



جمهوری اسلامی ایران
مجلس شورای اسلامی

سال دوم - دوره یازدهم

تاریخ چاپ

شماره چاپ

شماره ثبت ۴۸۶

عادی

سامانه ثبت زراعت

کمیسیون های ارجاعی

	اصلی:
	فرعی:

معاونت قوانین

ریاست محترم مجلس شورای اسلامی

احتراماً طرح ذیل که به امضای ۲۷ نفر از نمایندگان رسیده است، جهت طی مراحل قانونی تقدیم می‌شود.

مقدمه (دلایل توجیهی):

کشاورزان هر ساله پس از ضرر و زیان بسیار و تحمل هزینه‌ها آواره و سر در گریبانند زیرا بازار محصولات کشاورزی نا به سامان است این در حالی است که کشور مان ایران به اذعان کارشناسان ایرانی و خارجی جزو معدود کشورهای جهان میباشد که دارای آب و هوای بسیار متنوع است. به شکلی که اکثر محصولات کشاورزی و باغی قابلیت کشت در کشور را دارد. و بیشتر محصولات استراتژیک در تمام فصول سال را میتوان در مناطق مختلف کشت نمود. اما نبود اطلاعات درست و جامع مانع از برنامه ریزی صحیح در این بخش مهم کشور باعث میشود تا در بعضی از مواقع با تولید بیش از حد یک یا چند محصول و انباشت آن موجب ضررهای هنگفت به کشاورزان و باغداران گردد و همچون سیب زمینی یا پیاز و در بعضی مواقع بعلت کمبود یک محصول با افزایش شدید قیمت روبرو گردد. لذا لازم و ضروری است تا با راه اندازی سامانه ای جامع برای ثبت اطلاعات کشت در کشور که توسط کارشناسان جهاد کشاورزی در مناطق مختلف کشور در فصل کاشت از کشاورزان دریافت و در سامانه ثبت گردد. و بصورت برخط (آنلاین) با توجه به در اختیار داشتن میانگین برداشت در واحد سطح پیش بینی میزان برداشت در سامانه قابل رویت باشد. و در صورت سیاست گذاری در بخش کشاورزی و نیاز کشور به محصولی خاص میتوان با در نظر گرفتن مشوقهای لازم کشاورزان را به سمت تولید برخی محصولات مثل دانه های روغنی سوق داد. لازم است اطلاعات مربوط به میزان کشت هر محصول و جمع میانگین تولید در سامانه برای کشاورزان هر منطقه قابل رویت باشد تا کشاورزان با مراجعه به آن از به میزان مورد نیاز کشور و میزان تولید برنامه ریزی نمایند. و نتیجه ایجاد این سامانه میتوان به موارد زیر اشاره کرد.

۱. اطلاع کشاورزان از میزان کشت و میزان مورد نیاز کشور و تصمیم گیری هوشمندانه
۲. فراهم شدن بستر اطلاعات درست و واقعی به منظور برنامه ریزی شرکتهای بازرگانی جهت صادرات و واردات بموقع محصولات مازاد تولید یا کسری میزان مصرف کشوری
۳. برنامه ریزی آگاهانه براتی شرکت های حمل و نقل
۴. برنامه ریزی آگاهانه برای تامین کود و سموم مورد نیاز کشور
۵. مهیا نمودن بستر صادرات بموقع مازاد محصول
۶. جلوگیری از اتلاف اضافه تولید و دهها هزار میلیارد تومان محصولات تولیدی
۷. پیشگیری از هدر رفت سالانه میلیونها تن محصول و میلیونها متر مکعب آب و برق و گازوئیل
۸. استعدادیابی مناطق مختلف کشت محصولات. و ایجاد انبارهای متناسب با محصول هر منطقه
۹. استعدادیابی کشاورزان در میزان میانگین تولید و استفاده از تجربیات آنان در مناطق دیگر
۱۰. سوق دادن کشاورزان مناطق کم آب به کشت محصولات با نیاز آبی کمتر

۱۱. در نظر گرفتن مشوق های (کود و سم و وام) برای محصولات مورد نیاز کشور و خروج ارز مثل دانه های روغنی

۱۲. تصمیم گیری درست سرمایه گذاران بخش کشاورزی برای مناطق تولید مواد اولیه مورد نیاز

۱۳. قسمتی از طرح ساده شده و قابل فهم بصورت آنلاین قابل دسترسی برای عموم کشاورزان سرمایه گذاران باشد

۱۴. طراحی اپلیکیشن موبایلی همراه سامانه برای آموزش و اطلاع رسانی سریع به کشاورزان .

لذا ضرورت دارد سامانه ای برای ثبت کشت و میزان آن و برنامه ای مدون برای کشاورزان وجود داشته باشد تا کشاورز بداند چه سرانجامی انتظار او را می کشد.

لذا طرح ذیل تقدیم می شود:

حسین محمد صالحی دارانی - جلال محمودزاده - نصراله پژمان فر - سیداحمد آوائی - جواد نیک بین - سیدعلی یزدی خواه - علی خضریان - ذبیح الله اعظمی ساردوئی - انور حبیب زاده بوکانی - جعفر راستی - رسول فرخی میکال - ابراهیم عزیز شیراز - بهزاد رحیمی - موسی احمدی - محمدتقی نقدعلی - بهروز محبی نجم آبادی - علیرضا عباسی - اصغر سلیمی - غلامعلی کوهساری - مجتبی بخشی پور - محمدحسین فرهنگی - یعقوب رضازاده - علی اکبر علیزاده برمی - عبدالجلال ایری - مجید نصیرائی - رضا آریان پور - احمد محرم زاده یخفروزان

عنوان طرح: **سامانه ثبت زراعت**

ماده واحده - وزارت جهاد کشاورزی مکلف است در فضای مجازی بستر مناسب برای ثبت اطلاعات کشاورزان در خصوص سطح زیر کشت - مشخص کردن میزان کشت هر محصول را به عنوان سامانه ثبت زراعت فراهم نماید.

معاونت حقوقی ریاست جمهوری
معاونت حقوقی ریاست سازمان اسناد و کتابخانه ملی
معاونت حقوقی ریاست سازمان اسناد و کتابخانه ملی
معاونت حقوقی ریاست سازمان اسناد و کتابخانه ملی

هیأت‌رئسه محترم مجلس شورای اسلامی

احتراماً، در اجرای قانون آیین‌نامه داخلی مجلس شورای اسلامی و ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب

۱۳۸۹/۳/۲۵ نظر معاونت قوانین در مورد طرح سامانه ثبت زراعت تقدیم می‌شود.

معاون قوانین

معاونت تدوین و تنقیح قوانین و مقررات
معاونت حقوقی ریاست جمهوری

نظر اداره کل تدوین قوانین

معاون محترم قوانین

احتراماً در اجرای بندهای (۲) و (۴) ماده (۴) تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵ نظر این اداره کل

به شرح زیر تقدیم می شود:

- ۱- سابقه تقدیم:** ماده ۱۳۰ قبلاً تقدیم نگردیده است
- قبلاً در جلسه علنی شماره مورخ تقدیم و در تاریخ در
- کمیسیون
- صحن (موضوع اصل ۸۵ قانون اساسی) رد شده و اینک با:
- با تغییر اساسی
- با تقاضای کتبی ۵۰ نفر از نمایندگان (مشروط به تصویب مجلس)
- بدون تغییر اساسی
- پیش از انقضاء شش ماه
- با انقضاء شش ماه
- با تقاضای کتبی کمتر از ۵۰ نفر از نمایندگان
- مجدداً قابل پیشنهاد به مجلس می باشد می باشد

۲- در اجرای بند (۲) ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور:

- رعایت شده است.
- رعایت شده است (با نظر کارشناسی)
- رعایت نشده است، دلایل مغایرت به ضمیمه تقدیم می شود.
- در طرح تقدیمی آیین نگارش قانونی و ویرایش ادبی

۳- از نظر آیین نامه داخلی مجلس (شکلی)

الف- ماده ۱۳۱-

- اول- حداقل امضا لازم (۱۵ نفر) دارد ندارد
- دوم- موضوع و عنوان مشخص دارد ندارد
- سوم- دلایل لزوم تهیه و پیشنهاد در مقدمه دارد ندارد
- چهارم- موادی متناسب با اصل موضوع و عنوان دارد ندارد

ب- ماده ۱۳۸-

- طرح تقدیمی دارای یک موضوع است و پیشنهاد آن به مواد متعدد ماده واحده
- بیش از یک موضوع عنوان
- مواجه با ایراد نمی باشد. می باشد.

**۴- در اجرای بند (۴) ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵ :
اول: از نظر قانون اساسی؛**

طرح تقدیمی با قانون اساسی به طور کلی مغایرت ندارد.
دارد. اصول مغایر به ضمیمه تقدیم می شود.

دوم: از نظر سیاست‌های کلی نظام و سند

چشم‌انداز؛

طرح تقدیمی با سیاست‌های کلی نظام و سند چشم
انداز مغایرت ندارد.

دارد. اصول مغایر به ضمیمه تقدیم می شود.

سوم: از نظر قانون برنامه؛

طرح تقدیمی با قانون برنامه مغایرت ندارد.
دارد. دلیل مغایرت به ضمیمه تقدیم می شود.

چهارم: از نظر آیین‌نامه داخلی مجلس

(ماهوی)؛

الف- ماده ۱۴۰- رعایت اصل هفتاد و پنجم قانون
اساسی شده است.

نشده است. دلیل مغایرت به ضمیمه تقدیم می شود.

ب- ماده ۱۸۱- موجب اصلاح یا تغییر برنامه مصوب

نمی شود

می شود

و نیاز به ۲/۳ رای نمایندگان

ندارد.

دارد.

تعداد برگ اظهار نظر به ضمیمه تقدیم می شود.

مدیر کل تدوین قوانین

ندارد.

دارد.

۵- طرح تقدیمی از حیث پیشگیری از وقوع جرم با بند (۵) اصل (۱۵۶) قانون اساسی مغایرت

معاونت اجتماعی و پیشگیری از وقوع جرم قوه قضائیه

ضمیمه نظر اداره کل تدوین قوانین

بیان مستندات و دلایل مغایرت:

در رابطه با طرح / لایحه تقدیمی با سند چشم انداز: طرح فاقد متن قانونی است لذا مغایر بند ۹ سیاست های کلی نظام قانون گذاری می باشد.

در رابطه با طرح تقدیمی آیین نگارش قانونی و ویرایش ادبی: ۱. عنوان از این جهت که تصویب قوانین با عناوین مستقل موجب تورم قوانین و خلاف سیاستهای تنقیحی مجلس شورای اسلامی می باشد، واجد ایراد است، لذا لازم است که طرح در قالب الحاق یا اصلاح یکی از قوانین موجود تدوین شود، نظیر: قانون افزایش بهره وری بخش کشاورزی و منابع طبیعی مصوب ۲۳/۰۴/۱۳۸۹ یا قانون تمرکز وظایف و اختیارات مربوط به بخش کشاورزی در وزارت جهاد کشاورزی مصوب ۲۴/۱۱/۱۳۹۱

۲. «فراهم نمودن بستر مناسب برای ثبت اطلاعات» تکلیفی کلی است و لازم است جزئیات بیشتری برای رفع ابهام از این تکلیف قانونی تعیین شود یا تدوین آیین نامه اجرائی آن در متن قانون پیش بینی گردد.

۳. لازم به ذکر است که در ماده (۴۸) قانون رفع موانع تولید رقابت پذیر و ارتقای نظام مالی کشور سامانه ای جهت شناسایی دقیق واحدهای تولیدی محصولات کشاورزی (جهت دریافت یارانه نقدی و غیرنقدی) پیش بینی شده است که از ظرفیت آن می توان برای هدف طراح محترم استفاده نمود.

نظر اداره کل اسناد و تنقیح قوانین

معاون محترم قوانین

احتراماً در اجرای بندهای (۱) و (۳) ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵ نظر این اداره کل به شرح زیر تقدیم می‌شود:

۱. در اجرای بند (۱):

- | | | |
|---------------------------------------|-------------------------------------|-----------------------------------------|
| الف- در خصوص طرح تقدیمی قوانین متعارض | <input type="checkbox"/> | وجود ندارد |
| | <input checked="" type="checkbox"/> | وجود دارد که به شرح ضمیمه تقدیم می‌شود. |
| ب- در خصوص طرح تقدیمی قوانین مرتبط | <input checked="" type="checkbox"/> | وجود ندارد |
| | <input type="checkbox"/> | وجود دارد که به شرح ضمیمه تقدیم می‌شود. |

۲. در اجرای بند (۳):

- با عنایت به بررسی‌های به عمل آمده قانونگذاری در این موضوع
- | | |
|-------------------------------------|------------|
| <input checked="" type="checkbox"/> | لازم است. |
| <input type="checkbox"/> | لازم نیست. |

تعداد برگ سوابق قانونی و نظر اداره کل به ضمیمه تقدیم می‌شود.

مدیر کل اسناد و تنقیح قوانین

ضمیمه نظر اداره کل اسناد و تنقیح قوانین

نظر اداره کل به انضمام سوابق قانونی

الف - نظر اداره کل

۱- طرح فاقد قالب استاندارد است. طرح بر حسب احکام مندرج در آن باید در قالب ماده واحده و یا در قالب مواد تنظیم و ارائه شود.

۲- متون مندرج در بخش متن طرح تماماً مقدمه توجیهی محسوب می شوند و نه متن دارای قالب طرح.

۳- متن پیشنهادی با بخشی از حکم ماده (۱۲۷) آیین نامه داخلی مجلس مصوب ۱۸/۱/۱۳۷۸ با اصلاحات و الحاقات بعدی که مقرر می دارد طرحها باید دارای موادی متناسب با اصل موضوع و عنوان طرح باشند در تعارض است.

۴- با عنایت به اینکه حکم اصلی متن پیشنهادی مبنی بر راه اندازی سامانه ثبت زراعت منجر به افزایش هزینه های عمومی می گردد و چون محل تأمین آن مشخص نشده با اصل هفتاد و پنجم (۷۵) قانون اساسی در تعارض است.

۵- ارجاع به یک مرورگر خارجی در متن پیشنهادی تحت عنوان گوگل نادرست است پیشنهاد می شود عبارت فناوریهای ماهواره ای جایگزین عبارت گوگل ارث شود. از طرفی شکل صحیح عبارت مذکور google earth است.

۱- طرح فاقد قالب استاندارد است. طرح بر حسب احکام مندرج در آن باید در قالب ماده واحده و یا در قالب مواد تنظیم و ارائه شود.
۲- متون مندرج در بخش «متن طرح» تماماً مقدمه توجیهی محسوب می شوند و نه متن دارای قالب طرح.
۳- متن پیشنهادی با بخشی از حکم ماده (۱۲۷) آیین نامه داخلی مجلس مصوب ۱۸/۱/۱۳۷۸ با اصلاحات و الحاقات بعدی که مقرر می دارد طرحها باید دارای موادی متناسب با اصل موضوع و عنوان طرح باشند در تعارض است.
۴- با عنایت به اینکه حکم اصلی متن پیشنهادی مبنی بر راه اندازی سامانه ثبت زراعت منجر به افزایش هزینه های عمومی می گردد و چون محل تأمین آن مشخص نشده با اصل هفتاد و پنجم (۷۵) قانون اساسی در تعارض است.
۵- ارجاع به یک مرورگر خارجی در متن پیشنهادی تحت عنوان «گوگل» نادرست است، پیشنهاد می شود عبارت «فناوریهای ماهواره ای» جایگزین عبارت «گوگل ارث» شود. از طرفی شکل صحیح عبارت مذکور، google earth است.

ب - سوابق قانونی

قوانین متعارض به شرح زیر تقدیم می گردد :

عنوان قانون: قانون افزایش بهره وری بخش کشاورزی و منابع طبیعی مصوب ۲۳ / ۰۴ / ۱۳۸۹ با اصلاحات و الحاقات بعدی --
منقح ۱۳۹۷/۴/۳ مصوب: ۱۳۸۹/۰۴/۲۳

بخش های قانون: تمام متن

سوابق به شرح زیر تقدیم می گردد :

عنوان قانون: اساسنامه صندوق بیمه محصولات کشاورزی مصوب ۱۳۶۳/۰۳/۰۵ با اصلاحات و الحاقات بعدی -- منقح ۱۳۹۷/۰۵/۲
مصوب: ۱۳۶۳/۰۳/۰۵

بخش های قانون: تمام متن

عنوان قانون: سیاستهای کلی نظام در بخش کشاورزی مصوب ۱۳۹۱/۰۹/۲۹ -- منقح ۱۳۹۷/۰۵/۲ مصوب: ۱۳۹۱/۰۹/۲۹
بخش های قانون: تمام متن

عنوان قانون: قانون بیمه کشاورزی مصوب ۱۳۶۲/۰۳/۰۱ با اصلاحات و الحاقات بعدی (اصلاحی ۱۳۸۷/۱۰/۲۲) -- منقح ۱۳۹۷/۰۵/۲
مصوب: ۱۳۶۲/۰۳/۰۱

بخش های قانون: تمام متن

عنوان قانون: قانون تشکیل سازمان تحقیقات کشاورزی و منابع طبیعی مصوب ۱۳۵۳/۰۴/۰۹ با اصلاحات و الحاقات بعدی --
منقح ۱۳۹۷/۰۴/۰۳ مصوب: ۱۳۵۳/۰۴/۰۹

بخش های قانون: تمام متن

عنوان قانون: قانون تضمین خرید محصولات اساسی کشاورزی مصوب ۱۳۶۸/۰۶/۲۱ با اصلاحات و الحاقات بعدی==منقح
مصوب: ۱۳۹۹/۰۹/۰۹

بخش های قانون: تمام متن

عنوان قانون: قانون حفظ کاربری اراضی زراعی و باغها -- منقح ۱۳۹۶/۱۱/۲۴ مصوب: ۱۳۷۴/۰۳/۳۱
بخش های قانون: تمام متن

عنوان قانون: قانون تأسیس مؤسسه بررسی آفات و بیماریهای گیاهی مصوب: ۱۳۴۴/۱۲/۱۹
بخش های قانون: تمام متن

عنوان قانون: قانون جامع حدنگار (کاداستر) کشور مصوب ۱۳۹۳/۱۱/۱۲ با اصلاحات و الحاقات بعدی -- منقح ۱۳۹۶/۱۱/۱۴
مصوب: ۱۳۹۳/۱۱/۱۲

معاونت حقوقی ریاست جمهوری
معاونت حقوقی و امور مجلس
معاونت حقوقی و امور مجلس
معاونت حقوقی و امور مجلس