



جمهوری اسلامی ایران
مجلس شورای اسلامی

سال اول - یازدهم دوره
تاریخ چاپ

شماره چاپ
شماره ثبت

۱۸۹

عادی

طرح طرح الحاق تبصره ۱۱ به ماده ۱۷ قانون تعیین تکلیف استخدامی معلمان حق التدریس و
آموزشیاران نهضت سوادآموزی

کمیسیون های ارجاعی

اصلی:	آموزش، تحقیقات و فناوری
فرعی:	اجتماعی-برنامه و بودجه و محاسبات

معاونت حقوقی ریاست جمهوری
معاونت حقوقی و امور قانونی و مقررات
معاونت تدوین شرح و ابصار قوانین

باسمه تعالی

ریاست محترم مجلس شورای اسلامی

احتراماً طرح ذیل که به امضای ۶۶ نفر از نمایندگان رسیده است، جهت طی مراحل قانونی تقدیم می‌شود.

مقدمه (دلایل توجیهی):

معلمان طرح خرید خدمات آموزشی بر اساس ماده ۴۱ قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲) به منظور پوشش کامل تحصیلی دانش‌آموزان لازمالتعلیم با محوریت مناطق محروم در طی سالهای تحصیلی ۹۴-۹۳ الی ۹۹-۹۸ به کارگیری شده‌اند؛ این فرهنگیان حقوق و مزایای خود را پس از واریز بودجه از طرف وزارت آموزش و پرورش به حساب ادارات کل استانها و پس از آن به حساب موسسان منتخب و در نهایت با عنوان حقوق به حساب کلیهی معلمان طرح خرید خدمات آموزشی، دریافت میکنند و در مدارس تحت مالکیت وزارت آموزش و پرورش (مدارس دولتی) مشغول به تدریس میباشند؛ قدر متیقن مستحضرید که طرح خرید خدمات آموزشی از اوایل دهه ۱۹۹۰ در آمریکا شروع و طی ۲۵ سال تنها ۶ درصد از دانش‌آموزان مدارس برخی از ایالت‌ها را تحت پوشش خود منظور و در انگلستان نیز از این درصد فراتر نرفته و علیرغم آنکه این طرح در اکثر کشورها به عنوان ابزاری برای تبدیل آموزش، به صنعتی سوداگرانه شناخته می‌شود اما علی‌التحقیق طی ۶ سال اخیر اجرای این طرح در کشور، وزارت آموزش و پرورش با پیشی گرفتن از دو کشور فوق‌الذکر ۱۲ درصد از جمعیت دانش‌آموزی را در زیر سایه آن مقیم نموده تا در ذیل آن پیمانکاران بخش خصوصی از طریق انواع صرفه‌جویی‌ها بویژه در زمینه حقوق معلمان و تبدیل مطالبات آنها به معوقات و تأدیه آن به صورت قطره چکانی و عدم پرداخت بیمه ۱۲ ماهه و تبعیض حقوقی و بیمهای باتوجه به کاریکسان در استان‌های کشور مورث استحاله منزلت و جایگاه معلّمی و نقض مکرر و نادیده انگاشتن موارد و ضوابط حقوقی و قانونی گشته که در ذیل به برخی از آنها اشاره شده است.

۱- سومین هدف کلان و چهارمین و نهمین راهبرد کلان و هشتمین، دهمین، دوازدهمین و بیستمین هدف عملیاتی و راهکارهای آن در سند تحول بنیادین آموزش و پرورش

۲- تبصره ۲ ماده ۵ آیین‌نامه اجرایی بند الف ماده ۲۵ قانون برنامه ششم توسعه مبنی بر عدم واگذاری مدارس دولتی و نیز نحوه تنظیم قراردادهای خرید خدمات برخلاف ماده ۷ است و در زمینه سازی و کارهای اجرایی، برخورد با نیروی انسانی، مطابق ماده ۱۸ این آیین‌نامه رفتار نمی‌شود.

۳- مادّتين ۳ و ۴۳ قانون اساسی مبنی بر آموزش و پرورش رایگان و جلوگیری از بهره‌کشی از کار دیگری و رفع تبعیضات ناروا و ایجاد نظام اداری صحیح و تأمین حقوق همه جانبه افراد و امکانات لازم برای تشکیل خانواده

۴- ماده ۱۰ قانون کار مبنی بر وجود ضوابط و چارچوب ملحوظ در این ماده برای درج و رعایت در انعقاد قرارداد کار

۵- بند الف ماده ۲۸ قانون برنامه ششم توسعه به لحاظ عدم کاهش حجم، اندازه و ساختار مدارس دولتی

۶- تبصره ۱ ماده ۱۳ قانون مدیریت خدمات کشوری مبنی بر عدم رعایت اصول ۲۹ و ۳۰ قانون اساسی

۷- دستورالعمل شماره ۳۶ روابط کار در خصوص رفع تبعیض در پرداخت دستمزد و برقراری عدالت مزدی و تساوی مزدی برای کار هم‌ارزش در شرایط یکسان مطابق ماده ۳۸ و تبصره ۱ ماده ۴۹ قانون کار و ملهم از مقاله نامه شماره ۱۰۰ سازمان بین‌المللی کار

۸- مادتين ۷ و ۸ منشور حقوق شهروندی مبنی بر حفظ کرامت انسانی و رفع اعمال تبعیض ناروا و ایجاد فاصله طبقاتی و محرومیت از حقوق شهروندی

۹- ماده ۳۰ قانون برنامه ششم توسعه به منظور عدم برقراری عدالت در نظام پرداخت و رفع تبعیض و متناسب‌سازی دریافت و برخورداری از امکانات شاغلین

۱۰- تبصره ۲ بند ج ماده ۳ سیاستهای کلی اصل ۴۴ قانون اساسی مبنی بر عدم واگذاری فعالیتهای حوزه‌های آموزش و تحقیقات و فرهنگ به بخش غیردولتی

۱۱- بند ۱۰ و ۱۲ سند نهایی چشم انداز ۲۰ ساله جمهوری اسلامی ایران از لحاظ برقراری الگوی جبران خدمات و تأمین رفاه نیروی انسانی در خور منزلت فرهنگیان

۱۲- ماده ۱۶ آیین‌نامه اجرایی ماده ۲۲ قانون مدیریت خدمات کشوری در تخصیص اعتبارات پیش‌بینی شده بودجه سنوایی

علی‌ای حال با توجه به مدارک دانشگاهی معتبر (کارشناسی تا دکترا) این نیروها، گزینشهای علمی و عقیدتی-سیاسی توسط ادارات کل آموزش و پرورش استان‌ها، گذراندن هزاران ساعت دوره‌های بدو و ضمن خدمت، سوابق یک تا شش ساله‌ی تدریس و اشتغال مستمر در مدارس دولتی به صورت تمام وقت (۲۴ ساعت در هفته)، رضایت کامل مسئولین مربوطه، بازرسان آموزش و پرورش و همچنین والدین دانش آموزان از این نیروها، داشتن شرایطی مشابه با نیروهای خرید خدمات آموزشی مشمول قانون تبصره ۱۰ ماده ۱۷ تعیین تکلیف استخدامی معلمان حق‌التدریس و آموزشیاران نهضت سوادآموزی که بر اساس استفساریهی تبصره ۱۰ ماده ۱۷ قانون مذکور به استخدام آموزش و پرورش در آمدند؛ همچنین به دلیل بازنشستگی دوسوم نیروهای آموزش و پرورش (معلمان) تا سال ۱۴۰۴، مواجه شدن وزارت آموزش و پرورش با کمبود چند صد هزار نفری نیروی آموزشی و نیاز مبرم آموزش و پرورش به نیروهای باتجربه و کارآمد، طرح دو فوریتی ذیل در راستای جلوگیری از هر گونه بهره‌کشی، ایجاد تبعیض، رفتارهای سلیقه‌ای و قانون‌گریزی و همچنین کاهش دغدغه خاطر این عزیزان، پیرامون امنیت شغلی خود و به پاس قدردانی از زحمات بی‌دریغ آنها ارائه می‌گردد.

لذا طرح ذیل تقدیم می‌شود:

محمد رضا صباغیان بافقی - جعفر راستی - حسین محمد صالحی دارانی - هاجر چنارانی - قاسم ساعدی - عباس گلرو - مهدی روشنفکر - محمد سبزی - رضا آریان پور - فداحسین مالکی - پرویز اوسطی - مهدی شریفیان - سلمان اسحاقی - صدیف بدری - لطف اله سیاه کلی - حسین امامی راد - حجت اله فیروزی - انور حبیب زاده بوکانی - سیدالبرز حسینی - سمیه محمودی - سیدمصطفی آقامیرسلیم - عبدالعلی رحیمی مظفری - احمد محرم زاده یخفروزان - مسلم صالحی - جلال محمودزاده - سیدجواد حسینی کیا - احسان ارکانی - فاطمه محمدبیگی - حسین حسین زاده -

محمد مهدی فروردین - خلیل بهروزی فر - حسینعلی حاجی دلیگانی - سید کریم حسینی - زهرا
شیخی مبارکه - بهروز محبی نجم آبادی - رضا حاجی پور - سید کاظم دلخوش اباتری - جلیل مختار -
شیوا قاسمی پور - رحیم زارع - موسی احمدی - کمال علیپور خنکداری - نصراله پژمان فر - ابراهیم
عزیزی - بهزاد رحیمی - سید احمد رسولی نژاد - علی آذری - علی اصغر باقرزاده - ذبیح الله اعظمی
ساردوئی - سید محمد رضا میر تاج الدینی - اسفندیار اختیاری کسنویه یزد - سید محمد مولوی -
فریدون حسنونند - حسن نوروزی - عبدالناصر درخشان - حسینعلی شهریاری - اقبال شاکری -
امیر حسین بانکی پور فرد - کمال حسین پور - احمد حسین فلاحی - مهدی سعادت بیسه سری -
غلامعلی کوهساری - یعقوب رضازاده - علیرضا سلیمی - علی خضریان - محمد تقی نقدعلی

معاونت تدوین متن و انتشار قوانین و مقررات
معاونت حقوقی ریاست جمهوری

عنوان طرح:

طرح الحاق تبصره ۱۱ به ماده ۱۷ قانون تعیین تکلیف استخدامی معلمان حق التدریس و آموزشیهان نهضت سوادآموزی

یک تبصره به شرح زیر به عنوان تبصره ۱۱ به ماده ۱۷ قانون تعیین تکلیف استخدامی معلمان حق التدریس و آموزشیهان نهضت سوادآموزی در وزارت آموزش و پرورش مصوب ۱۳۸۸/۰۷/۱۵ و اصلاحات بعدی آن الحاق می‌شود:

تبصره ۱۱- وزارت آموزش و پرورش مکلف است ظرف مدت دو سال پس از تصویب این قانون، معلمان طرح خرید خدمات آموزشی که در طول سالهای تحصیلی ۹۴-۹۳ الی ۹۹-۹۸ بر اساس ماده ۴۱ قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲) به کار گرفته شده‌اند را به منظور تأمین نیرو با توجه به مقطع تحصیلی (حداقل لیسانس)، جنسیت و سنوات همکاری با آن وزارتخانه، پس از گذراندن یک دوره در دانشگاه فرهنگیان (حداکثر سه ماهه) و اخذ نمره قبولی در آزمون پایان دوره، به استخدام درآورد و استفاده از سایر نیروها در این زمینه ممنوع است.

ضمناً تا زمان تعیین تکلیف این نیروها، جذب هرگونه نیرو به صورت خرید خدمات آموزشی یا با عناوین دیگر ممنوع می‌باشد.

بار مالی ناشی از تصویب این قانون از محل بودجهی در نظر گرفته شده برای نیروهای طرح خرید خدمات آموزشی سالهای ۹۳ تا ۹۸، محل بودجهی جایگزینی خروج بازنشستگان وزارت آموزش و پرورش، محل بودجهی حقالتدریس پرداختی به کارمندان رسمی و پیمانی وزارت آموزش و پرورش، محل بودجهی حقالتدریس پرداختی به بازنشستگان وزارت آموزش و پرورش و محل بودجهی اختصاصی ردیفهای استخدامی ماده ۲۸ اساسنامه دانشگاه فرهنگیان تأمین میشود. همچنین اجرای حکم این قانون منوط به پیش‌بینی منابع مالی لازم در قوانین بودجهی سنواتی است.

هیأت‌رئیس‌ه محترم مجلس شورای اسلامی

احتراماً، در اجرای قانون آیین‌نامه داخلی مجلس شورای اسلامی و ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب

۱۳۸۹/۳/۲۵ نظر معاونت قوانین در مورد طرح:

طرح الحاق تبصره ۱۱ به ماده ۱۷ قانون تعیین تکلیف استخدامی معلمان حق‌التدریس و آموزشیاران نهضت سوادآموزی تقدیم می‌شود.

معاون قوانین

معاونت تدوین و تنقیح قوانین و مقررات
معاونت حقوقی ریاست جمهوری

نظر اداره کل تدوین قوانین

معاون محترم قوانین

احتراماً در اجرای بندهای (۲) و (۴) ماده (۴) تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵ نظر این اداره کل به شرح زیر تقدیم می‌شود:

۱- سابقه تقدیم: ماده ۱۳۰ قبلاً تقدیم نگردیده است

قبلاً در جلسه علنی شماره مورخ
تقدیم و در تاریخ در

مجلس
کمیسیون

(موضوع اصل ۸۵ قانون اساسی) رد شده و اینک با:

با تغییر اساسی با تقاضای کتبی ۵۰ نفر از نمایندگان (مشروط به تصویب مجلس)

پیش از انقضاء شش ماه بدون تغییر اساسی

با انقضاء شش ماه با تقاضای کتبی کمتر از ۵۰ نفر از نمایندگان

مجدداً قابل پیشنهاد به مجلس می باشد

نمی باشد

۲- در اجرای بند (۲) ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور:

در طرح تقدیمی آیین نگارش قانونی و ویرایش ادبی رعایت شده است.

رعایت شده است (با نظر کارشناسی)

رعایت نشده است، دلایل مغایرت به ضمیمه تقدیم می شود.

۳- از نظر آیین نامه داخلی مجلس (شکلی)

الف- ماده ۱۳۱-

اول- حداقل امضا لازم (۱۵ نفر) دارد ندارد

دوم- موضوع و عنوان مشخص دارد ندارد

سوم- دلایل لزوم تهیه و پیشنهاد در مقدمه دارد ندارد

چهارم- موادی متناسب با اصل موضوع و عنوان دارد ندارد

ب- ماده ۱۳۸-

طرح تقدیمی دارای یک موضوع بیش از یک موضوع

مواجه با ایراد نمی باشد. می باشد.

ماده واحده مواد متعدد

است و پیشنهاد آن به عنوان

معاونت حقوقی ریاست جمهوری
معاونت حقوقی و امور قانونی و مقررات
معاونت تدوین شرح و ابصار قوانین و مقررات

– در اجرای بند (۴) ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب
۱۳۸۹/۳/۲۵:

اول: از نظر قانون اساسی؛

طرح تقدیمی با قانون اساسی به طور کلی مغایرت

ندارد.



دارد. اصول مغایر به ضمیمه تقدیم می شود.



دوم: از نظر سیاست‌های کلی نظام و سند چشم‌انداز؛

طرح تقدیمی با سیاست‌های کلی نظام و سند چشم‌انداز مغایرت

ندارد.



دارد. دلیل مغایرت به ضمیمه تقدیم می



شود.

سوم: از نظر قانون برنامه؛

طرح تقدیمی با قانون برنامه مغایرت

ندارد.



دارد. دلیل مغایرت به ضمیمه تقدیم می شود.



چهارم: از نظر آیین‌نامه داخلی مجلس (ماهوی)؛

الف- ماده ۱۴۰- رعایت اصل هفتاد و پنجم قانون اساسی

شده است.



نشده است. دلیل مغایرت به ضمیمه تقدیم می شود.



نمی شود



می شود



ب- ماده ۱۸۱- موجب اصلاح یا تغییر برنامه مصوب

ندارد.



دارد.



و نیاز به ۲/۳ رای نمایندگان

تعداد برگ اظهار نظر به ضمیمه تقدیم می‌شود.

مدیر کل تدوین قوانین

۵- طرح تقدیمی از حیث پیشگیری از وقوع جرم با بند (۵) اصل (۱۵۶) قانون اساسی مغایرت ندارد.

دارد.

معاونت اجتماعی و پیشگیری از وقوع جرم قوه قضائیه

ضمیمه نظر اداره کل تدوین قوانین

بیان مستندات و دلایل مغایرت:

معاونت حقوقی ریاست جمهوری
معاونت حقوقی و امور قانونی و مقررات
معاونت تدوین شرح و ابصار قوانین

نظر اداره کل اسناد و تنقیح قوانین

معاون محترم قوانین

احتراماً در اجرای بندهای (۱) و (۳) ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵ نظر این اداره کل به شرح زیر تقدیم می‌شود:
۱. در اجرای بند (۱):

وجود ندارد

وجود دارد که به شرح ضمیمه تقدیم می‌شود.

الف- در خصوص طرح تقدیمی قوانین متعارض

وجود ندارد

وجود دارد که به شرح ضمیمه تقدیم می‌شود.

ب- در خصوص طرح تقدیمی قوانین مرتبط

۲. در اجرای بند (۳):

لازم است.

لازم نیست.

با عنایت به بررسی‌های به عمل آمده قانونگذاری در این موضوع

تعداد برگ سوابق قانونی و نظر اداره کل به ضمیمه تقدیم می‌شود.

مدیر کل اسناد و تنقیح قوانین

**ضمیمه نظر اداره کل اسناد و تنقیح قوانین
نظر اداره کل به انضمام سوابق قانونی**

الف - نظر اداره کل

ب - سوابق قانونی

قوانین مرتبط به شرح زیر تقدیم می گردد :

بخش طرح / لایحه: تبصره ۱۱

(۱) قانون مدیریت خدمات کشوری

بخش قانون: فصل دوم , ماده ۲۴

بخش طرح / لایحه: تبصره ۱۱

(۲) قانون مدیریت خدمات کشوری

بخش قانون: فصل دوم, ماده ۲۴ , ج

توضیحات: رعایت بند ج ماده ۲۴ قانون مدیریت خدمات کشوری مبنی بر استخدام نیروهای جدید به میزان و معادل یک سوم کارمندی که بازنشست می شوند ضروری به نظر می رسد.

قانونگذاری در مورد این بخش: لازم است

بخش طرح / لایحه: طرح الحاق تبصره ۱۱ به ماده ۱۷ قانون تعیین تکلیف استخدامی معلمان حق التدریس و آموزشیاران نهضت سوادآموزی

(۳) قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲) مصوب ۰۴ / ۱۲ / ۱۳۹۳ با اصلاحات و الحاقات بعدی -- منقح ۱۳۹۷/۴/۳

قانونگذاری در مورد این بخش: لازم است

ماده ۴۱

ماده ۴۱ - به وزارت آموزش و پرورش اجازه داده می شود ، به منظور پوشش کامل تحصیلی دانش آموزان لازم التعلیم ، در مناطقی که ظرفیت کافی در مدارس دولتی وجود ندارد نسبت به خرید خدمات آموزشی اقدام کند .

بخش طرح / لایحه: طرح الحاق تبصره ۱۱ به ماده ۱۷ قانون تعیین تکلیف استخدامی معلمان حق التدریس و آموزشیاران نهضت سوادآموزی

(۴) قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران مصوب ۱۳۵۸/۰۹/۱۲ همه پرسی -- منقح ۱۳۹۶/۱۰/۱۳

بخش قانون: قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران مصوب ۱۳۵۸/ ۰۹/ ۱۲ با اصلاحات و الحاقات بعد, فصل اول - اصول کلی , اصل سوم

قانونگذاری در مورد این بخش: لازم است

قوانین متعارض به شرح زیر تقدیم می گردد :

بخش طرح / لایحه: تبصره ۱۱

(۱) قانون مدیریت خدمات کشوری

بخش قانون: فصل ششم , ماده ۴۴

توضیحات: استخدام مطابق این طرح و بدون آزمون استخدامی مغایر با ماده ۴۴ قانون مدیریت خدمات کشوری است که استخدام در دستگاههای دولتی را منوط به برگزاری آزمون عمومی و اختصاصی کرده است.

قانونگذاری در مورد این بخش: لازم است

بخش طرح/لایحه: طرح الحاق تبصره ۱۱ به ماده ۱۷ قانون تعیین تکلیف استخدامی معلمان حق التدریس و آموزشیاران نهضت سوادآموزی

(۲) **قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران مصوب ۱۳۵۸/۰۹/۱۲ همه پرسی -- منقح ۱۳۹۶/۱۰/۱۳**

بخش قانون: قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران مصوب ۱۳۵۸/۰۹/۱۲ با اصلاحات و الحاقات بعدی، فصل ششم، مبحث

دوم - اختیارات و صلاحیت مجلس شورای اسلامی (اصلاحی ۰۶/۰۵/۱۳۶۸)، اصل هفتاد و پنجم

توضیحات: به نظر می رسد منابع مالی پیش بینی شده در طرح رافع مشکل بار مالی طرح نیست

قانونگذاری در مورد این بخش: لازم است

سوابق قانونی طرح الحاق تبصره ۱۱ به ماده ۱۷ قانون تعیین تکلیف استخدامی معلمان حق التدریس و

آموزشیاران نهضت سوادآموزی:

اساسنامه دانشگاه فرهنگیان مصوب ۱۳۹۰/۱۰/۰۶ با اصلاحات و الحاقات بعدی==منقح ۱۳۹۹/۵/۱

قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران مصوب ۱۳۵۸/۰۹/۱۲ همه پرسی -- منقح ۱۳۹۶/۱۰/۱۳

قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲) مصوب ۱۳۹۳/۱۲/۰۴ با اصلاحات و الحاقات

بعدی -- منقح ۱۳۹۷/۴/۳

قانون برنامه پنجساله ششم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران (۱۴۰۰ - ۱۳۹۶) مصوب

۱۳۹۵/۱۲/۲۱ با اصلاحات و الحاقات بعدی -- منقح ۱۳۹۶/۱۲/۵

قانون تعیین تکلیف استخدامی معلمان حق التدریس و آموزشیاران نهضت سوادآموزی در وزارت آموزش و پرورش مصوب

۱۳۸۸/۰۷/۱۵ با اصلاحات و الحاقات بعدی==منقح ۱۳۹۸/۸/۲۶

قانون مدیریت خدمات کشوری