع قانون مالیات بر ارزش افزوده مصوب ۱۳۸۷ و با اخذ تضمین لازم، اجازه ترخیص از گمرکات کشور را صادر می کند و کالاهایی که برای عرضه در نمایشگاههای خارجی از کشور خارج می شوند، چنانچه به هنگام خروج از کشور در مراجع گمرکی ثبت شده باشند در صورت اعاده به کشور، مشمول مالیات بر ارزش افزوده و حقوق گمرکی نمی شوند [] در تعارض است. ۹- بند ۹ طرح با ماده ۱۲ قانون مالیات بر ارزش افزوده که معافیهایی را برشمرده و ماده ۱۳ قانون مذکور که مقرر میدارد [] صادرات کالا و خدمت به خارج از کشور از طریق مبادی خروجی رسمی، مشمول

مالیات موضوع این قانون نمی باشد □ در تعارض است. ۱۰- حکم بند ۱۲ ماده واحده مبنی بر فراهم نمودن امکان نظارت بر خط مجلس و دیوان محاسبات بر فرایند تخصیص و اجرای بودجه ، مغایر اصل ۷۵ قانون اساسی است.
قانونگذاری در مورد این بخش: لازم نیست

سوابق قانونی طرح احکام کلی بودجه ۱۴۰۰:

اساسنامه سازمان حمایت مصرف کنندگان و تولیدکنندگان مصوب ۲۹/ ۱۰/ ۱۳۵۸ با اصلاحات و الحاقات بعدی==منقح ۱۳۹۸/۹/۱۰

سیاست های کلی تولید ملی ، حمایت از کار و سرمایه ایرانی مصوب ۱۴/ ۱۱/ ۱۳۹۱ مقام معظم رهبری -- منقح ۱۳۹۷/۱/۲۹

سیاست های کلی علم و فناوری (نظام آموزش عالی ، تحقیقات و فناوری) مصوب ۲۹/ ۰۶/ ۱۳۹۳==منقح ۱۳۹۷/۹/۱۲

قانون آیین نامه داخلی مجلس شورای اسلامی مصوب ۲۰/ ۱/ ۱۳۷۹==منقح ۱۳۹۹/۴/۱۸

قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران مصوب ۱۲/ ۰۹/ ۱۳۵۸ همه پرسی -- منقح ۱۳۹۶/۱۰/۱۳

قانون اهداف، وظایف و تشکیلات وزارت علوم، تحقیقات و فناوری

قانون برگزاری مناقصات مصوب ۰۳/ ۱۱/ ۱۳۸۳ با اصلاحات و الحاقات بعدی -- منقح ۱۳۹۷/۱۲/۱۴

قانون برنامه و بودجه کشور -- منقح ۱۳۹۶/۱۰/۲۷

قانون بودجه سال ۱۳۹۹ کل کشور

قانون تشکیل وزارت بهداشت ، درمان و آموزش پزشکی مصوب ۰۹/ ۰۷/ ۱۳۶۴==منقح ۱۳۹۸/۴/۳۰

قانون تشکیلات و وظایف وزارت بهداشت ، درمان و آموزش پزشکی مصوب ۰۳/ ۰۳/ ۱۳۶۷ با اصلاحات و الحاقات بعدی -- منقح ۱۳۹۷/۲/۲۳

قانون حداکثر استفاده از توان تولیدی و خدماتی در تأمین نیازهای کشور و تقویت آنها در امر صادرات و اصلاح ماده (۱۰۴)

(قانون مالیاتهای مستقیم مصوب ۰۱/ ۰۵/ ۱۳۹۱ با اصلاحات و الحاقات بعدی -- منقح ۱۳۹۷/۱/۲۹

قانون حمایت از توسعه صنایع پایین دستی نفت خام و میعانات گازی با استفاده از سرمایه گذاری مردمی

قانون دیوان محاسبات کشور --منقح ۱۳۹۶/۱۱/۲۴

قانون رفع موانع تولید رقابت پذیر و ارتقای نظام مالی کشور مصوب ۰۱/ ۰۲/ ۱۳۹۴ با اصلاحات و الحاقات بعدی==منقح ۱۳۹۷/۹/۱۱

قانون مالیات بر ارزش افزوده -- منقح ۱۳۹۶/۱۱/۳

قانون مالیاتهای مستقیم مصوب ۰۳/ ۱۲/ ۱۳۶۶ با اصلاحات و الحاقات بعدی-- منقح ۱۳۹۶/۱۱/۴

قانون محاسبات عمومی کشور مصوب ۰۱/ ۰۶/ ۱۳۶۶ با اصلاحات و الحاقات بعدی-- منقح ۱۳۹۶/۱۱/۳

قانون نظام هماهنگ پرداخت کارکنان دولت مصوب ۱۳/ ۰۶/ ۱۳۷۰ با اصلاحات و الحاقات بعدی -- منقح ۱۳۹۶/۱۱/۱۰

قانون کار -- منقح ۱۳۹۶/۱۰/۲۶