

دوره: یازدهم
شماره چاپ:
شماره ثبت: ۷۴



-طرح نمایندگان

-تشکیل سازمان مدیریت شهری و روستایی

معاونت قوانین؛ بررسی و اظهار نظر نماید.

دبیر هیأت رئیسه
امضا

عادی
یک فوریتی
دو فوریتی
سه فوریتی

عادی
یک فوریتی
دو فوریتی
سه فوریتی

تذکر: اعلام وصول این طرح در اجرای ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب ۲۵/۳/۱۳۸۹ پس از اخذ نظر معاونت قوانین و در صورت عدم مغایرت آن با مواد آیین نامه داخلی مجلس شورای اسلامی امکان پذیر خواهد بود.

اعلام وصول گردید.

مطرح گردید و به صورت

به صورت

دبیر هیأت رئیسه
امضا

رئیس محترم مجلس شورای اسلامی

احتراماً، طرح ذیل که به امضا ۲۹ نفر از نمایندگان رسیده است جهت طی مراحل قانونی تقدیم می‌گردد.

مقدمه (دلایل توجیهی):

مدیریت شهری فرآیندی چند سویه و راهبردی است. نظام مطلوب مدیریت شهری می تواند تا حد زیادی موجب کاهش مسایل و مشکلات شهری گردد. مدیریت شهری امروزه با رفاه تمام شهروندان در ارتباط است و می بایست بستر لازم برای تامین مسکن مناسب «بهداشت شهری» آموزش و اشتغال «تغذیه» امنیت و اوقات فراغت را برای شهروندان مهیا سازد.

اصل اساسی در مدیریت شهری برقراری توازن و تعادل وظایف و اختیارات میان بازیگران اصلی مدیریت شهری یعنی شهرداری «شورای شهر» دولت و شهروندان می باشد. عدم شفافیتو تعیین تکلیف وظایف «حدود اختیارات و مسئولیت ها بین ارکان اداره امور ملی و محلی» بزرگ شدن دولت و کم توجهی به رفع مسائل و مشکلات مدیریتی شهرها «افزایش مسائل اجتماعی و سطح پایین مشارکت مردم در اداره امور شهرها و محله ها موجب شده تا انگیزه های قوی در تمامی بخش های جامعه به منظور رسیدن به راه حلی عملی و موثر بوجود آید.

باتوجه به گستردگی شرح وظایف و مسئولیتهای وزارت کشور و دغدغه های بسیار این وزارتخانه در حوزه های مختلف نظیر حفظ نظم و امنیت در سراسر کشور «برگزاری انتخابات و تامین آزادی های سیاسی و اجتماعی در چارچوب قانون اساسی و سایر قوانین مملکتی» اجرای سیاست عمومی دولت به مکنظور پیشبرد برنامه های اجتماعی «اقتصادی» عمرانی و حفظ دستاوردهای انقلاب اسلامی با استفاده از مشارکتهای عمومی و نظارت بر اداره امور مناطق کشور از طریق استانداران «فرمانداران و بخشداران» همچنین شناسایی و تعیین هویت افراد و رفع بحرانهای ناشی از حوادث و وقایع غیر مترقبه «حضور یک متولی و نماینده مطلع و مسلط به موانع و چالشهای حوزه مدیریت شهری و روستایی در دولت که مشخصا پیگیر مسائل و مشکلات و حفظ حقوق و منافع آنان باشد ضرورت دارد.

عنوان طرح

-تشکیل سازمان مدیریت شهری و روستایی

موضوع طرح

تشکیل سازمان مدیریت شهری و روستایی

ماده ۱

به منظور راهبري، نظارت و هدایت شهرداریها و دهیاریها، سازمان شهرداریها و دهیاریهای کشور از وزارت کشور و معاونت معماری و شهرسازی از وزارت راه و شهرسازی منتزع و << سازمان مدیریت شهری و روستایی >> با کلیه اختیارات و وظایفی که به موجب قوانین و مقررات مختلف دارا بوده اند به همراه کلیه امکانات، اموال و نیروی انسانی زیر نظر رئیس جمهور تشکیل می گردد.

تبصره ۱

کلیه وظایف و اختیارات وزارت راه و شهرسازی در حوزه معماری و شهرسازی و وزارت کشور و وزیر کشور در امور شهرداریها و دهیاریها و شوراهای اسلامی به استثناء برگزاری انتخابات به سازمان و رئیس سازمان منتقل می شود.

تبصره ۲

کلیه وظایف و اختیارات شورای عالی معماری و شهرسازی و شورای عالی ترافیک به سازمان مذکور منتقل میگردد و رئیس شوراهای مذکور رئیس سازمان و وزراء کشور و راه و شهرسازی اعضای شوراهای مذکور خواهند شد.

ماده ۲

اساسنامه سازمان ظرف مدت حداکثر شش ماه بنا به پیشنهاد رئیس سازمان به تصویب هیات دولت خواهد رسید.

تبصره ۱

ساختار و تشکیلات سازمان به پیشنهاد رئیس سازمان به تایید سازمان امور اداری و استخدامی کشور می رسد.

ماده ۳

شهرداران و دهیاران سراسر کشور سه نفر را به عنوان رئیس سازمان به رئیس جمهور معرفی می نمایند. رئیس جمهور یک نفر از آنان را به عنوان معاون خود و رئیس سازمان برای مدت چهار سال انتخاب می نماید.

تبصره ۱

انتخاب مجدد آن برای یک دوره چهار سال دیگر بلامانع است.

تبصره ۲

آئین نامه اجرایی نحوه انتخاب و سایر ترتیبات لازم حداکثر سه ماه پس از تصویب این قانون به پیشنهاد وزارت کشور به تصویب هیات دولت خواهد رسید.

ماده ۴

به سازمان برنامه و بودجه کشور اجازه داده می شود در سال ۱۳۹۹ در محدوده اعتبارات مصوب نسبت به هرگونه جابجایی، تغییر ردیف، کاهش یا افزایش اعتبارات ردیفهای بودجه ای آنها به نحوی که حداکثر تسهیلات لازم را جهت اجرای این قانون فراهم نموده و اختلالی در اداره امور مربوط ایجاد نشود، اقدام نماید.

تبصره ۱

کلیه وجوهی که طبق قوانین و مقررات از جمله قانون مالیات بر ارزش افزوده در اختیار وزارت کشور و معاونت معمار یو شهرسازی وزارت راه و شهرسازی می باشد، پس از ابلاغ این قانون در اختیار سازمان مذکور قرار خواهد گرفت.

معاونت حقوقی ریاست جمهوری
معاونت حقوقی و امور مجلس ریاست
جمهوری

ضمیمه نظر اداره کل تدوین قوانین

بیان مستندات و دلایل مغایرت:

در رابطه با طرح تقدیمی آیین نگارش قانونی و ویرایش ادبی: ۱- مطابق اصول نگارش متون قانونی فلسفه، ضرورت و هدف از تقدیم طرح در مقدمه بیان می‌شود و درج آن در متن طرح مناسب نیست. بنابراین متن مندرج در ذیل ماده (۱) از عبارت «به منظور» تا «تشکیل می‌گردد» باید به مقدمه توجیهی منتقل شود. ۲- در تبصره ۲ ماده ۳ بعد از عبارت «وزارت کشور» عبارت «و وزارت راه و شهرسازی» اضافه شود. ۳- در ماده (۴) عبارت «تبصره ۱» به «تبصره» اصلاح و عبارت «وزارت کشور» به عبارت «سازمان شهرداری‌ها و دهیاری‌های کشور» تغییر یابد. ۴- درج عبارت «پس از تصویب این قانون» در تبصره ۲ ماده ۳ و درج عبارت «پس از ابلاغ این قانون» در تبصره ماده ۴ زائد است و باید حذف شود؛ وفق قاعده عمومی مندرج در ماده (۲) قانون مدنی زمان آغاز آثار قانون، تاریخ لازم‌الاجراء شدن آن است و نه زمان ابلاغ.

باسمه تعالی

شماره:

تاریخ:

هیأت رئیسه محترم مجلس شورای اسلامی

احتراماً، در اجرای آیین نامه داخلی مجلس شورای اسلامی و ماده (۴) قانون
تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب ۲۵/۳/۱۳۸۹ نظر معاونت قوانین
در مورد طرح "تشکیل سازمان مدیریت شهری و روستایی":

موافقم

تقدیم می‌گردد.

معاون قوانین

ضمیمه نظر اداره کل اسناد و تنقیح قوانین

سوابق قانونی و دلایل ضرورت قانونگذاری:

قوانین متعارض به شرح زیر تقدیم می گردد :

بخش طرح/الایحه: تشکیل سازمان مدیریت شهری و روستایی

(۱) قانون مالیات بر ارزش افزوده -- منقح ۱۳۹۶/۱۱/۳

بخش قانون: فصل اول , ماده ۱

توضیحات: ۱- ماده ۱ طرح به جهت تشکیل سازمان مدیریت شهری و روستایی با بند الف ماده ۲۸ قانون برنامه ششم توسعه کشور که تاکید بر کاهش حجم اندازه و ساختار مجموعه دستگاههای اجرایی دارد مغایر است. که در صورت اصرار طراحان برای تصویب آن نیاز به دوسوم رای موافق نمایندگان دارد. ۲- ماده (۴) طرح به جهت داشتن بار مالی و عدم پیش بینی مالی آن با اصل ۷۵ قانون اساسی، مغایر است.

قانونگذاری در مورد این بخش: لازم است