



جمهوری اسلامی ایران
مجلس شورای اسلامی

دوره یازدهم سال اول

تاریخ چاپ ۱۶ / ۰۹ / ۱۳۹۹

شماره چاپ ۳۳۶

شماره ثبت ۲۶۸

عادی

طرح ساماندهی اتباع خارجی غیر مجاز

کمیسیون های ارجاعی

اصولی:	قضائی و حقوقی
فرعی:	امنیت ملی و سیاست خارجی-اجتماعی

معاونت قوانین

باسمه تعالی

ریاست محترم مجلس شورای اسلامی

احتراماً طرح ذیل که به امضای ۲۴ نفر از نمایندگان رسیده است، جهت طی مراحل قانونی تقدیم می شود.

مقدمه (دلایل توجیهی):

طرح ساماندهی اتباع خارجی غیرمجاز

لذا طرح ذیل تقدیم می شود:

محمدرضا صباغیان بافقی - جلال محمودزاده - حسین میرزائی - سیدجواد حسینی کیا - احمد محرم زاده یخفروزان - علی علی زاده - پرویز اوسطی - قاسم ساعدی - ابوالفضل ابوترابی - حجت اله فیروزی - محمدرضا رضائی کوچی - سیدعلی یزدی خواه - علی اکبر کریمی - محمدرضا احمدی - سیدمصطفی آقامیرسلیم - حسینعلی حاجی دلگانی - بهروز محبی نجم آبادی - سیدجلیل میرمحمدی - میبدی - حسن نوروزی - بهزاد رحیمی - غلامعلی کوهساری - سیدکاظم دلخوش اباتری - روح اله نجابت - موسی احمدی

عنوان طرح:

طرح ساماندهی اتباع خارجی غیرمجاز

۱- هر تبعه خارجی که بدون مجوز وارد ایران شده یا در ایران اقامت یا تردد داشته باشد علاوه بر طرد از کشور به مجازات درجه ۶ محکوم می شود. دادگاه در صورتی که اعمال مجازات را به مصلحت نبیند صرفاً به طرد از کشور حکم خواهد داد.

۲- رسیدگی به کلیه جرایم موضوع این قانون در صلاحیت دادگاههای انقلاب است.

۳- دادستانها می توانند در صورتی که تشکیل پرونده کیفری را ضروری ندانند راساً دستور طرد اتباع غیرمجاز را به ضابطین و ادارات امور اتباع صادر نمایند.

۴- هر کس با انجام اقداماتی از قبیل تامین محل سکونت یا جابجایی اتباع غیرمجاز، اقامت یا تردد اتباع را تسهیل کند به مجازات درجه ۵ و ضبط اموال و درآمدهای ناشی از جرم محکوم می شود.

تبصره: وسایط نقلیه مورد استفاده مستقیم یا غیر مستقیم در جابجایی اتباع بنا به تشخیص کمیسیون امور اتباع استانداری ها که با حضور قاضی تشکیل می شود از یک ماه تا یک سال بنا به وضعیت ارتکاب و تعداد اتباع و نوع وسیله توقیف می شود. چنانچه نحوه و دفعات ارتکاب و تغییر در وسیله نقلیه و تبعات جرم به نحوی باشد که کمیسیون مذکور ضبط خودرو را ضروری تشخیص دهد پیشنهاد خود را به دادستان ارائه و با دستور دادستان خودرو ضبط می شود. این دستور قابل اعتراض در دادگاه انقلاب است و تصمیم دادگاه در این خصوص قطعی است. کمیسیون می تواند در خصوص پلمپ محل های اسکان اتباع نیز به مدت مذکور تصمیم گیری نماید. آیین نامه نحوه اجرای این تبصره با پیشنهاد وزارت کشور و دادستانی کل کشور توسط رییس قوه قضاییه تدوین و ابلاغ می شود.

۵- اتباع مجازی که مرتکب جرایم عمدی درجه ۶ به بالا شوند در صورت تشخیص کمیسیون فوق از کشور اخراج می شوند. کمیسیون می تواند همسر و فرزندان تبعه اخراجی را نیز از کشور اخراج کند. تصمیمات کمیسیون استانی مبنی بر اخراج همسر و فرزندان، یک مرحله قابل اعتراض در دادگاه انقلاب است.

۶- واحد های کسب و تولید و اشتغال و اصنافی که اتباع غیرمجاز یا اتباع مجاز را در غیر حرفه های مجاز از طرف دولت به کارگیری نمایند با تصمیم کمیسیون و بدون نیاز به طرح پرونده در مرجع قضایی به جزای نقدی تا یکصد میلیون ریال و پلمپ محکوم می شوند. تصمیم کمیسیون قابل اعتراض در دادگاه انقلاب است.

۷- دادستانها مکلفند مجوز بازرسی از محل های مشکوک تردد و اقامت اتباع و مجوز توقیف و بازرسی خودروهای عبوری مشکوک به حمل اتباع را صادر نمایند. تیراندازی به سمت خودروی حامل اتباع غیرمجاز چنانچه خودرو از ایست و بازرسی پلیس فرار کند و ظن قوی به حمل اتباع باشد با رعایت سایر ضوابط قانون به کارگیری سلاح مجاز است. چنانچه اتباع غیرمجاز وارد ایران شده باشند و پلیس نیز ضوابط را رعایت کرده باشد دیه ای پرداخت نخواهد شد.

۸- در پرونده های مهم و کلان قاچاق اتباع و پولشویی ناشی از آن وزارت اطلاعات نیز ضابط می باشد و مکلف به اقدام مقابله ای است.

۹- در حوادث منتهی به فوت اتباع غیرمجازی که بر اثر واژگونی یا تصادف خودروهای مشمول ماده ۳ رخ می دهد راننده حامل اتباع و سایر ایادی موثر در قاچاق مسئول است و در هر صورت بیمه ها و بیت المال مسئولیتی نخواهند داشت.

۱۰- سرباندها و ایادی اصلی که با برنامه ریزی و هدایت جهت تردد و اقامت اتباع فعالیت می کنند به مجازات درجه ۴ و ضبط اموال ناشی از جرم محکوم خواهند شد.

۱۱- هر گونه تحصیل دارایی و تملک اموال منقول و غیر منقول توسط اتباع غیرمجاز باطل و بی اعتبار است مگر اموال شخصی که تبعه هنگام ورود به کشور همراه خود داشته که هنگام طرد به وی مسترد می شود. سایر اموال، چه به نام وی باشد چه دیگری به پیشنهاد کمیسیون و دستور دادستان ضبط می شود. اعتراض نسبت به این دستور چه از سوی تبعه چه اشخاص ثالث یک بار در دادگاه انقلاب رسیدگی و قطعی خواهد شد. هر ایرانی که در مخفی کردن اموال و دارایی های اتباع خارجی غیرمجاز به هر نحو مساعدت کند به مجازات درجه ۵ و ضبط اموال تحصیل شده محکوم خواهد شد.

تبصره: کلیه اتباع خارجی مجاز که مجوز اقامت می گیرند (به غیر از اتباعی که با ویزا وارد کشور می شوند) نیز مکلفند به صورت سالانه صورت اموال و دارایی های تحصیل شده در ایران را به امور اتباع استانداری ها اعلام کنند. تخلف از این تکلیف یا کتمان اموال مستوجب مجازات فوق الذکر است. آیین نامه این ماده با پیشنهاد وزارت کشور و دادستانی کل کشور و توسط رییس قوه قضاییه تدوین خواهد شد.

۱۲- کمیسیون اتباع استانداری متشکل از مدیرکل امور اتباع و فرمانده انتظامی استان و یک نفر قاضی تشکیل و کلیه تصمیمات کمیسیون اتباع استانداری ها با تایید قاضی عضو کمیسیون لازم الاجراست.

هیأت رئیسه محترم مجلس شورای اسلامی

احتراماً، در اجرای قانون آیین نامه داخلی مجلس شورای اسلامی و ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب

۱۳۸۹/۳/۲۵ نظر معاونت قوانین در مورد طرح:

طرح ساماندهی اتباع خارجی غیرمجاز تقدیم می شود.

معاون قوانین

معاونت حقوقی ریاست جمهوری
معاونت تدوین، تنقیح و انتشار قوانین و مقررات

نظر اداره کل تدوین قوانین

معاون محترم قوانین

احتراماً در اجرای بندهای (۲) و (۴) ماده (۴) تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵ نظر این اداره کل

به شرح زیر تقدیم می شود:

- ۱- سابقه تقدیم:** ماده ۱۳۰ قبلاً تقدیم نگردیده است
- قبلاً در جلسه علنی شماره مورخ تقدیم و در تاریخ در
- کمیسیون صحن
- (موضوع اصل ۸۵ قانون اساسی) رد شده و اینک با:
- با تغییر اساسی با تقاضای کتبی ۵۰ نفر از نمایندگان (مشروط به تصویب مجلس)
- پیش از انقضاء شش ماه بدون تغییر اساسی
- با انقضاء شش ماه با تقاضای کتبی کمتر از ۵۰ نفر از نمایندگان
- مجدداً قابل پیشنهاد به مجلس می باشد می باشد

۲- در اجرای بند (۲) ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور:

- رعایت شده است.
- رعایت شده است (با نظر کارشناسی)
- رعایت نشده است، دلایل مغایرت به ضمیمه تقدیم می شود.
- در طرح تقدیمی آیین نگارش قانونی و ویرایش ادبی

۳- از نظر آیین نامه داخلی مجلس (شکلی)

الف- ماده ۱۳۱-

- اول- حداقل امضا لازم (۱۵ نفر) دارد ندارد
- دوم- موضوع و عنوان مشخص دارد ندارد
- سوم- دلایل لزوم تهیه و پیشنهاد در مقدمه دارد ندارد
- چهارم- موادی متناسب با اصل موضوع و عنوان دارد ندارد

ب- ماده ۱۳۸-

- طرح تقدیمی دارای یک موضوع بیش از یک موضوع
- است و پیشنهاد آن به عنوان مواد متعدد ماده واحده
- مواجهه با ایراد نمی باشد. می باشد.

۴- در اجرای بند (۴) ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵ :

اول: از نظر قانون اساسی؛

- طرح تقدیمی با قانون اساسی به طور کلی مغایرت ندارد.
- دارد. اصول مغایر به ضمیمه تقدیم می شود.

دوم: از نظر سیاست های کلی نظام و سند چشم انداز؛

- طرح تقدیمی با سیاست های کلی نظام و سند چشم انداز مغایرت ندارد.
- دارد. اصول مغایر به ضمیمه تقدیم می شود.

سوم: از نظر قانون برنامه؛

- طرح تقدیمی با قانون برنامه مغایرت ندارد.
- دارد. دلیل مغایرت به ضمیمه تقدیم می شود.

چهارم: از نظر آیین نامه داخلی مجلس (ماهوی)؛

- الف- ماده ۱۴۰- رعایت اصل هفتاد و پنجم قانون اساسی شده است.
- نشده است. دلیل مغایرت به ضمیمه تقدیم می شود.
- ب- ماده ۱۸۱- موجب اصلاح یا تغییر برنامه مصوب نمی شود
- می شود
- و نیاز به ۲/۳ رای نمایندگان ندارد.
- دارد.

تعداد برگ اظهار نظر به ضمیمه تقدیم می شود.

مدیر کل تدوین قوانین

- ۵- طرح تقدیمی از حیث پیشگیری از وقوع جرم با بند (۵) اصل (۱۵۶) قانون اساسی مغایرت ندارد.
- دارد.

معاونت اجتماعی و پیشگیری از وقوع جرم قوه قضائیه

ضمیمه نظر اداره کل تدوین قوانین

بیان مستندات و دلایل مغایرت:

در رابطه با طرح / لایحه تقدیمی با سند چشم انداز: طبق بند ۹ سیاست های کلی نظام قانون گذاری طرح ها و لوایح باید شفاف و غیر مبهم باشند. در بند ۱ طرح پیشنهادی این اختیار را به قاضی داده است که اگر اعمال مجازات را صلاح نبیند تبعه غیرمجاز را تنها طرد از کشور کند. اینکه به طور واضح منظور و ضابطه مصلحت را بیان نکرده است موجب عدم شفافیت و ابهام می شود یا در تبصره بند ۴ مقرر کرده است که کمیسیون امور اتباع استانداری با حضور قاضی تشکیل می شود و تشخیص امور می دهد حال اینکه شرایط و ناصب این قاضی کیست را مشخص نکرده است فلذا با بند ۹ سیاست های کلی قانون گذاری مغایر است.

در رابطه با طرح تقدیمی آیین نگارش قانونی و ویرایش ادبی: ۱- با توجه به اینکه طرح دارای احکام متعدد و مستقل می باشد و لازم است طرح در قالب مواد متعدد تنظیم شود، لذا باید کلمه «ماده» به ابتدای هر یک از بندها اضافه شود.

۲- طرح مورد نظر در مواد بسیاری با قانون راجع به ورود و اقامت اتباع خارجه در ایران مصوب ۱۹/۲/۱۳۱۰ در تناقض است (نظیر مواد (۱۱)، (۱۳) و (۱۷))، لذا مناسب است که طرح در قالب اصلاح قانون فوق تنظیم و عنوان آن نیز به صورت زیر اصلاح شود: «طرح اصلاح قانون راجع به ورود و اقامت اتباع خارجه در ایران».

۳- طرح فاقد مقدمه توجیهی می باشد.

۴- ترتیب مواد نیازمند اصلاح است، لازم است در ابتدای طرح به تعاریف اصطلاحات از جمله «کمیسیون امور اتباع استانداری» یا «اتباع مجاز» پرداخته شود، همچنین باید مواد مشابه در کنار یکدیگر ذکر شوند، نظیر مواد (۴) و (۱۰) یا مواد (۷) و (۹).

۵- مناسب است در هر ماده ای که به درجات مختلف مجازات های تعزیری اشاره شده، به مستند آن یعنی ماده (۱۹) قانون مجازات اسلامی مصوب ۱/۲/۱۳۹۲ نیز اشاره گردد.

۶- در ماده (۱)، به جای عبارت «هر تبعه خارجی» عبارت «کسانی که تابعیت خارجی آنها مسلم باشد» اصلاح شود. (مطابق بند (۱) ماده (۹۷۶) قانون مدنی)

۷- در مواد (۳)، (۵) و (۶) تعیین مجازات به عهده مرجعی غیر از دادگاه قرار داده شده است که مخالف اصل سی و ششم (۳۶) قانون اساسی است.

۸- در ماده (۵) مناسب است عبارت «جرائم عمدی درجه شش به بالا» به عبارت «تمام جرائم به جز جرائم مستوجب مجازات تعزیری درجه هفت و درجه هشت» اصلاح شود.

۹- در ماده (۷) عبارت «سایر ضوابط قانون به کارگیری سلاح مجاز» به عبارت «ضوابط مندرج در قانون به کارگیری سلاح توسط مأمورین نیروهای مسلح در موارد ضروری مصوب ۱۸/۱۰/۱۳۷۳» اصلاح شود. همچنین مطابق ماده (۶) این قانون تیراندازی به وسایل نقلیه صرفاً در خصوص افراد متواری مطرح است و در ماده (۷) آن نیز آسیب به اشخاص ثالث دخیل در ماجرا ممنوع دانسته شده است، در حالی که حکم ماده (۷) طرح مخالف این ضوابط است.

۱۰- در ماده (۸) عبارت «پرونده های مهم و کلان قاچاق» کلی و فاقد ضابطه مشخص است.

۱۱- در ماده (۹) عبارت «ماده (۳)» به «ماده (۷)» اصلاح شود.

۱۲- در ماده (۱۱) مناسب است به جای کلمه «ویزا» در تبصره ماده (۱۱) عبارت «روادید (ویزا)» جایگزین شود.

معاونت حقوقی ریاست جمهوری
معاونت تدوین، تصحیح و انتشار قوانین و مقررات

نظر اداره کل اسناد و تنقیح قوانین

معاون محترم قوانین

احتراماً در اجرای بندهای (۱) و (۳) ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵ نظر این اداره کل به شرح زیر تقدیم می‌شود:

۱. در اجرای بند (۱):

- الف- در خصوص طرح تقدیمی قوانین متعارض
- وجود ندارد
- وجود دارد که به شرح ضمیمه تقدیم می‌شود.
- ب- در خصوص طرح تقدیمی قوانین مرتبط
- وجود ندارد
- وجود دارد که به شرح ضمیمه تقدیم می‌شود.

۲. در اجرای بند (۳):

با عنایت به بررسی‌های به عمل آمده قانونگذاری در این موضوع

- لازم است.
- لازم نیست.

تعداد برگ سوابق قانونی و نظر اداره کل به ضمیمه تقدیم می‌شود.

مدیرکل اسناد و تنقیح قوانین

ضمیمه نظر اداره کل اسناد و تنقیح قوانین

نظر اداره کل به انضمام سوابق قانونی

الف - نظر اداره کل

ب - سوابق قانونی

سوابق به شرح زیر تقدیم می گردد :

عنوان قانون: قانون بکارگیری سلاح توسط مأمورین نیروهای مسلح در موارد ضروری مصوب: ۱۳۷۳/۱۰/۱۸

بخش های قانون: همه متن

عنوان قانون: قانون تأسیس وزارت اطلاعات جمهوری اسلامی مصوب: ۱۳۶۲/۰۵/۲۷

بخش های قانون: همه متن

عنوان قانون: قانون راجع به اموال غیر منقول اتباع خارجی مصوب: ۱۳۱۰/۰۳/۱۶

بخش های قانون: همه متن

عنوان قانون: قانون راجع به ترکه اتباع خارجه مصوب: ۱۳۱۱/۰۲/۲۰

بخش های قانون: همه متن

عنوان قانون: قانون مجازات عبور دهندگان اشخاص غیر مجاز از مرزهای کشور و اصلاح بعضی از مواد قانون گذرنامه و قانون ورود و اقامت اتباع خارجه در ایران مصوب: ۱۳۶۷/۰۷/۱۴

بخش های قانون: همه متن

عنوان قانون: قانون مجازات قاچاق اسلحه و مهمات و دارندگان سلاح و مهمات غیر مجاز مصوب: ۱۳۹۰/۰۶/۰۷

بخش های قانون: همه متن

عنوان قانون: قانون مبارزه با قاچاق کالا و ارز مصوب ۱۳۹۲/۱۰/۰۳ با اصلاحات و الحاقات بعدی -- منقح ۱۳۹۶/۱۰/۳۰ مصوب:

۱۳۹۲/۱۰/۰۳

بخش های قانون: همه متن

عنوان قانون: قانون مبارزه با پولشویی مصوب ۱۳۸۶/۱۱/۰۲ با اصلاحات و الحاقات بعدی -- منقح ۱۳۹۶/۱۱/۱ مصوب:
۱۳۸۶/۱۱/۰۲

بخش های قانون: همه متن

عنوان قانون: قانون آیین دادرسی کیفری مصوب ۱۳۹۲/۱۲/۰۴ با اصلاحات و الحاقات بعدی -- منقح ۱۳۹۶/۱۱/۸ مصوب:
۱۳۹۲/۱۲/۰۴

بخش های قانون: همه متن

عنوان قانون: قانون مجازات اسلامی مصوب ۱۳۹۲/ ۰۲/ ۰۱ با اصلاحات و الحاقات بعدی -- منقح ۱۳۹۷/۸/۲۹ مصوب:
۱۳۹۲/۰۲/۰۱

بخش های قانون: کتاب اول-بخش دوم-فصل اول-ماده ۱۹***کتاب اول-بخش دوم-فصل اول-ماده ۱۹-تبصره ۱***کتاب اول-
بخش دوم-فصل اول-ماده ۱۹-تبصره ۲***کتاب اول-بخش دوم-فصل اول-ماده ۱۹-تبصره ۳***کتاب اول-بخش دوم-فصل
اول-ماده ۱۹-تبصره ۴***کتاب اول-بخش دوم-فصل اول-ماده ۱۹-تبصره ۵

عنوان قانون: قانون راجع بورود و اقامت اتباع خارجه در ايران كه در تاريخ نوزدهم اردیبهشت ماه هزار و سیصد و ده شمسی
بتصویب مجلس شورای ملی رسیده و در تاریخ ۲۳ اردی بهشت ماه ۱۳۱۰ بصره ملوکانه موشح گردیده مصوب ۱۳۱۰/ ۰۲/ ۱۹
با اصلاحات و الحاقات بعدی--منقح ۱۳۹۸/۶/۹ مصوب: ۱۳۱۰/۰۲/۱۹

بخش های قانون: همه متن