



جمهوری اسلامی ایران
مجلس شورای اسلامی

سال دوم - دوره یازدهم

تاریخ چاپ

شماره چاپ

شماره ثبت ۵۵۶

عادی

تشکیل استان خوزستان جنوبی

کمیسیون های ارجاعی

	اصلی:
	فرعی: -

معاونت قوانین

باسمه تعالی

ریاست محترم مجلس شورای اسلامی

احتراماً طرح ذیل که به امضای ۲۶ نفر از نمایندگان رسیده است، جهت طی مراحل قانونی تقدیم می‌شود.

مقدمه (دلایل توجیهی):

استان خوزستان به دلیل موقعیت خاص جغرافیایی، داشتن مرزهای آبی و خاکی و گستره قابل توجه جغرافیایی از شرایط منحصربه‌فرد اقتصادی، سیاسی و امنیتی برخوردار است. ۶۲۱ کیلومتر ساحل دریایی، ۳۱۱ کیلومتر مرز آبی و ۴۲۰ کیلومتر مرز خشکی از ویژگی‌های خاص استان خوزستان است. قرار داشتن در کرانه‌های استراتژیک خلیج فارس، منابع عظیم آب، زمین‌های حاصلخیز، مراکز تولید نفت و گاز، دو فرودگاه بین‌المللی (آبادان و اهواز)، بندرهای تجاری متعدد (آبادان، خرمشهر، ماهشهر)، پالایشگاه‌ها و صنایع پتروشیمی، نیروگاه‌های تولید برق، اتصال به خطوط راه‌آهن و وجود ظرفیت‌های صادراتی برخی از ویژگی‌های خاص این استان است. قرار داشتن در یکی از مسیرهای اصلی تشریف به کربلا و اردوهای راهیان نور از دیگر وجوه تمایز استان خوزستان است.

خوزستان با حجم ورودی بیش از ۳۳ میلیارد مترمکعب آب در سال و دارا بودن ۳ میلیارد مترمکعب آب ذخیره‌شده در سفره‌های آب زیرزمینی بیش از ۳۰ درصد از آب‌های سطحی کشور را در خود جای داده است. رودخانه‌های کارون، دز، کرخه، کارون، جراحی و زهره که حدود یک‌سوم از کل منابع آب‌های سطحی کشور هستند در خوزستان جریان دارد. زمینهای حاصلخیز در کنار منابع عظیم آبی این دیار را به جلگه‌ای زرخیز و پربرکت تبدیل نموده که گاهی به دلیل ویژگی‌های آب و هوایی میتوان در سال دو بار محصول در آن تولید نمود. ظرفیت کشاورزی خوزستان در حدی است که در صورت استفاده برنامه‌ریزیهای صحیح و علمی به‌تنهایی می‌تواند کشور را به لحاظ فرآورده‌های کشاورزی تأمین نماید.

استان خوزستان با مساحت ۰۰۵۷۶۴ کیلومترمربع و با جمعیتی معادل ۰۷۱۰۰۵۰۶۴ نفر (۱۳۹۵)، پنجمین استان پرجمعیت ایران است... خوزستان با وسعت ۶۴۰۰۰ کیلومترمربع (۴ درصد از مساحت کل کشور) وسیع‌ترین استان در نیمه غربی کشور و دارای مساحتی بیشتر از مجموع مساحت شش استان «کهگیلویه و بویراحمد، گیلان، چهارمحال بختیاری، قم و البرز» است. خوزستان با جمعیت بیش از ۴ میلیون و ۷۰۰ هزار نفر، بیش از ۶ درصد جمعیت کشور و بیشتر از مجموع شش استان «خراسان جنوبی، سمنان، خراسان شمالی، کهگیلویه و بویراحمد، ایلام و چهارمحال بختیاری»، جمعیت دارد. علاوه بر مساحت و جمعیت قابل توجه، استان خوزستان از نظر تقسیمات کشوری دارای ۲۷ شهرستان و ۵۴ شهر است که مدیریت این استان را در مقایسه با سایر استان‌ها بسیار دشوار می‌نماید.

علیرغم استفاده اندک از بسیاری از ظرفیتهای این استان، سهم عمده ارزش افزوده بخش‌ها و رشته فعالیت‌های اقتصادی کشور متعلق به این استان می‌باشد. در سال ۱۳۸۴، ۱۵/۶ درصد از ارزش تولید ناخالص داخلی کشور متعلق به استان خوزستان بوده و پس از استان تهران بافاصله بسیار زیادی از دیگر استان‌های کشور در مرتبه دوم قرار داشته است. با وجود مواهب عظیمی استان خوزستان، محرومیت و پیشرفت نامتناسب این استان نپذیرفتنی است و بخشی مهمی از آن ریشه در گستردگی و تنوع بیش از حد منابع و جمعیت و به تبع آن پیچیدگی مدیریت استانی آن دارد. بر مبنای بررسی‌های مختلف به عمل آمده یکی از دلایل اصلی این مسائل و مشکلات ناهمگونی بسیار زیاد در سطح این استان در زمینه‌های اقتصادی، صنعتی، سیاسی، جغرافیایی و امنیتی و به تبع دشواری و پیچیدگی مدیریت کلان در این استان است. در بخش جنوبی استان خوزستان، پالایش و صادرات نفت و فرآورده‌ای نفتی، صنایع پتروشیمی، گمرک و فعالیت‌های بندری، صید و صیادی، گردشگری رودخانه‌ای و دریایی، صنایع و یگانهای نظامی مسائل اساسی و مهم هستند. در بخش‌های شمالی و شمال غربی خوزستان فعالیت‌های کشاورزی، دامپروری، صنایع تبدیلی و بسته‌بندی کشاورزی اهمیت فوق‌العاده‌ای دارد. لذا با وجود این تنوع مسائل و فعالیت‌های این استان، مدیریت این استان خارج از توان یک استانداری است و ضرورت دارد تقسیم‌بندی مناسب‌تری برای مدیریت بهینه مسائل این استان و کاستن از مشکلات و بحران‌ها انجام پذیرد.

بر مبنای ظرفیت‌ها و شرایطی که به آنها اشاره شد، تفکیک شهرستان‌های «آبادان، شادگان، آغاجاری، امیدیه، ماهشهر، بهبهان، خرمشهر، رامهرمز، هندیجان و رامشیر» که بر مبنای سرشماری سال ۱۳۹۵ جمعیت آنها قریب به یک میلیون و دویست هزار نفر است، یک مدیریت چابک و منسجم را در بخش جنوبی استان و به تبع آن یک مدیریت هم‌ارز و چابک دیگر را در بخش شمالی ایجاد می‌نماید.

تغییری که موجب مدیریت منسجم در هر دو بخش شمالی و جنوبی خوزستان خواهد شد و سبب می‌شود در بخش شمالی، کشاورزی و صنایع وابسته و تبدیلی و در بخش جنوبی صنایع پایین‌دستی نفت (پتروشیمی)؛ صادرات و صیادی محور فعالیت‌های اقتصادی و برنامه‌های توسعه‌ای استان قرار گیرند. بر این اساس تقسیم استان خوزستان به دو بخش خوزستان شمالی و خوزستان جنوبی و تشکیل استان جدید خوزستان جنوبی با مرکزیت شهرستان آبادان پیشنهاد می‌شود. بدیهی است که این تفکیک باید بدون تحمیل هیچ‌گونه بار مالی، پست سازمانی و منابع جدید انجام پذیرد و پست‌های سازمانی و منابع و امکانات موجود بر مبنای تقسیمات جدید میان دو استان توزیع می‌شوند.

لذا طرح ذیل تقدیم می‌شود:

سید محمد مولوی - مهدی باقری زنجان - ذبیح الله اعظمی ساردوئی - مجید نصیرائی - جبار کوچکی
نژادارم ساداتی - حسین محمد صالحی دارانی - مصطفی رضا حسینی قطب آبادی - یعقوب رضازاده -
کیومرث سرمدی واله - مهدی روشنفکر - سید مجتبی محفوظی - محسن علیزاده سپیدان - رمضانعلی
سنگدوینی - سیدلفته احمد نژاد - رضا حاجی پور - روح اله ایزدخواه - هاجر چنارانی - حسین جلالی
- بهروز محبی نجم آبادی - احمد محرم زاده یخفروزان - جواد نیک بین - رضا آریان پور - جعفر
قادری - حسین امامی راد - احسان ارکانی - رسول فرخی میکال

معاونت حقوقی ریاست جمهوری
معاونت تدوین، تنظیم و انتشار قوانین و مقررات

عنوان طرح: تشکیل استان خوزستان جنوبی

در راستای بهره برداری بهینه از استعدادهای سرشار معنوی و مادی متنوع و زیرساخت‌های گسترده جنوب غرب کشور، استان خوزستان جنوبی شامل شهرستان‌های آبادان، خرمشهر، شادگان، ماهشهر، امیدیه، هندیجان، بهبهان، رامهرمز، آغاجاری و رامشیر و با مرکزیت شهرستان آبادان تشکیل می‌شود. دولت مکلف است با رعایت بند «الف» ماده (۲۸) قانون برنامه ششم توسعه، بند (۱۵) سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی مبنی بر «صرفه‌جویی در هزینه‌های عمومی کشور با تأکید بر تحول اساسی در ساختارها، منطقی سازی اندازه دولت و حذف دستگاه‌های موازی و غیرضروری و هزینه‌های زائد» و رعایت بند (۱۰) سیاست‌های کلی نظام اداری مبنی بر «چابک‌سازی، متناسب‌سازی و منطقی ساختن تشکیلات نظام اداری»، بدون افزایش تعداد پست‌های سازمانی موجود در استان، نسبت به تقسیم منابع و امکانات استان خوزستان بر مبنای تقسیمات جدید و متناسب با جمعیت اقدام کند.

هیأت‌رئسه محترم مجلس شورای اسلامی

احتراماً، در اجرای قانون آیین‌نامه داخلی مجلس شورای اسلامی و ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب

۱۳۸۹/۳/۲۵ نظر معاونت قوانین در مورد طرح تشکیل استان خوزستان جنوبی تقدیم می‌شود.

معاون قوانین

معاونت تدوین، تنقیح و مقررات
معاونت حقوقی ریاست جمهوری
معاونت تدوین، تنقیح و مقررات

نظر اداره کل تدوین قوانین

معاون محترم قوانین

احتراماً در اجرای بندهای (۲) و (۴) ماده (۴) تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵ نظر این اداره کل

به شرح زیر تقدیم می شود:

- ۱- سابقه تقدیم:** ماده ۱۳۰ قبلاً تقدیم نگردیده است
- قبلاً در جلسه علنی شماره مورخ تقدیم و در تاریخ در
- کمیسیون
- صحن
- (موضوع اصل ۸۵ قانون اساسی) رد شده و اینک با:
- با تقاضای کتبی ۵۰ نفر از نمایندگان (مشروط به تصویب مجلس)
- بدون تغییر اساسی
- با تقاضای کتبی کمتر از ۵۰ نفر از نمایندگان
- با تغییر اساسی
- پیش از انقضاء شش ماه
- با انقضاء شش ماه
- مجدداً قابل پیشنهاد به مجلس می باشد می باشد

۲- در اجرای بند (۲) ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور:

- رعایت شده است.
- رعایت شده است (با نظر کارشناسی)
- رعایت نشده است، دلایل مغایرت به ضمیمه تقدیم می شود.
- در طرح تقدیمی آیین نگارش قانونی و ویرایش ادبی

۳- از نظر آیین نامه داخلی مجلس (شکلی)

الف- ماده ۱۳۱-

- اول- حداقل امضا لازم (۱۵ نفر) دارد ندارد
- دوم- موضوع و عنوان مشخص دارد ندارد
- سوم- دلایل لزوم تهیه و پیشنهاد در مقدمه دارد ندارد
- چهارم- موادی متناسب با اصل موضوع و عنوان دارد ندارد

ب- ماده ۱۳۸-

- طرح تقدیمی دارای یک موضوع است و پیشنهاد آن به مواد متعدد ماده واحده
- بیش از یک موضوع عنوان
- مواجهه با ایراد نمی باشد. می باشد.

**۴- در اجرای بند (۴) ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵ :
اول: از نظر قانون اساسی؛**

طرح تقدیمی با قانون اساسی به طور کلی مغایرت ندارد.
دارد. اصول مغایر به ضمیمه تقدیم می شود.

دوم: از نظر سیاست‌های کلی نظام و سند

چشم انداز؛

طرح تقدیمی با سیاست‌های کلی نظام و سند چشم انداز مغایرت ندارد.
دارد. اصول مغایر به ضمیمه تقدیم می شود.

سوم: از نظر قانون برنامه؛

طرح تقدیمی با قانون برنامه مغایرت ندارد.
دارد. دلیل مغایرت به ضمیمه تقدیم می شود.

چهارم: از نظر آیین‌نامه داخلی مجلس

(ماهوی)؛

الف- ماده ۱۴۰- رعایت اصل هفتاد و پنجم قانون اساسی شده است.
نشده است. دلیل مغایرت به ضمیمه تقدیم می شود.

ب- ماده ۱۸۱- موجب اصلاح یا تغییر برنامه مصوب نمی شود
می شود

و نیاز به ۲/۳ رای نمایندگان ندارد.
دارد.

تعداد برگ اظهار نظر به ضمیمه تقدیم می شود.

مدیر کل تدوین قوانین

۵- طرح تقدیمی از حیث پیشگیری از وقوع جرم با بند (۵) اصل (۱۵۶) قانون اساسی مغایرت ندارد.
دارد.

معاونت اجتماعی و پیشگیری از وقوع جرم قوه قضائیه

ضمیمه نظر اداره کل تدوین قوانین

بیان مستندات و دلایل مغایرت:

در رابطه با طرح/لایحه تقدیمی با قانون برنامه: طرح از جهت افزایش سطوح مدیریت و افزایش پست های سازمانی مغایر بند الف ماده ۲۸ قانون برنامه ششم است.

در رابطه با طرح تقدیمی آیین نگارش قانونی و ویرایش ادبی: ۱- محل بیان هدف، فلسفه و ضرورت ارائه طرح در مقدمه توجیهی است و درج آن در متن طرح واجد ایراد است. لذا حذف عبارت «در راستای بهره برداری بهینه از استعداد های سرشار معنوی و مادی متنوع و زیرساخت های گسترده جنوب غرب کشور» الزامی است.

۲- وفق قانون تعاریف و ضوابط تقسیمات کشوری مصوب ۱۵/۴/۱۳۶۲، رعایت دو امر ضروری است:

الف) طبق تبصره (۱) ماده (۹) قانون مزبور، جمعیت استان جدید باید حداقل یک میلیون نفر باشد در غیر این صورت امکان ایجاد آن وجود ندارد.

ب) در طرح تقدیمی انتخاب مرکز استان جدید مغفول مانده است. قابل توجه است طبق تبصره (۲) ماده (۹) قانون تعاریف و تقسیمات کشوری مصوب ۱۵/۴/۱۳۶۲ در انتخاب مرکز استان جدید باید جنبه های گوناگون از جمله مسائل سیاسی، اقتصادی، فرهنگی، طبیعی و اجتماعی در نظر گرفته شود.

۳- در صورت تصویب این طرح، عنوان «استان خوزستان جنوبی» تداعی گر وجود استانی دیگر بنام استان خوزستان شمالی است، حال آنکه چنین استانی وجود ندارد. پیشنهاد می شود عنوان استان جدید مطرح شود.

۴- این طرح نیاز به کار مطالعاتی و تحقیقاتی بیشتری دارد و لازم است نظر کارشناسی مرکز پژوهش های مجلس شورای اسلامی اخذ گردد.

نظر اداره کل اسناد و تنقیح قوانین

معاون محترم قوانین

احتراماً در اجرای بندهای (۱) و (۳) ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵ نظر این اداره کل به شرح زیر تقدیم می‌شود:

۱. در اجرای بند (۱):

- | | | |
|---------------------------------------|-------------------------------------|---|
| الف- در خصوص طرح تقدیمی قوانین متعارض | <input checked="" type="checkbox"/> | وجود ندارد |
| ب- در خصوص طرح تقدیمی قوانین مرتبط | <input type="checkbox"/> | وجود دارد که به شرح ضمیمه تقدیم می‌شود. |
| | <input type="checkbox"/> | وجود ندارد |
| | <input checked="" type="checkbox"/> | وجود دارد که به شرح ضمیمه تقدیم می‌شود. |

۲. در اجرای بند (۳):

- با عنایت به بررسی‌های به عمل آمده قانونگذاری در این موضوع
- | | |
|-------------------------------------|------------|
| <input checked="" type="checkbox"/> | لازم است. |
| <input type="checkbox"/> | لازم نیست. |

تعداد برگ سوابق قانونی و نظر اداره کل به ضمیمه تقدیم می‌شود.

مدیر کل اسناد و تنقیح قوانین

ضمیمه نظر اداره کل اسناد و تنقیح قوانین

نظر اداره کل به انضمام سوابق قانونی

الف - نظر اداره کل

- ۱- تشکیل استان جدید نیازمند ایجاد تشکیلات جدید و در نتیجه منجر به افزایش هزینه های عمومی دولت میشود بنابراین مغایر اصل ۷۵ قانون اساسی است.
- ۲- تشکیل یک استان جدید به دلیل افزایش حجم و ساختار دولت مغایر بند الف ماده (۲۸) قانون برنامه پنجساله ششم توسعه است است که بر کاهش سطوح مدیریتی حجم اندازه و ساختار مجموع دستگاههای اجرایی تأکید دارد
- ۳- تشکیل استان جدید به دلیل افزایش هزینه های عمومی دولت مغایر بند (۱۶) سیاستهای کلی اقتصاد مقاومتی مصوب ۲۹/۱۱/۱۳۹۲ است که بر صرفه جویی در هزینه های عمومی دولت با حذف دستگاههای غیرضرور تأکید دارد.
- ۴- تشکیل استان جدید به دلیل گسترش ساختار دولت مغایر بند(۱۰) سیاستهای کلی نظام اداری مصوب ۱۴/۱/۱۳۸۹ است که بر چابک سازی تشکیلات نظام اداری تأکید دارد.
- ۵- ذکر اهداف و دلایل تقدیم طرح مغایر اصول نگارش متون قانونی است و باید در مقدمه توجیهی به آن پرداخته شود بنابراین حذف عبارت در راستای بهره برداری بهینه از استعدادهای سرشار معنوی و مادی متنوع و زیرساختهای گسترده جنوب غرب کشور در ابتدای طرح پیشنهاد می گردد.

ب- سوابق قانونی

قوانین مرتبط به شرح زیر تقدیم می گردد :

عنوان قانون: سیاست های کلی اقتصاد مقاومتی مصوب ۲۹/۱۱/۱۳۹۲ -- منقح ۲۷/۱۰/۱۳۹۶ مصوب: ۲۹/۱۱/۱۳۹۲

بخش های قانون: ردیف ۱۵

سوابق به شرح زیر تقدیم می گردد :

عنوان قانون: قانون برنامه پنجساله ششم توسعه اقتصادی ، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران (۱۴۰۰ - ۱۳۹۶) مصوب

۱۳۹۵/۱۲/۲۱ با اصلاحات و الحاقات بعدی == منقح ۱۵/۰۴/۱۴۰۰ مصوب: ۲۱/۱۲/۱۳۹۵

بخش های قانون: بخش ۶- ماده ۲۸**بخش ۶- ماده ۲۸- الف- تبصره**بخش ۶- ماده ۲۸- ب**بخش ۶- ماده ۲۸- پ**بخش ۶- ماده ۲۸- ت**بخش ۶- ماده ۲۸- تبصره

عنوان قانون: سیاست های کلی نظام اداری مصوب: ۱۳۸۹/۰۱/۱۴

بخش های قانون: ردیف ۱۰

عنوان قانون: قانون تقسیمات کشور و وظایف فرمانداران و بخشداران مصوب شانزدهم آبانماه ۱۳۱۶ -- منقح ۱۳۹۷/۱۲/۲۱
مصوب: ۱۳۱۶/۰۸/۱۶

بخش های قانون: ماده اول**ماده دوم**ماده دوم-تبصره ۱**ماده دوم-تبصره ۲**ماده دوم-تبصره ۳

عنوان قانون: قانون تعاریف و ضوابط تقسیمات کشوری مصوب ۱۳۶۲/ ۰۴/ ۱۵ با اصلاحات و الحاقات بعدی -- منقح
۱۳۹۷/۱۲/۲۱ مصوب: ۱۳۶۲/۰۴/۱۵

بخش های قانون: تمام متن

عنوان قانون: قانون تقسیم استان خراسان به سه استان مصوب: ۱۳۸۳/۰۲/۲۹

بخش های قانون: تمام متن