



جمهوری اسلامی ایران
مجلس شورای اسلامی

دوره یازدهم سال اول

تاریخ چاپ

شماره چاپ

شماره ثبت ۲۲۴

عادی

طرح ساماندهی اتباع خارجی غیر معجاز

کمیسیون عالی ارجاعی

اصولی:	قضایی و حقوقی
فروعی:	امانت ملی و سیاست خارجی- امور داخلی کشور و شوراهای

معاونت قوانین

باسمه تعالی

ریاست محترم مجلس شورای اسلامی

احتراماً طرح ذیل که به امضای ۳۶ نفر از نمایندگان رسیده است، جهت طی مراحل قانونی تقدیم می‌شود.

مقدمه (دلایل توجیهی):

مقدمه

لذا طرح ذیل تقدیم می‌شود:

محمد رضا دشنی ردگانی - غلامرضا نوری قزلبچه - محمد صالح جوکار - حسینعلی حاجی دلیگانی - بهروز محبی نعم آبادی - سید جواد حسینی کیا - جعفر قادری - سید جابیل میر محمدی مبدی - حجت اله فیروزی - کمال علیپور خندکداری - رمضانعلی سنگدوینی - حلال رشیدی کوچی - سید علی موسوی - حسن شجاعی علی آبادی - مجید انصاری - حسین امامی زاد - احمد نادری - فرهاد ظهماسی - سید کاظم دنخوش ابانری - عبدالرضا مصری - موسی غضنفر آبادی - حسن نوروزی - محمد مهملدی زاهدی - احمد امیر آبادی فراهانی - روح اله نجابت - بهزاد رحیمی - قدیم باغدلی - علی کبیر کریمی - احمد محرم زاده یخفروزان - پروین صالحی مبارک - سید علی یزدی خواجه - انور حبیب زاده بوکانی

عنوان طرح:

طرح ساماندهی اتباع خارجی غیر مجاز

۱. هر تبعه خارجی که بدون مجوز وارد ایران شده یا در ایران اقامت یا تردد داشته باشد علاوه بر طرد از کشور به مجازات درجه ۶ محکوم می شود. دادگاه در صورتی که اعمال مجازات را به مصلحت نیند صرفاً به طرد از کشور حکم خواهد داد.

۲. رسیدگی به کلیه جرایم موضوع این قانون در صلاحیت دادگاههای انقلاب است.

۳. دادستانها می توانند در صورتی که تشکیل پرونده کیفری را ضروری ندانند اساساً دستور طرد اتباع غیر مجاز را به ضابطین و ادارات امور اتباع صادر نمایند.

۴. هر کس با انجام اقداماتی از قبیل تامین محل سکونت یا جابجایی اتباع غیر مجاز، اقامت یا تردد اتباع را تسهیل کند به مجازات درجه ۵ و ضبط اموال و درآمدهای ناشی از جرم محکوم می شود.

تبصره ۵: وسایل نقلیه مورد استفاده مستقیم یا غیر مستقیم در جابجایی اتباع به تشخیص کمیسیون امور اتباع استانداری ها که یا حضور قاضی تشکیل می شود از یک ماه تا یک سال بنا به وضعیت ارتکاب و تعداد اتباع و نوع وسیله توقیف می شود. چنانچه نحوه و دفعات ارتکاب و تغییر در وسیله نقلیه و تبعات جرم به نحوی باشد که کمیسیون مذکور ضبط خودرو را ضروری تشخیص دهد پیشنهاد خود را به دادستان ارائه و با دستور دادستان خورو ضبط می شود. این دستور قابل اعتراض در دادگاه انقلاب است و تصمیم دادگاه در این خصوص قطعی است. کمیسیون می تواند در خصوص پلمپ محل های اسکان اتباع نیز به مدت مذکور تصمیم گیری نماید. آیین نامه نحوه اجرای این تبصره با پیشنهاد وزارت کشور و دادستانی کل کشور توسط رئیس قوه قضاییه تدوین و ابلاغ می شود.

۵. اتباع مجازی که مرتکب جرایم عمدی درجه ۶ به بالا شوند در صورت تشخیص کمیسیون فوق از کشور اخراج همسر و فرزندان، یک مرحله قابل اعتراض در دادگاه انقلاب است.

۶. واحدهای کسب و تولید و اشتغال و اصنافی که اتباع غیر مجاز یا اتباع مجاز را در غیر حرفه های مجاز از طرف دولت به کارگیری نمایند با تصمیم کمیسیون و بدون نیاز به طرح پرونده در مرجع قضایی به جزای نقدی تا یکصد میلیون ریال و پلمپ محکوم می شوند. تصمیم کمیسیون قابل اعتراض در دادگاه انقلاب است.

۷۰. دادستانها مکلفند مجوز بازرسی از محل های مشکوک تردد و اقامت اتباع و مجوز توفیف و بازرسی خودرو های عبوری مشکوک به حمل اتباع را صادر نمایند. تیراندازی به سمت خودروی حامل اتباع غیر مجاز چنانچه خودرو از ایست و بازرسی پلیس فرار کند و ظن قوی به حمل اتباع باشد با رعایت سایر ضوابط قانون به کارگیری سلاح مجاز است. چنانچه اتباع غیرمجاز وارد ایران شده باشند و پلیس نیز ضوابط را رعایت کرده باشد دیه ای پرداخت نخواهد شد.

۸. در پرونده های مهم و کلان قاچاق اتباع و پولتویی ناشی از آن وزارت اطلاعات نیز ضابط می باشد و مکلف به اقدام مقابله ای است.

۹. در حوادث منتهی به فوت اتباع غیر مجازی که بر اثر واژگونی یا تصادف خودروهای مشمول ماده ۳ رخ میدهد راننده حامل اتباع و سایر ابادی موثر در قاچاق مسئول است و در هر صورت بیمه ها و بیت المال مسئولیتی نخواهند داشت.

۱۰. سرباندها و ایدای اصلی که یا برنامه ریزی و هدایت جهت تردد و اقامت اتباع فعالیت می کنند به مجازات درجه ۴ و ضبط اموال ناشی از جرم محکوم خواهند شد.

۱۱. هر گونه تحصیل دارایی و تملک اموال منقول و غیر منقول توسط اتباع غیر مجاز باطل و بی اعتبار است مگر اموال شخصی که تبعه هنگام ورود به کشور همراه خود داشته که هنگام تردد به وی مسترد می شود. سایر اموال، چه به نام وی باشد چه دیگری به پیشنهاد کمیسیون و دستور دادستان ضبط می شود. اعتراض نسبت به این دستور چه از سوی تبعه چه اشخاص ثالث یک بار در دادگاه انقلاب رسیدگی و قطعی خواهد شد. هر ایرانی که در مخفی کردن اموال و دارایی های اتباع خارجی غیر مجاز به هر نحو مساعدت کند به مجازات درجه ۵ و ضبط اموال تحصیل شده محکوم خواهد شد.

تبصره ۵: کلیه اتباع خارجی مجاز که مجوز اقامت می گیرند (به غیر از اتباعی که با ویزا وارد کشور می شوند) نیز مکلفند به صورت سالانه صورت اموال و دارایی های تحصیل شده در ایران را به امور اتباع استانداری ها اعلام کنند. تخلف از این تکلیف یا کتمان اموال مستوجب مجازات فوق الذکر است. آیین نامه این ماده با پیشنهاد وزارت کشور و دادستانی کل کشور و توسط رئیس قوه قضاییه تدوین خواهد شد.

۱۲. کمیسیون اتباع استانداری متشکل از مدیر کل امور اتباع و فرمانده انتظامی استان و یک نفر قاضی تشکیل و کلیه تصمیمات کمیسیون اتباع استانداری ها با تایید قاضی عضو کمیسیون لازم الاجرا است.

هیأت رئیسه محترم مجلس شورای اسلامی

احتراماً، در اجرای قانون آیین‌نامه داخلی مجلس شورای اسلامی و ماده (۴) قانون تدوین و تصحیح قوانین و مقررات کشور مصوب

۱۳۸۹/۳/۲۵ نظر معاونت قوانین در مورد طرح:

طرح ساماندهی اتباع خارجی، غیر مجاز تقدیم می‌شود.

معاون قوانین

معاونت حقوقی ریاست جمهوری
معاونت تدوین، تصحیح و انتشار قوانین و مقررات

نظر اداره کل تدوین قوانین

معاون محترم قوانین

احتراماً در اجرای بندهای (۲) و (۳) ماده (۴) تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب ۱۳۸۹/۳/۳۵ نظر این اداره کل

به شرح زیر تقدیم می‌شود:

- ۱- سابقه تقدیم:** ماده ۱۳۰ قبلاً تقدیم نگردیده است
- قبلاً در جلسه عینی شماره مورخ تقدیم و در تاریخ در
- کسبون
- صحن
- (موضوع اصل ۸۵ قانون اساسی) رد شده و اینک با:
- با تقاضای کمی ۵۰ نفر از نمایندگان (مشروط به تصویب مجلس)
- بدون تغییر اساسی
- با تقاضای کمی کمتر از ۵۰ نفر از نمایندگان
- با تغییر اساسی
- پیش از انقضای شش ماه
- با انقضای شش ماه
- مجدداً قابل پیشنهاد به مجلس
- می‌باشد
- می‌باشد

۲- در اجرای بند (۲) ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور:

- رعایت شده است.
- رعایت شده است (با نظر کارشناسی)
- رعایت نشده است. دلایل مغایرت به ضمیمه تقدیم می‌شود.
- در طرح تقدیمی آیین نگارش قانونی و ویرایش ادبی

۳- از نظر آیین نامه داخلی مجلس (شکلی)

الف - ماده ۱۳۱-

- اول- حداقل امضا لازم (۶۵ نفر) دارد ندارد
- دوم- موضوع و عنوان مشخص دارد ندارد
- سوم- دلایل لزوم تهیه و پیشنهاد در مقدمه دارد ندارد
- چهارم- موافقت مناسب با اصل موضوع و عنوان دارد ندارد

ب- ماده ۱۳۸-

- طرح تقدیمی دارای یک موضوع بیش از یک موضوع
- مواد متعدد ماده واحد
- مواجه با ایراد نمی‌باشد. می‌باشد.
- است و پیشنهاد آن به عنوان ماده واحد

۴- در اجرای بند (۴) ماده (۴) قانون تدوین و تفسیح قوانین و مقررات کشور مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵:
اول: از نظر قانون اساسی؛

مطرح تقدیمی با قانون اساسی به صورت کلی مغایرت ندارد.
 دارد. اصول منایر به ضمیمه تقدیم می شود.

دوم: از نظر سیاست های کلی نظام و سند چشم انداز؛

مطرح تقدیمی با سیاست های کلی نظام و سند چشم انداز مغایرت ندارد.
 دارد. اصول منایر به ضمیمه تقدیم می شود.

سوم: از نظر قانون برنامه؛

مطرح تقدیمی با قانون برنامه مغایرت ندارد.
 دارد. دلیل مغایرت به ضمیمه تقدیم می شود.

چهارم: از نظر آیین نامه داخلی مجلس (ماهوی)؛

الف- ماده ۱۱۰- رعایت اصل هفتاد و نهم قانون اساسی شده است.
 نشده است. دلیل مغایرت به ضمیمه تقدیم می شود.

ب- ماده ۱۸۱- موجب اصلاح یا تغییر برنامه مصوب نمی شود.
 می شود

و تیار به ۲/۳ رای نمایندگان ندارد.
 دارد

تعداد برگ اظهار نظر به ضمیمه تقدیم می شود.

مدیر کل تدوین قوانین

۵- طرح تقدیمی از حیث پیشگیری از وقوع جرم باید (اصلاح ۱۵۶) قانون اساسی مغایرت ندارد.
 دارد.

معاونت اجتماعی و پیشگیری از وقوع جرم قوه قضائیه

ضمیمه نظر اداره کل تدوین قوانین

بیان مستندات و دلایل مغایرت:

در رابطه با طرح / لایحه تقدیمی با سند چشم انداز: مقام معظم رهبری در سال ۹۸ سیاست های کلی قانون گذاری را ابلاغ کردند. در بند ۹ این سیاست ها این طور آمده است که در طرح ها و لوایح چه مواردی باید رعایت شود. از جمله این موارد شفافیت و عدم ابهام است. مثلا در بند اول طرح این طور نوشته شده است که دادگاه در صورتی که اعمال مجازات را به مصلحت نبیند صرفا به طرد از کشور حکم خواهد داد. حال منظور از مصلحت چیست دارای ابهام است. یا در فقره ای دیگر از این بند سیاست های کلی آمده که متن طرح ها و لوایح باید دارای استحکام در ادبیات و اصطلاحات حقوقی باشد. که در این طرح این نکته مغفول مانده است فلذا این طرح با سیاست های کلی نظام قانون گذاری منطبق نمی باشد.

در رابطه با طرح تقدیمی آیین نگارش قانونی و ویرایش انبی: ۱- شرح پیشنهادی فاقد مقدمه توجیهی می باشد.

۲- در متن طرح تقدیمی «اصول نگارش متن قانونی» رعایت نشده است و لازم است به دلیل اینکه طرح پیشنهادی در قالب موضوعات متعدد می باشد به صورت مواد متعدد ذکر شود.

۳- درباره موضوع این طرح قانون معنیر وجود دارد که با عنایت به سیاست های تفیحی مجلس شورای اسلامی مقرر در قانون تدوین و تفیح قوانین و مقررات کشور مصوب ۲۵/۳/۱۳۸۹ مبنی بر جلوگیری از توزم قوانین، این طرح باید در قالب الحاق مرادی به قانون راجع به ورود اقامت اتباع خارج در ایران مصوب ۱۹/۳/۱۳۸۰ که دارای ارتباط موضوعی با آن است، تنظیم شود.

۴- در بند (۳) و (۱۰) طرح پیشنهادی عبارت «ادارات امور اتباع» و سایر ضوابط قانونی دارای ابهام می باشد.

۵- استفاده از لغت بیگانه «پنجم» در بندهای (۴) و (۶) مغایر اصل (۱۵) قانون اساسی است. پیشنهاد می شود کلمه «مهر و موم» به عنوان معادل فارسی جایگزین آن شود و لغت مزبور در کمانک (پراتر) درج گردد و همچنین کلمه «سرپاندا» یک لغت بیگانه است و لازم است معادل فارسی آن درج شود.

۶- در بند (۹) عبارت «ماده ۳» به «ماده ۵» تغییر یابد.

۷- با توجه به استفاده از اصطلاحات «کمیسیون اتباع استاندارد»، اتباع غیرمجاز... در سوابق تقنینی و به منظور رفع هرگونه ابهام، لازم است اصطلاح مزبور در (مواد ابتدائی) شرح تعریف شود.

نظر اداره کل اسناد و تنفیج قوانین

معاون محترم قوانین

احتراماً در اجرای بندهای (۱) و (۳) ماده (۴) قانون تدوین و تنفیج قوانین و مقررات کشور مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵ نظر این اداره کل به شرح زیر تقدیم می‌شود:

۱. در اجرای بند (۱):

- الف- در خصوص طرح تقدیمی قوانین متعارض:
- وجود ندارد
- وجود دارد که به شرح ضمیمه تقدیم می‌شود.
- ب- در خصوص طرح تقدیمی قوانین مرتبط:
- وجود ندارد
- وجود دارد که به شرح ضمیمه تقدیم می‌شود.

۲. در اجرای بند (۳):

- یا رعایت به بررسی‌های به عمل آمده قانونگذاری در این موضوع
- لازم است.
- لازم نیست.

تعداد برگ سوابق قانونی و نظر اداره کل به ضمیمه تقدیم می‌شود.

مدیر کل اسناد و تنفیج قوانین

ضمیمه نظر اداره کل اسناد و تنقیح قوانین

نظر اداره کل به انضمام سوابق قانونی

الف - نظر اداره کل

ب - سوابق قانونی

سوابق به شرح زیر تقدیم می گردد :

عنوان قانون: قانون تأسیس وزارت اطلاعات جمهوری اسلامی مصوب: ۱۳۶۳/۰۵/۲۷

بخش های قانون: همه متن

عنوان قانون: قانون راجع به ترکیه اتباع خارجه مصوب: ۱۳۱۱/۰۲/۲۰

بخش های قانون: همه متن

عنوان قانون: لایحه قانونی اختیارات اسنادداران کشوری جمهوری اسلامی ایران مصوب: ۱۳۵۹/۰۳/۲۹

بخش های قانون: همه متن

عنوان قانون: قانون مجازات قاچاق اسلحه و مهمات و دارندگان سلاح و مهمات غیر مجاز مصوب: ۱۳۹۰/۰۶/۰۷

بخش های قانون: همه متن

عنوان قانون: قانون مبارزه با قاچاق کالا و ارز مصوب ۱۳۹۲/۱۰/۰۳ با اصلاحات و الحاقات بعدی -- منقح ۱۳۹۶/۱۰/۳۰ مصوب: ۱۳۹۲/۱۰/۱۳

بخش های قانون: همه متن

عنوان قانون: قانون مبارزه با پولشویی مصوب ۱۳۸۶/۱۱/۰۲ با اصلاحات و الحاقات بعدی -- منقح ۱۳۹۶/۱۱/۰۱ مصوب: ۱۳۸۶/۱۱/۰۲

بخش های قانون: همه متن

عنوان قانون: قانون آیین دادرسی کیفری مصوب ۱۳۹۲/۱۲/۰۴ با اصلاحات و الحاقات بعدی -- منقح ۱۳۹۶/۱۱/۱۸ مصوب:

۱۳۹۲/۱۲/۰۴

بخش های قانون: همه متن

عنوان قانون: قانون مجازات اسلامی مصوب ۱۳۹۲/۰۲/۰۱ یا اصلاحات و الحاقات بعدی -- منقح ۱۳۹۷/۸/۲۹ مصوب:

۱۳۹۲/۰۲/۰۱

بخش های قانون: کتاب اول-بخش دوم-فصل اول- ماده ۱۹**کتاب اول-بخش دوم-فصل اول-ماده ۱۹-تبصره ۱**کتاب اول-

بخش دوم-فصل اول-ماده ۱۹-تبصره ۱**کتاب اول-بخش دوم-فصل اول-ماده ۱۹-تبصره ۲**کتاب اول-بخش دوم-فصل

اول-ماده ۱۹-تبصره ۳**کتاب اول-بخش دوم-فصل اول-ماده ۱۹-تبصره ۴

عنوان قانون: قانون راجع برورد و اقامت اتباع خارجه در ایران که در تاریخ نوزدهم اردیبهشت ماه هزار و سیصد و ده شمسی

بتصویب مجلس شورای ملی رسیده و در تاریخ ۲۳ اردی بهشت ماه ۱۳۱۰ بصفحه ملوکانه موشح گردیده مصوب ۱۳۱۰/۰۲/۱۹

با اصلاحات و الحاقات بعدی--منقح ۱۳۹۸/۶/۲۹ مصوب: ۱۳۱۰/۰۲/۱۹

بخش های قانون: همه متن