



جمهوری اسلامی ایران
مجلس شورای اسلامی

دوره یازدهم - سال اول

تاریخ چاپ ۱۳۹۹/۴/۲

شماره چاپ ۵۵

شماره ثبت ۵۴

یک شوری

طرح ساماندهی سهام عدالت

کمیسیون‌های ارجاعی

اصلی: اقتصادی

فرعی:

اجتماعی - برنامه و بودجه و محاسبات - قضائی و حقوقی

معاونت قوانین

باسمه تعالی

ریاست محترم مجلس شورای اسلامی
احتراماً طرح ذیل که به امضای ۲۲ نفر از نمایندگان رسیده است،
جهت طی مراحل قانونی تقدیم می شود.

مقدمه (دلایل توجیهی):

نظر به ضرورت تسهیل و تسریع آزادسازی سهام عدالت و مرتفع نمودن مشکلات موجود در این زمینه از قبیل عدم تناسب سازوکارهای قانونی پیش بینی شده، ناکارآمدی شیوه سازماندهی سهام، عدم امکان اعمال حقوق مالکانه توسط مشمولان و وجود ابهامات در شیوه شناسایی آنها و همچنین ضرورت پیش بینی سازوکار آزادسازی سهام مزبور به نحوی که تحقق گسترش مالکیت عمومی و حفظ و ارتقای ثبات بازار سرمایه و منافع مشمولان را در پی داشته باشد و نیز رفع پاره‌ای از ابهامات قانونی که سازمان‌های ذی ربط در اجرای طرح آزادسازی سهام با آن مواجه می باشند، طرح زیر برای طی تشریفات قانونی تقدیم می شود:

پورابراهیمی - علی اکبر کریمی - کوچکی نژاد - قادری - حبیب زاده -
مصری - آقاههرانی - حسین زاده بحرینی - خاندوزی - شاکری -
دهمرد - حسین حسین زاده - جلال زاده - راستینه - عباس گودرزی -
احمد حسین فلاحتی - بدری - مسلم صالحی - امیرآبادی - آزادی خواه -
پژمانفر - میر تاج الدینی

عنوان طرح:

ساماندهی سهام عدالت

ماده ۱- کلیه اصطلاحات به کار رفته در ماده (۱) قانون بازار اوراق بهادار جمهوری اسلامی ایران مصوب ۱۳۸۴/۹/۱، قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل چهل و چهارم (۴۴) قانون اساسی و اصلاحات بعدی آن مصوب ۱۳۸۷/۳/۲۵ و قانون توسعه ابزارها و نهادهای مالی جدید در راستای اجرای قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل چهل و چهارم (۴۴) قانون اساسی مصوب ۱۳۸۸/۹/۲۵، به همان معانی و سایر اصطلاحات مندرج در این قانون در معانی مشروح زیر به کار رفته است:

۱- مشمولین: مشمولین سهام عدالت که در این قانون به اختصار مشمولین نامیده می‌شوند.

۲- شرکت‌های سرمایه‌پذیر: شرکت‌هایی که بخشی از سهام آنها به طرح توزیع سهام عدالت تخصیص یافته است و در این قانون، به اختصار شرکت نامیده می‌شوند.

ماده ۲- اشخاص در قید حیات و وراث متوفیانی که سهام عدالت آنها تعیین تکلیف شده و اسامی آنها به عنوان ثبت‌نام شدگان نهائی در سامانه اینترنتی سهام عدالت مستقر در سازمان خصوصی‌سازی، درج شده است، مشمولین سهام عدالت محسوب می‌شوند. وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی موظف است فهرست افراد چهارده‌سال به بالا که در شش دهک اول درآمدی قرار داشته اما دارای سهام عدالت نیستند را ظرف مدت دو ماه از اجرای این قانون به سازمان خصوصی‌سازی ارسال

کند. این افراد مشمولین جدید سهام عدالت تلقی شده و دولت موظف به اعطای سهام عدالت به این دسته از افراد تا سقف پنج نفر برای هر خانوار است. دولت موظف است از محل باقیمانده سهام دولت و شرکت‌های دولتی در شرکت‌های بورسی گروه‌های یک و دو موضوع ماده (۲) قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل چهل و چهارم (۴۴) قانون اساسی، سهام مورد نیاز برای سهام عدالت مشمولین جدید را فراهم نماید. روش و چگونگی شناسایی مشمولین جدید و نحوه برخورداری آنها از سهام موضوع این قانون، مطابق آیین‌نامه‌ای است که حداکثر ظرف مدت دو ماه از تصویب این قانون به تصویب هیأت وزیران می‌رسد.

ماده ۳- سازمان بورس اوراق بهادار مجاز است امکان فروش سهام عدالت با روش ذیل را برای مشمولینی که روش مالکیت مستقیم سهام عدالت را انتخاب کرده‌اند فراهم نماید. در این روش اشخاص حقوقی مورد تأیید سازمان بورس اوراق بهادار می‌توانند در تاریخ‌های مشخصی که از پیش اعلام خواهند شد، پیشنهاد خرید یا تهاتر میزان مشخصی از سهام عدالت را به تمامی مشمولین ذکر شده در قیمت‌هایی مشخص ارائه نموده و مشمولینی که تمایل به تهاتر یا فروش سهام خود در قیمت‌های مذکور دارند بتوانند در این فرآیند شرکت نمایند. آیین‌نامه اجرائی این ماده ظرف مدت سه ماه از تاریخ تصویب این قانون به تصویب شورای عالی بورس خواهد رسید.

ماده ۴- تعاونی‌های شهرستانی سهام عدالت حداکثر ظرف مدت یک سال پس از تصویب این قانون، مکلف به اصلاح اساسنامه و اتخاذ تصمیم با نظر مراجع ذی‌ربط قانونی خود برای تداوم فعالیت با موضوع

جدید و یا انحلال احتمالی خواهند بود. با سپری شدن مدت مزبور فعالیت این تعاونی‌ها غیرقانونی محسوب خواهد شد. ضمناً پرداخت هرگونه کمک از سوی دولت یا شرکت‌های دولتی موضوع ماده (۵) قانون مدیریت خدمات کشوری به تعاونی‌های مزبور در راستای تداوم فعالیت فعلی آنها، در حکم تصرف غیرقانونی در اموال دولتی است.

تبصره ۱- دیوان محاسبات و سازمان بازرسی کل کشور موظفند در خصوص اموال عمومی در اختیار شرکت‌های سرمایه‌گذاری استانی سهام عدالت و تعاونی‌های مذکور و صورت‌های مالی شرکت‌های سرمایه‌گذاری سهام عدالت حسابرسی و بازرسی کرده و اموال عمومی در اختیار آنها را محاسبه نمایند. در صورت عدم همکاری هیأت مدیره شرکت‌های سرمایه‌گذاری استانی سهام عدالت در ارائه اطلاعات، مطابق قانون با آنها برخورد خواهد شد.

تبصره ۲- در صورتی که در روند حسابرسی و بازرسی دیوان محاسبات و سازمان بازرسی کل کشور، تخلفی از سوی هیأت مدیره شرکت‌های سرمایه‌گذاری استانی احراز شود، افراد خاطی به قوه قضائیه معرفی خواهند شد.

ماده ۵- شرکت‌های سرمایه‌گذاری استانی موظفند به منظور اعمال مدیریت در هریک از شرکت‌های سرمایه‌پذیر، مشترکاً یک نماینده معرفی نمایند. نماینده انتخاب‌شده توسط شرکت‌های سرمایه‌گذاری استانی باید دارای تخصص و سابقه کاری در حوزه فعالیت شرکت سرمایه‌پذیر مربوطه بوده و به تأیید سازمان بورس و اوراق بهادار و وزارت امور اقتصادی و دارایی برسد؛ در غیر اینصورت نماینده مذکور حق شرکت در

مجموع شرکت‌های فوق را نخواهد داشت. آیین‌نامه اجرائی این ماده شامل تعیین حداقل معیارهای موردنیاز برای نماینده‌های شرکت‌های سرمایه‌گذاری استانی، ظرف مدت سه‌ماه از تاریخ تصویب این قانون به تصویب شورای عالی بورس و شورای عالی اجرای سیاست‌های کلی اصل چهل و چهارم (۴۴) قانون اساسی خواهد رسید.

معاونت مدیریت بازرگانی و امور مالیاتی
سازمان امور مالیاتی کشور
معاونت مدیریت بازرگانی و امور مالیاتی

هیأت‌رئیس‌ه محترم مجلس شورای اسلامی

احتراماً، در اجرای قانون آیین‌نامه داخلی مجلس شورای اسلامی و

ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵

نظر معاونت قوانین در مورد طرح ساماندهی سهام عدالت تقدیم می‌شود.

معاون قوانین

معاونت تدوین و تنقیح قوانین و مقررات
معاونت مجلس شورای اسلامی

نظر اداره کل تدوین قوانین

معاون محترم قوانین

احتراماً در اجرای بندهای (۲) و (۴) ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵ نظر این اداره کل به شرح زیر تقدیم می‌شود:

۱- سابقه تقدیم:

ماده ۱۳۰ - قبلاً تقدیم نشده است. ■

- قبلاً در جلسه علنی شماره مورخ تقدیم و در تاریخ در □ مجلس / □ کمیسیون (موضوع اصل ۸۵ قانون اساسی) رد شده و اینک:

با تغییر اساسی □
با تقاضای کتبی ۵۰ نفر از نمایندگان (مشروط به تصویب مجلس)

پیش از انقضاء شش ماه □ بدون تغییر اساسی

با انقضاء شش ماه □ با تقاضای کتبی کمتر از ۵۰ نفر از نمایندگان

مجدداً قابل پیشنهاد به مجلس □ می‌باشد.

نمی‌باشد. □

۲- در اجرای بند (۲) ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور:

رعایت شده است. □

در طرح تقدیمی آیین‌نگارش قانونی و ویرایش ادبی □ رعایت شده است. (با اعمال نظر کارشناسی)

رعایت نشده است، دلایل مغایرت به ضمیمه تقدیم می‌شود. ■

۳- از نظر آیین‌نامه داخلی مجلس (شکلی):

الف- ماده ۱۲۷-

اول- حداقل امضاء لازم (۱۵ نفر) □ دارد. ■
ندارد. □

دوم- موضوع و عنوان مشخص □ دارد. ■
ندارد. □

سوم- دلایل لزوم تهیه و پیشنهاد در مقدمه □ دارد. ■
ندارد. □

چهارم- موادی متناسب با اصل موضوع و عنوان □ دارد. ■
ندارد. □

نمی‌باشد. ■

می‌باشد. □

مواجه با ایراد □

ماده واحده □

مواد متعدد □

است و پیشنهاد آن به عنوان

یکموضوع □

پیش از یکموضوع ■

ب- ماده ۱۳۸- طرح تقدیمی دارای

۴- در اجرای بند(۴) ماده(۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور
مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵:

اول: از نظر قانون اساسی؛

طرح تقدیمی با قانون اساسی بطور کلی مغایرت ندارد.

دارد، اصل/ اصول مغایر و دلیل مغایرت به ضمیمه تقدیم می‌شود.

دوم: از نظر سیاست‌های کلی نظام و سند چشم‌انداز؛

طرح تقدیمی با سیاست‌های کلی نظام و سند چشم‌انداز مغایرت ندارد.

دارد، دلیل مغایرت به ضمیمه تقدیم می‌شود.

سوم: از نظر قانون برنامه؛

طرح تقدیمی با قانون برنامه مغایرت ندارد.

دارد، دلیل مغایرت به ضمیمه تقدیم می‌شود.

چهارم: از نظر آیین‌نامه داخلی مجلس (ماهوی)؛

الف- ماده ۱۴۰- رعایت اصل هفتاد و پنجم قانون اساسی شده است.

نشده است، دلیل مغایرت به ضمیمه تقدیم می‌شود.

ب- ماده ۱۸۱- موجب اصلاح یا تغییر برنامه مصوب نمی‌شود و نیاز به رأی نمایندگان ندارد.

می‌شود دارد.

تعداد یک برگ اظهار نظر به ضمیمه تقدیم می‌شود.

مدیر کل تدوین قوانین

۵- طرح تقدیمی از حیث پیشگیری از وقوع جرم با بند(۵) اصل(۱۵۶) قانون اساسی مغایرت ندارد.
 دارد.

معاونت اجتماعی و پیشگیری از وقوع جرم قوه قضائیه

ضمیمه نظر اداره کل تدوین قوانین

بیان مستندات و دلایل مغایرت:

۱- با توجه به حجم قابل توجه احکام این طرح لازم بود در مقدمه توجیهی به صورت مفصل و مشروح، ادله و ضرورت قانونگذاری ارائه می‌شد.

۲- طرح تقدیمی در صورت تصویب، عنوان مستقلی به عناوین قانونی می‌افزاید و این علاوه بر مغایرت با سیاست‌های تقنینی مجلس شورای اسلامی مقرر در قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور، تورم قوانین را در پی دارد. مناسب است این گونه طرحها در قالب الحاق یا اصلاح به یک قانون اصلی و مرتبط از قبیل قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲) تنظیم و ارائه گردد. البته قابل توجه است که مبنای شکل‌گیری و توزیع سهام عدالت، آیین‌نامه‌ای است که در تاریخ ۱۳۸۸/۱/۲۹ به تصویب شورای عالی اجرای سیاستهای کلی اصل چهل و چهارم (۴۴) قانون اساسی رسیده و از این حیث موضوع اعطای سهام عدالت فاقد سابقه تقنینی می‌باشد.

۳- عنوان قانون مورد اشاره در ماده (۱) طرح بدرستی درج نشده است و باید به شرح ذیل اصلاح گردد:

«قانون توسعه ابزارها و نهادهای مالی جدید بمنظور تسهیل اجرای سیاستهای کلی اصل چهل و چهارم (۴۴) قانون اساسی»

۴- معانی مندرج برای اصطلاحات بکار رفته در قوانین سابق، برای سایر قوانین نیز معتبر و قابل استناد است بنابراین ارجاع ماده (۱) به معانی قبلی بر خلاف اصول نگارش متون قانونی است. بنابراین از عبارت «کلیه اصطلاحات» تا «معانی و سایر» در این ماده باید حذف گردد.

۵- ماده (۲) دارای موضوعات متعدد است و باید احکام آن تفکیک و به چند ماده تقسیم شود.

۶- عبارت «روش مالکیت مستقیم» در ابتدای ماده (۳) مبهم است و باید به موارد ماده (۱) افزوده شود.

۷- با توجه به وجود آیین‌نامه اجرائی توزیع سهام عدالت بشماره ۶۳/۱/۲۲۶۰۳۷ مورخ ۱۳۸۸/۱/۲۹ مصوب شورای عالی اجرای سیاستهای کلی اصل چهل و چهارم (۴۴) قانون اساسی پیش‌بینی آیین‌نامه مجزا در مواد (۲)، (۳) و (۵) طرح، برای این موضوع مناسب نیست و باید به اصلاح آیین‌نامه مزبور اشاره می‌شد.

۸- عبارت «از تاریخ تصویب این قانون» در انتهای مواد (۲)، (۳) و (۵) و صدر ماده (۴) طرح زائد است. زمان آغاز آثار قانون، تاریخ لازم‌الاجراء شدن آن است و نه زمان تصویب. بنابراین لازم است عبارت مزبور حذف گردد.

۹- عبارت «مطابق قانون با آنها برخورد خواهد شد.» در انتهای تبصره (۱) ماده (۴) مبهم است و نمی‌تواند در اجرای قانون منشأ اثر باشد.