



جمهوری اسلامی ایران
مجلس شورای اسلامی

سال دوم - دوره یازدهم

تاریخ چاپ

شماره چاپ

شماره ثبت ۴۷۸

عادی

طرح قانونی استفساریه ماده ۷۶ قانون مدیریت خدمات کشوری

کمیسیون های ارجاعی

	اصلی:
	فرعی: -

معاونت قوانین

باسمه تعالی

ریاست محترم مجلس شورای اسلامی

احتراماً طرح ذیل که به امضای ۵۰ نفر از نمایندگان رسیده است، جهت طی مراحل قانونی تقدیم می‌شود.

مقدمه (دلایل توجیهی):

مقدمه (دلایل توجیهی):

با توجه به لزوم اجرای عدالت در نظام پرداخت و اجتناب از پرداخت حقوق و مستمریهای غیرمتعارف در متن ماده ۷۶ قانون مدیریت خدمات کشوری تعیین شده است که «حداقل و حداکثر حقوق و مزایای مستمر شاغلین، حقوق بازنشستگان و وظیفه بگیران مشمول این قانون و سایر حقوق بگیران دستگاههای اجرائی و صندوق های بازنشستگی وابسته به دستگاههای اجرائی هر سال با پیشنهاد سازمان به تصویب هیأت وزیران می رسد.» همچنین تبصره ماده مذکور بیان میدارد: «سقف حقوق ثابت و فوقالعاده های مستمر نباید از هفت برابر حداقل حقوق ثابت و فوق العاده های مستمر تجاوز کند. فوق العاده های مذکور در بندهای (۲)، (۳) و (۵) ماده (۶۸) این قانون، فوقالعاده مستمر تلفی می گردند.»

با در نظر داشتن متن مصوبه مجلس ابهام قانونی ایجاد شده است که تعیین سقف ۷ برابر برای حقوق بازنشستگان و وظیفه بگیران نیز در نظر گرفته شده بوده و قانونگذار به دنبال اجتناب از پرداختهای غیرمتعارف بوده است یا خیر.

لذا طرح استفساریه ذیل تقدیم مجلس شورای اسلامی می گردد :

لذا طرح ذیل تقدیم می‌شود:

حسینعلی حاجی دلگانی - مهرداد گودرزوندچگینی - الهام آزاد - جلال محمودزاده - عباس مقتدایی
- ابراهیم عزیزی شیراز - رحمت اله نوروزی - علی خضریان - سیدمصطفی آقامیرسلیم - احمد محرم
زاده یخفروزان - امیرحسین بانکی پورفرد - رسول فرخی میکال - احسان ارکانی - یعقوب رضازاده -
هاجر چنارانی - سیدموسی موسوی - علی زنجانی حسنلوئی - عبدالجلال ایری - جعفر قادری - صدیف
بدری - امانقلیچ شادمهر - محمدصالح جوکار - علی اکبر علیزاده برمی - رحمت اله فیروزی پوربادی
- پرویز اوسطی - نصراله پژمان فر - مجید نصیرائی - حسین میرزائی - محمدحسین فرهنگی - مجتبی
بخشی پور - کیوان مرادیان کوچکسرائی - یحیی ابراهیمی - حسن همتی - رضا حاجی پور - سیدمحمد
مولوی - آرش زره تن لهنوی - جلیل مختار - علیرضا عباسی - انور حبیب زاده بوکانی - سیدعلی
یزدی خواه - فریدون حسنونند - علی اکبر بسطامی - اصغر سلیمی - علی اکبر کریمی - مالک شریعتی
نیاسر - علی اصغر عنابستانی - موسی احمدی - غلامحسین کرمی - حسین حاتمی - رضا آریان پور

عنوان طرح:

طرح قانونی استفساریه ماده ۷۶ قانون مدیریت خدمات کشوری

عنوان طرح: استفساریه ماده ۷۶ قانون مدیریت خدمات کشوری

موضوع استفساریه: آیا مطابق ماده (۷۶) قانون مدیریت خدمات کشوری مصوب ۱۳۸۶ / ۸ / ۷ با اصلاحات و الحاقات بعدی، سقف هفت برابر حداقل حقوق ثابت و فوقالعاده های مستمر شامل کلیه اشخاص مشمول قانون مدیریت خدمات کشور اعم از شاغلین و بازنشستگان میباشد؟

پاسخ: بلی

هیأت رئیسه محترم مجلس شورای اسلامی

احتراماً، در اجرای قانون آیین نامه داخلی مجلس شورای اسلامی و ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب

۱۳۸۹/۳/۲۵ نظر معاونت قوانین در مورد طرح طرح قانونی استفساریه ماده ۷۶ قانون مدیریت خدمات کشوری تقدیم می شود.

معاون قوانین

معاونت تدوین و تنقیح قوانین و مقررات
معاونت حقوقی ریاست جمهوری

نظر اداره کل تدوین قوانین

معاون محترم قوانین

احتراماً در اجرای بندهای (۲) و (۴) ماده (۴) تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵ نظر این اداره کل

به شرح زیر تقدیم می شود:

- ۱- سابقه تقدیم:** ماده ۱۳۰ قبلاً تقدیم نگردیده است
- قبلاً در جلسه علنی شماره مورخ تقدیم و در تاریخ در
- کمیسیون
- صحن (موضوع اصل ۸۵ قانون اساسی) رد شده و اینک با:
- با تغییر اساسی
- پیش از انقضاء شش ماه
- با انقضاء شش ماه
- با تقاضای کتبی ۵۰ نفر از نمایندگان (مشروط به تصویب مجلس)
- بدون تغییر اساسی
- با تقاضای کتبی کمتر از ۵۰ نفر از نمایندگان
- مجدداً قابل پیشنهاد به مجلس
- می باشد
- می باشد

۲- در اجرای بند (۲) ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور:

- رعایت شده است.
- رعایت شده است (با نظر کارشناسی)
- رعایت نشده است، دلایل مغایرت به ضمیمه تقدیم می شود.
- در طرح تقدیمی آیین نگارش قانونی و ویرایش ادبی

۳- از نظر آیین نامه داخلی مجلس (شکلی)

الف- ماده ۱۳۱-

- اول- حداقل امضا لازم (۱۵ نفر) دارد ندارد
- دوم- موضوع و عنوان مشخص دارد ندارد
- سوم- دلایل لزوم تهیه و پیشنهاد در مقدمه دارد ندارد
- چهارم- موادی متناسب با اصل موضوع و عنوان دارد ندارد

ب- ماده ۱۳۸-

- طرح تقدیمی دارای یک موضوع است و پیشنهاد آن به مواد متعدد ماده واحده
- بیش از یک موضوع عنوان
- مواجه با ایراد نمی باشد. می باشد.

**۴- در اجرای بند (۴) ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵ :
اول: از نظر قانون اساسی؛**

طرح تقدیمی با قانون اساسی به طور کلی مغایرت ندارد.
دارد. اصول مغایر به ضمیمه تقدیم می شود.

دوم: از نظر سیاست‌های کلی نظام و سند

چشم انداز؛

طرح تقدیمی با سیاست‌های کلی نظام و سند چشم انداز مغایرت ندارد.
دارد. اصول مغایر به ضمیمه تقدیم می شود.

سوم: از نظر قانون برنامه؛

طرح تقدیمی با قانون برنامه مغایرت ندارد.
دارد. دلیل مغایرت به ضمیمه تقدیم می شود.

چهارم: از نظر آیین‌نامه داخلی مجلس

(ماهوی)؛

الف- ماده ۱۴۰- رعایت اصل هفتاد و پنجم قانون اساسی شده است.
نشده است. دلیل مغایرت به ضمیمه تقدیم می شود.

ب- ماده ۱۸۱- موجب اصلاح یا تغییر برنامه مصوب نمی شود
می شود

و نیاز به ۲/۳ رای نمایندگان ندارد.
دارد.

تعداد برگ اظهار نظر به ضمیمه تقدیم می شود.

مدیر کل تدوین قوانین

۵- طرح تقدیمی از حیث پیشگیری از وقوع جرم با بند (۵) اصل (۱۵۶) قانون اساسی مغایرت ندارد.
 دارد.

معاونت اجتماعی و پیشگیری از وقوع جرم قوه قضائیه

ضمیمه نظر اداره کل تدوین قوانین

بیان مستندات و دلایل مغایرت:

در رابطه با طرح تقدیمی آیین نگارش قانونی و ویرایش ادبی: ۱. با توجه به اینکه این استفساریه مربوط به تبصره ماده (۷۶) قانون مدیریت خدمات کشوری است، لذا در عنوان و موضوع باید قبل از کلمه «ماده»، کلمه «تبصره» اضافه شود. همچنین لازم است که عبارت «طرح قانونی» از ابتدای عنوان حذف شود.

۲. پاسخ استفساریه باید به طور تفصیلی و با تأکید بر آنچه موضوع سؤال است تشریح گردد و به صرف «بلی» یا «خیر» بسنده نشود.

۳. لازم به ذکر است که رأی وحدت رویه دیوان عدالت اداری در تاریخ (۱/۵/۱۳۹۸) به شماره دادنامه (۸۳۸) برخلاف استفساریه فوق است که ادله آن عبارت است از:

أ. در تبصره ماده (۷۶) قانون مدیریت خدمات کشوری «حقوق ثابت و فوق العاده‌های مستمر» ذکر شده اما در مواد (۷۶) و (۱۰۶) این قانون از عبارت «حقوق بازنشستگی» برای بازنشستگان استفاده شده است، لذا تسری حکم تبصره ماده (۷۶) به بازنشستگان صحیح نمی‌باشد.

ب. مطابق اطلاق ماده (۱۰۶) قانون فوق الذکر، در تعیین حقوق بازنشستگی فقط حقوق ثابت به علاوه فوق العاده های مستمر و فوق العاده بند (۱۰) ماده (۶۸) مبنای کسور بازنشستگی قرار می‌گیرد، لذا هیأت وزیران در تعیین سقف هفت برابر، اختیاری ندارد.

ج. مطابق ماده (۸۲) قانون برنامه پنجساله ششم توسعه که آخرین اراده مقنن است، میانگین دو سال آخر دریافتی که دارای کسور بازنشستگی می‌باشد، معیار است و قید دیگری نظیر سقف هفت برابر تعیین نکرده است

نظر اداره کل اسناد و تنقیح قوانین

معاون محترم قوانین

احتراماً در اجرای بندهای (۱) و (۳) ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵ نظر این اداره کل به شرح زیر تقدیم می‌شود:

۱. در اجرای بند (۱):

- | | | |
|---------------------------------------|-------------------------------------|---|
| الف- در خصوص طرح تقدیمی قوانین متعارض | <input checked="" type="checkbox"/> | وجود ندارد |
| | <input type="checkbox"/> | وجود دارد که به شرح ضمیمه تقدیم می‌شود. |
| ب- در خصوص طرح تقدیمی قوانین مرتبط | <input checked="" type="checkbox"/> | وجود ندارد |
| | <input type="checkbox"/> | وجود دارد که به شرح ضمیمه تقدیم می‌شود. |

۲. در اجرای بند (۳):

- | | | |
|---|-------------------------------------|------------|
| با عنایت به بررسی‌های به عمل آمده قانونگذاری در این موضوع | <input checked="" type="checkbox"/> | لازم است. |
| | <input type="checkbox"/> | لازم نیست. |

تعداد برگ سوابق قانونی و نظر اداره کل به ضمیمه تقدیم می‌شود.

مدیر کل اسناد و تنقیح قوانین

ضمیمه نظر اداره کل اسناد و تنقیح قوانین

نظر اداره کل به انضمام سوابق قانونی

الف- نظر اداره کل

--

ب- سوابق قانونی

--

معاونت حقوقی و امور مجلس
معاونت حقوقی ریاست جمهوری
معاونت حقوقی و امور مجلس
معاونت حقوقی و امور مجلس