



جمهوری اسلامی ایران
مجلس شورای اسلامی

سال دوم - دوره یازدهم

تاریخ چاپ

شماره چاپ

شماره ثبت ۶۰۳

عادی

طرح اصلاح قانون مالیات بر ارزش افزوده

کمیسیون های ارجاعی

	اصلی:
	فرعی: -

معاونت قوانین

باسمه تعالی

ریاست محترم مجلس شورای اسلامی

احتراماً طرح ذیل که به امضای ۴۵ نفر از نمایندگان رسیده است، جهت طی مراحل قانونی تقدیم می‌شود.

مقدمه (دلایل توجیهی):

با توجه به اینکه مایات بر ارزش افزوده به صورت استانی وصول و عوارض مندرج در آن به صورت استانی توزیع مشود باعث میشود که شهرداریها و دهیاریهای استانهای توسعه یافته از درآمد بسیار بالا و چند برابری برخوردار شوند و استانهای مرزی و محروم درآمد چندانی نداشته باشند که برخلاف عدالت است و باعث مهاجرت بیشتر به کلان شهرها می شود برای مثال در سال ۱۳۹۹ تا پایان بهمن ماه یازده استان همدان، لرستان، گلستان، کهگیلویه و بویر احمد، کرمانشاه، سیستان و بلوچستان، خراسان شمالی، خراسان رضوی، خراسان جنوبی، چهارمحال و بختیاری، ایلام و اردبیل با جمعیت مجموع ۱۴۵۰۰۰۰۰ نفر مطابق با سرشماری ۱۳۹۵ در نهایت ۱۱۲۵ میلیارد تومان عوارض ارزش افزوده دریافت کرده اند در حالی که تهران با جمعیت ۱۳۲۵۰۰۰۰ نفر با ۱۲۵۰۰۰۰ نفر جمعیت کمتر بیش از ۵۶۱۴ میلیارد تومان یعنی بیش از پنج برابر ۱۱ استان ارزش افزوده دریافت کرده است که دور از عدالت است و ضرورت اصلاح آن وجود دارد.

لذا طرح ذیل تقدیم می‌شود:

علی جدی - علی رضائی - یحیی ابراهیمی - جلال محمودزاده - علی اصغر عنابستانی - حسن شجاعی
علی آبادی - سید جواد حسینی کیا - رضوانعلی سنگدوینی - وحید جلال زاده - صدیف بدری - محمد
وحیدی - امان اله حسین پور - کیومرث سرمدی واله - بهروز محبی نجم آبادی - غلامرضا منتظری -
عفت شریعتی کوهبنانی - شیوا قاسمی پور - یعقوب رضازاده - مجتبی بخشی پور - احسان ارکانی -
قاسم ساعدی - مجید نصیرائی - اصغر سلیمی - موسی احمدی - عادل نجف زاده - رضا آریان پور -
رحمت اله نوروزی - امانقلیچ شادمهر - حسینعلی شهریاری - جعفر قادری - احمد جباری - انور حبیب
زاده بوکانی - غلامحسین کرمی - جواد نیک بین - سیدمصطفی آقامیرسلیم - نصراله پژمان فر -
سیدمحمدرضا میرتاج الدینی - علی اکبر بسطامی - رحمت اله فیروزی پوربادی - بهزاد علیزاده دهلران
- علیرضا زندیان - رسول فرخی میکال - هاجر چنارانی - احمد محرم زاده یخفروزان - سیدمحمد

موحد

معاونت حقوقی ریاست جمهوری
معاونت حقوقی و امور قانونی و مقررات
معاونت تدوین شرح و ابصار قوانین

عنوان طرح:

طرح اصلاح قانون مالیات بر ارزش افزوده

۱- ۳۵ درصد عوارض وصولی بند (الف) ماده (۳۸) قانون مالیات بر ارزش افزوده، با رعایت ترتیبات قانونی و پس از کسر وجوه مقرر در قانون مذکور و واریز به حساب تمرکز وجوه آن استان نزد خزانه‌داری کل کشور از طریق حساب رابطی که بنا به درخواست سازمان امور مالیاتی کشور توسط خزانه‌داری کل کشور افتتاح می‌گردد، به نسبت جمعیت شهر و روستا و مناطق عشایری به حساب شهرداری‌ها و دهیاری‌ها واریز می‌گردد. سهم روستاهای فاقد دهیاری و مناطق عشایری به حساب فرمانداری‌های شهرستان مربوط واریز می‌گردد تا با مشارکت بنیاد مسکن انقلاب اسلامی در همان روستاها و مناطق عشایری هزینه شود.

۲- ۶۵ درصد عوارض وصولی بند (الف) ماده (۳۸) قانون مالیات بر ارزش افزوده، با رعایت ترتیبات قانونی و پس از کسر وجوه مقرر در قانون مذکور و واریز به حساب متمرکز نزد خزانه‌داری کل کشور بنا به درخواست سازمان امور مالیاتی کشور توسط خزانه‌داری کل کشور افتتاح می‌گردد، سازمان امور مالیاتی کشور موظف است بر اساس شاخص جمعیت با ضریب یک، مساحت با ضریب یک و محرومیت با ضریب ۳ مطابق با دستورالعمل مصوب هیئت وزیران سهم هر استان را به حساب متمرکز سازمان امور مالیاتی هر استان در خزانه واریز نماید و سازمان امور مالیات هر استان نیز مکلف است بر اساس همین دستورالعمل سهم هر دهیاری و شهرداری را واریز می‌گردد. سهم روستاهای فاقد دهیاری و مناطق عشایری به حساب فرمانداری‌های شهرستان مربوط واریز می‌گردد تا با مشارکت بنیاد مسکن انقلاب اسلامی در همان روستاها و مناطق عشایری هزینه شود. سازمان شهرداریها و دهیاریها مکلف است دستورالعمل مربوط به بند ۲ این قانون توسط کمیته ای متشکل از سازمان دهیاریها و شهرداریها و سازمان امور مالیاتی کشور یک ماه پس از تصویب این قانون تهیه و به تصویب هیئت وزیران برساند.

تبصره ۱- عوارض وصولی موضوع این جزء نیاز به طی مراحل تخصیص نداشته و حداکثر تا پانزدهم ماه بعد با تخصیص صد درصد (۱۰۰٪) به حساب شهرداری‌ها و دهیاری‌ها واریز می‌گردد.

۳- عوارض موضوع بندهای (ب)، (ج) و (د) ماده (۳۸) قانون مالیات بر ارزش افزوده و همچنین عوارض ارزش افزوده گاز طبیعی موضوع قانون مذکور و عوارض شماره‌گذاری خودروهای موضوع بند (ج) ماده (۴۳) قانون مذکور به حساب تمرکز وجوه به نام سازمان امور مالیاتی کشور نزد خزانه‌داری کل کشور واریز می‌شود. وجوه مذکور حداکثر تا پانزدهم ماه بعد به نسبت دوازده درصد (۱۰٪) سهم کلانشهرها، پنجاه و سه درصد (۵۰٪) سایر شهرها و سی و پنج درصد (۴۰٪) روستاها و مناطق عشایری بر اساس دستورالعمل قید شده در بند ۲ همین قانون، محاسبه و به حساب متمرکز سازمان امور مالیاتی هر استان در خزانه واریز و سازمان امور مالیاتی هر استان بر اساس همین دستورالعمل قید شده در بند ۲ همین ماده سهم هر دهیاری و شهرداری و مناطق عشایری را واریز می‌نماید سهم روستاهای فاقد دهیاری و مناطق عشایری، به حساب فرمانداری شهرستان مربوطه واریز خواهد شد تا حسب مقررات و مصوبات کمیته‌های برنامه‌ریزی شهرستان صرف امور عمران و آبادانی همان روستاها و مناطق عشایری شود. همچنین سی درصد (۳۰٪) عوارض ارزش

افزوده موضوع این جزء دریافتی از واحدهای تولیدی مستقر در شهرکها و نواحی صنعتی شهرستانها برای تأمین زیرساختها و ارائه خدمات در آنها و تکمیل طرحهای (پروژه‌های) نیمه‌تمام شهرکها و نواحی صنعتی استان، در اختیار شرکت شهرکهای صنعتی استان قرار می‌گیرد. این سهم از مبلغ مربوط به شهرهای استان به نسبت کسر می‌گردد.

تبصره- پنج درصد (۵٪) از مبلغ موضوع سهم سی درصد (۳۰٪) شهرکهای استان جهت ارائه خدمات مربوطه در همان شهرکها در اختیار شرکتهای خدماتی موضوع قانون نحوه واگذاری، مالکیت و اداره امور شهرکهای صنعتی مصوب ۳۱ / ۲ / ۱۳۸۷ قرار می‌گیرد. شرکت شهرکهای صنعتی و نواحی صنعتی غیردولتی نیز مشمول این حکم هستند.

۳- عوارض آلاینده‌گی واحدهای تولیدی موضوع تبصره (۱) ماده (۳۸) قانون مالیات بر ارزش افزوده در هر شهرستان به نسبت جمعیت بین شهرداریها، دهیاریها و فرمانداریها (برای روستاهای فاقد دهیاری و مناطق عشایری) همان شهرستان توزیع می‌گردد. در صورتی که آلودگی واحدهای بزرگ تولیدی (پنجاه نفر و بیشتر) به بیش از یک شهرستان در یک استان سرایت کند، عوارض آلودگی براساس سیاست‌های اعلامی سازمان به نسبت تأثیرگذاری، در کمیته‌ای مرکب از رئیس سازمان استان و فرمانداران شهرستانهای ذی‌ربط، مدیرکل محیط زیست و مدیرکل امور مالیاتی استان بین شهرستانهای متأثر توزیع می‌شود.

تبصره- در صورتی که شهرستانهای متأثر از آلودگی در دو یا چند استان واقع شده باشند، اعضای کمیته توزیع کننده عوارض آلودگی واحدهای بزرگ (پنجاه نفر و بیشتر) متشکل از نماینده سازمان، رؤسای سازمان استانهای ذی‌ربط، نماینده سازمان حفاظت محیط زیست و نماینده ادارات کل امور مالیاتی استانهای مربوطه براساس سیاست‌های اعلامی سازمان اقدام به توزیع عوارض آلودگی خواهند کرد.

هیأت‌رئسه محترم مجلس شورای اسلامی

احتراماً، در اجرای قانون آیین‌نامه داخلی مجلس شورای اسلامی و ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب

۱۳۸۹/۳/۲۵ نظر معاونت قوانین در مورد طرح اصلاح قانون مالیات بر ارزش افزوده تقدیم می‌شود.

معاون قوانین

معاونت تدوین و تنقیح قوانین و مقررات
معاونت حقوقی ریاست جمهوری

نظر اداره کل تدوین قوانین

معاون محترم قوانین

احتراماً در اجرای بندهای (۲) و (۴) ماده (۴) تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵ نظر این اداره کل

به شرح زیر تقدیم می شود:

- ۱- سابقه تقدیم:** ماده ۱۳۰ قبلاً تقدیم نگردیده است
- قبلاً در جلسه علنی شماره مورخ تقدیم و در تاریخ در
- کمیسیون
- صحن (موضوع اصل ۸۵ قانون اساسی) رد شده و اینک با:
- با تغییر اساسی
- پیش از انقضاء شش ماه
- با انقضاء شش ماه
- با تقاضای کتبی ۵۰ نفر از نمایندگان (مشروط به تصویب مجلس)
- بدون تغییر اساسی
- با تقاضای کتبی کمتر از ۵۰ نفر از نمایندگان
- مجدداً قابل پیشنهاد به مجلس
- می باشد
- می باشد

۲- در اجرای بند (۲) ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور:

- رعایت شده است.
- رعایت شده است (با نظر کارشناسی)
- رعایت نشده است، دلایل مغایرت به ضمیمه تقدیم می شود.
- در طرح تقدیمی آیین نگارش قانونی و ویرایش ادبی

۳- از نظر آیین نامه داخلی مجلس (شکلی)

الف- ماده ۱۳۱-

- اول- حداقل امضا لازم (۱۵ نفر) دارد ندارد
- دوم- موضوع و عنوان مشخص دارد ندارد
- سوم- دلایل لزوم تهیه و پیشنهاد در مقدمه دارد ندارد
- چهارم- موادی متناسب با اصل موضوع و عنوان دارد ندارد

ب- ماده ۱۳۸-

- طرح تقدیمی دارای یک موضوع است و پیشنهاد آن به مواد متعدد ماده واحده
- بیش از یک موضوع عنوان
- مواجه با ایراد نمی باشد. می باشد.

**۴- در اجرای بند (۴) ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵ :
اول: از نظر قانون اساسی؛**

طرح تقدیمی با قانون اساسی به طور کلی مغایرت ندارد.
دارد. اصول مغایر به ضمیمه تقدیم می شود.

دوم: از نظر سیاست‌های کلی نظام و سند

چشم انداز؛

طرح تقدیمی با سیاست‌های کلی نظام و سند چشم انداز مغایرت ندارد.
دارد. اصول مغایر به ضمیمه تقدیم می شود.

سوم: از نظر قانون برنامه؛

طرح تقدیمی با قانون برنامه مغایرت ندارد.
دارد. دلیل مغایرت به ضمیمه تقدیم می شود.

چهارم: از نظر آیین‌نامه داخلی مجلس

(ماهوی)؛

الف- ماده ۱۴۰- رعایت اصل هفتاد و پنجم قانون اساسی شده است.
نشده است. دلیل مغایرت به ضمیمه تقدیم می شود.

ب- ماده ۱۸۱- موجب اصلاح یا تغییر برنامه مصوب نمی شود
می شود

و نیاز به ۲/۳ رای نمایندگان ندارد.
دارد.

تعداد برگ اظهار نظر به ضمیمه تقدیم می شود.

مدیر کل تدوین قوانین

۵- طرح تقدیمی از حیث پیشگیری از وقوع جرم با بند (۵) اصل (۱۵۶) قانون اساسی مغایرت ندارد.
 دارد.

معاونت اجتماعی و پیشگیری از وقوع جرم قوه قضائیه

ضمیمه نظر اداره کل تدوین قوانین

بیان مستندات و دلایل مغایرت:

در رابطه با طرح / لایحه تقدیمی با سند چشم انداز: در طرح مشخص نشده است که کدام قسمت قانون مالیات بر ارزش افزوده را می خواهد اصلاح کند لذا از جهت ابهام مغایر بند ۹ سیاست های کلی نظام قانون گذاری می باشد.

در رابطه با طرح تقدیمی آیین نگارش قانونی و ویرایش ادبی: در طرح تقدیمی محل الحاق مواد مزبور به قانون موضوع الحاق، معین نشده و از این لحاظ، مغایر سیاست های تنقیحی مجلس شورای اسلامی است. در صورتی مواد مزبور درصدد اصلاح احکام قانون یادشده است باید شماره مواد اصلاحی تصریح می گردید.

نظر اداره کل اسناد و تنقیح قوانین

معاون محترم قوانین

احتراماً در اجرای بندهای (۱) و (۳) ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵ نظر این اداره کل به شرح زیر تقدیم می‌شود:

۱. در اجرای بند (۱):

- الف- در خصوص طرح تقدیمی قوانین متعارض
- وجود ندارد
- وجود دارد که به شرح ضمیمه تقدیم می‌شود.
- ب- در خصوص طرح تقدیمی قوانین مرتبط
- وجود ندارد
- وجود دارد که به شرح ضمیمه تقدیم می‌شود.

۲. در اجرای بند (۳):

با عنایت به بررسی‌های به عمل آمده قانونگذاری در این موضوع

- لازم است.
- لازم نیست.

تعداد برگ سوابق قانونی و نظر اداره کل به ضمیمه تقدیم می‌شود.

مدیر کل اسناد و تنقیح قوانین

ضمیمه نظر اداره کل اسناد و تنقیح قوانین

نظر اداره کل به انضمام سوابق قانونی

الف - نظر اداره کل

۱- قانون مالیات بر ارزش افزوده ۵۳ ماده و ۴۷ تبصره دارد در این طرح مشخص نشده است که کدام جزء باید اصلاح شود. با توجه به مفاد طرح کشف می شود که اصلاح ماده ۳۹ مد نظر بوده است لذا پیشنهاد می گردد عنوان طرح به شرح ذیل تغییر یابد:

طرح اصلاح ماده ۳۹ قانون مالیات بر ارزش افزوده مصوب ۱۳۸۷/۰۲/۱۷ با اصلاحات و الحاقات بعدی

۲- این طرح از چهار بند تشکیل شده که خلاف اصول قانون نویسی شماره گذاری شده است پیشنهاد می گردد که بر مبنای ماده واحده تدوین گردد.

۳- مفاد قانون باید صریح و منجز باشد در این طرح عبارت با رعایت ترتیبات قانونی در بندهای ۱ و ۲ طرح مبهم است و قابل تفاسیر مختلف است و از این حیث اجرای قانون را با مشکل مواجه می کند لذا ضروری است که مصادیق آن احصاء شود.

۴- مفاد این طرح مغایر با ردیفهای ۲۱ و ۳ بند ب ماده ۶ قانون برنامه پنجساله ششم توسعه می باشد به این دلیل که نسبت توزیع عوارض وصولی بند الف ماده ۳۸ را بین شهرها و روستاها از (۷۰ به ۳۰) به (۶۵ به ۳۵) تغییر داده است و همچنین نسبت توزیع عوارض وصولی بند ب ج و د ماده ۳۸ را بین کلانشهرها سایر شهرها و روستاها از (۱۲ ۵۳ و ۳۵) به (۱۰ ۵۰ و ۴۰) تغییر داده است بنابراین در صورت اصرار به تصویب به استناد ماده ۱۸۱ قانون آیین نامه داخلی مجلس شورای اسلامی نیاز به دوسوم رای نمایندگان حاضر در مجلس دارد.

ب - سوابق قانونی

قوانین مرتبط به شرح زیر تقدیم می گردد :

عنوان قانون: قانون مالیات بر ارزش افزوده -- منقح ۱۳۹۶/۱۱/۳ مصوب: ۱۳۸۷/۰۲/۱۷

بخش های قانون: فصل هفتم-ماده ۳۸-الف-فصل هفتم-ماده ۳۸-ب-فصل هفتم-ماده ۳۸-ج-فصل هفتم-ماده ۳۸-د-فصل هفتم-ماده ۳۸-تبصره ۱-فصل هفتم-ماده ۳۸-تبصره ۲-فصل هفتم-ماده ۳۸-تبصره ۳-فصل نهم-ماده ۴۳-فصل نهم-ماده ۴۳-الف-فصل نهم-ماده ۴۳-ب-فصل نهم-ماده ۴۳-ب-تبصره-فصل نهم-ماده ۴۳-ج

سوابق به شرح زیر تقدیم می گردد :

عنوان قانون: قانون تمدید مهلت اجرای آزمایشی قانون مالیات بر ارزش افزوده مصوب ۱۳۹۹/۸/۲۷==منقح ۱۳۹۹/۱۱/۱۹ مصوب: ۱۳۹۹/۰۸/۲۷

بخش های قانون: تمام متن

عنوان قانون: قانون نحوه واگذاری مالکیت و اداره امور شهرکهای صنعتی مصوب ۱۳۸۷،۰۲،۳۱ با اصلاحات و الحاقات بعدی==منقح ۱۳۹۹/۶/۲۵ مصوب: ۱۳۸۷/۰۲/۳۱

بخش های قانون: تمام متن

عنوان قانون: قانون هوای پاک مصوب: ۱۳۹۶/۰۴/۲۵

بخش های قانون: تمام متن

عنوان قانون: قانون حمایت از توسعه و ایجاد اشتغال پایدار در مناطق روستایی و عشایری با استفاده از منابع صندوق توسعه ملی مصوب: ۱۳۹۶/۰۵/۳۱

بخش های قانون: تمام متن

عنوان قانون: قانون حمایت از ایجاد نواحی صنعتی روستایی مصوب: ۱۳۸۴/۰۷/۰۶

بخش های قانون: تمام متن

عنوان قانون: قانون تأسیس دهیارهای خودکفا در روستاهای کشور مصوب: ۱۳۷۷/۰۴/۱۴

بخش های قانون: تمام متن

عنوان قانون: قانون الزام دولت به توسعه متوازن روستایی مصوب: ۱۳۸۴/۰۹/۱۵

بخش های قانون: تمام متن

عنوان قانون: سیاست های کلی تولید ملی ، حمایت از کار و سرمایه ایرانی مصوب ۱۳۹۱/ ۱۱/ ۱۴ مقام معظم رهبری -- منقح ۱۳۹۷/۱/۲۹ مصوب: ۱۳۹۱/۱۱/۱۴

بخش های قانون: تمام متن

عنوان قانون: قانون رفع موانع تولید رقابت پذیر و ارتقای نظام مالی کشور مصوب ۱۳۹۴/ ۰۲/ ۰۱ با اصلاحات و الحاقات بعدی== منقح ۱۴۰۰/۰۴/۱۵ مصوب: ۱۳۹۴/۰۲/۰۱

بخش های قانون: تمام متن

عنوان قانون: قانون راجع به تأسیس شرکت شهرکهای صنعتی ایران مصوب ۱۳۶۲،۱۲،۰۷ با اصلاحات و الحاقات بعدی==منقح

۱۳۹۹/۹/۲۳ مصوب: ۱۳۶۲/۱۲/۰۷

بخش های قانون: تمام متن

معاونت حقوقی و امور مجلس
جمهوری اسلامی ایران