



جمهوری اسلامی ایران  
مجلس شورای اسلامی

دوره یازدهم سال اول

تاریخ چاپ

شماره چاپ

شماره ثبت ۲۷۱

## عادی

### طرح اصلاح قانون نظام صنفی کشور

#### کمیسیون های ارجاعی

اقتصادی	اصلی:
برنامه و بودجه و محاسبات-ویژه جهش و رونق تولید و نظارت بر اجرای اصل ۴۴ قانون اساسی-امور داخلی کشور و شوراها-صنایع و معادن-اجتماعی	فرعی:

معاونت قوانین

معاونت حقوقی ریاست جمهوری  
معاونت تدوین، تصحیح و انتشار قوانین و مقررات

## باسمه تعالی

### ریاست محترم مجلس شورای اسلامی

احتراماً طرح ذیل که به امضای ۲۵ نفر از نمایندگان رسیده است، جهت طی مراحل قانونی تقدیم می‌شود.

#### مقدمه (دلایل توجیهی):

شرایط کنونی اقتصاد کشور و نقش قابل توجه اصناف در تامین بالغ بر ۱۷ درصد از تولید ناخالص داخلی کشور و از سویی اهمیت ساماندهی نظام توزیع کالا و خدمات که در حال حاضر دارای مشکلات عدیده ای است ایجاب می کند تا جهت بهبود فرآیندها اصلاحاتی در قانون نظام صنفی کشور به عمل آید. لذا طرح ذیل به مجلس شورای اسلامی تقدیم میگردد.

لذا طرح ذیل تقدیم می‌شود:

احد آزادی خواه - نصراله پژمان فر - علی علی زاده - جعفر قادری - محمدصالح جوکار - جلال محمودزاده - علی خضریان - سیدجواد حسینی کیا - سیدعلی یزدی خواه - سیدمحمدرضا میرتاج الدینی - بهروز محبی نجم آبادی - سیدناصر موسوی لارگانی - حسینعلی حاجی دلیگانی - روح اله نجابت - حسن نوروزی - علی اصغر عنابستانی - بهزاد رحیمی - محمدتقی نقدعلی - انور حبیب زاده بوکانی - علی اکبر کریمی - کمال حسین پور - موسی احمدی - سیدکاظم دلخوش اباتری - الهویردی دهقانی - پرویز محمدنژادقاضی محله

## عنوان طرح:

### طرح اصلاح قانون نظام صنفی کشور

ماده ۱- یک ماده به شرح به عنوان ماده (۵ مکرر) به قانون نظام صنفی کشور مصوب ۱۳۸۲ / ۱۲ / ۲۴ با اصلاحات و الحاقات بعدی الحاق می شود:

(ماده ۵ مکرر- کلیه مزایا و معافیت های قانون تعلق گرفته به واحدهای تولیدی دارای پروانه بهره برداری به واحدهای صنفی تولیدی و خدمات فنی نیز تعلق.)

ماده ۲- متن زیر جایگزین ماده (۲۲) قانون و تبصره (۱) آن می شود و تبصره های (۲) الی (۵) این ماده ابقاء می گردد:

(ماده ۲۲- اتحادیه ها توسط هیات مدیره منتخب اعضای اتحادیه اداره می شوند. تعداد اعضای این هیات سه نفر اصلی و یک نفر علی البدل برای اتحادیه های دارای کمتر از هزار واحد صنفی عضو و پنج نفر اصلی و دو نفر علی البدل برای اتحادیه های دارای بیش از هزار واحد صنفی عضو خواهد بود.)

تبصره ۱- مدت مسوولیت اعضای هیات مدیره اتحادیه های از تاریخ شروع دوره فعالیت، چهار سال تمام است. اعضای هیات مدیره با رای مخفی و مستقیم اعضای اتحادیه انتخاب می شوند. اعضای مذکور نمی توانند بیش از سه دوره متوالی در هیات مدیره اتحادیه عضویت داشته باشند مگر اینکه بیش از دو سوم آرای ماخوذه را کسب نمایند.)

ماده ۳- یک بند به عنوان بند (۱۱) به ماده (۲۲ مکرر) قانون الحاق می شود:

(( ۱۱- داشتن حداقل دو سال سابقه عضویت در اتحادیه مربوطه.))

ماده ۴- ماده (۲۳) قانون به شرح زیر اصلاح و تبصره آن حذف می گردد:

(ماده ۲۳- در اتحادیه ها سمت اعضای هیات مدیره به ترتیب بر اساس اکثریت نسبی آرای ماخوذه تعیین می شود. اتحادیه های دارای کمتر از هزار واحد صنفی عضو با سه عضو اصلی شامل یک رئیس، یک نفر نائب رئیس و یک نفر خزانه دار و اتحادیه های دارای بیش از هزار واحد صنفی عضو با پنج عضو اصلی شامل یک نفر رئیس، دو نفر نائب رئیس (اول و دوم) یک نفر دبیر و یک نفر خزانه دار خواهد بود. همزمان با برگزاری انتخابات اعضای هیات مدیره اتحادیه، انتخاباتی برای انتخاب دو نفر بازرس (اصلی و علی البدل) برگزار می شود.)

آئین نامه اجرایی شرح وظایف بازرس از جمله نظارت بر عملکرد هیات مدیره اتحادیه و نیز تهیه گزارش بازرسی برای اتاق اصناف شهرستان مربوط به موضوع این ماده ظرف مدت سه ماه از تاریخ لازم الاجرا شدن این قانون توسط اتاق اصناف ایران با همکاری دبیرخانه عالی نظارت تهیه می شود و پس از تایید هیات عالی نظارت به تصویب وزیر صنعت، معدن و تجارت می رسد.)

ماده ۵- دو تبصره به شرح زیر به عنوان تبصره‌های (۶) و (۷) به ماده (۲۷) قانون الحاق می‌شود:

(تبصره ۶- میزان و نحوه دریافت هزینه های اخطار، مهر و موم (پلمپ) و فک مهر و موم واحدهای صنفی دارای پروانه کسب یا فاقد پروانه کسب در چهارچوب دستورالعملی است که توسط دبیرخانه هیات عالی نظارت با همکاری اتاق اصناف ایران و وزارت کشور و نیروی انتظامی، ظرف مدتسه ماه از لازم الاجرا شدن این قانون تهیه می‌شود و به تصویب وزیر صنعت، معدن و تجارت می‌رسد.

تبصره ۷- وجوه ناشی از هزینه های اخطار، مهر و موم (پلمپ) و فک مهر و موم واحدهای صنفی به حساب خاصی نزد خزانه داری کل کشور واریز می‌شود و معادل آن در ردیف مشخصی در بودجه های سنواتی منظور و توسط وزارت صنعت معدن و تجارت به طور مساوی میان نیروی انتظامی جمهوری اسلامی ایران و اتاق اصناف شهرستان تقسیم می‌شود.))

ماده ۶- یک بند به شرح زیر به عنوان بند (۴) به ماده (۳۷) مکرر) قانون الحاق می‌شودک:

((۴\_ کمک های دریافتی از اشخاص حقیقی و حقوقی.))

ماده ۷- ماده (۵۷) قانون به شرح زیر اصلاح می‌شود:

ماده ۵۷ - گران فروشی: عبارت است از عرضه یا فروش کالا یا ارائه خدمت به بهائی بیش از نرخ های تعیین شده و به وسیله مراجع قانونی ذی ربط، عدم اجرای مقررات و ضوابط قیمت گذاری و انجام دادن هر نوع عملی که منجر به افزایش بهای کالای یا خدمت به زیان خریدار گردد.

جریمه گران فروشی، با عنایت به دفعات تکرار در طول هر سال به شرح زیر است:

الف- متخلف علاوه بر الزام به پرداخت خسارت وارد شده به خریدار یا مصرف کننده در مرتبه اول به مبلغ پنج برابر مبلغ گرانفروشی و در مرتبه دوم به ده برابر مبلغ گران فروشی جریمه می‌شود.

ب- در مرتبه سوم به پانزده برابر مبلغ گران فروشی و اعلام تخلف گران فروشی واحد مذکور از طریق نصب پلاکارد و یا تابلو بر سر در محل کسب به عنوان متخلف صنفی به مدت یک ماه، در مرتبه چهارم به مبلغ بیست برابر مبلغ گران فروشی و مهر وموم محل کسب به مدت شش (ماه)

ماده ۸- ماده ۵۸ قانون به شرح زیر اصلاح می‌شود:

ماده ۵۸- کم فروشی: عبارت است از عرضه یا فروش کالا یا ارائه خدمت کمتر از میزان یا معیار مقرر شده.

جریمه کم فروشی، با عنایت به دفعات تکرار در طول هر سال به شرح زیر است:

الف- متخلف علاوه بر الزام به پرداخت خسارت وارد شده به خریدار یا مصرف کننده در مرتبه اول به مبلغ پنج برابر مبلغ کم فروشی و در مرتبه دوم به ده برابر مبلغ کم فروشی جریمه می شود.

ب- در مرتبه سوم به پانزده برابر مبلغ کم فروشی و اعلام تخلف گران فروشی واحد مذکور از طریق نصب پلاکارد و یا تابلو بر سر در محل کسب به عنوان متخلف صنفی به مدت یک ماه.

ج- در مرتبه چهارم به مبلغ بیست برابر مبلغ کم فروشی و مهر وموم محل کسب به مدت شش ماه.

معاونت حقوقی ریاست جمهوری  
معاونت تدوین، تنظیم و انتشار قوانین و مقررات

## هیأت‌رئیس‌ه محترم مجلس شورای اسلامی

احتراماً، در اجرای قانون آیین‌نامه داخلی مجلس شورای اسلامی و ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب

۱۳۸۹/۳/۲۵ نظر معاونت قوانین در مورد طرح:

طرح اصلاح قانون نظام صنفی کشور تقدیم می‌شود.

### معاون قوانین

معاونت تدوین، تنقیح و مقررات  
معاونت حقوقی ریاست جمهوری  
معاونت قوانین و مقررات

## نظر اداره کل تدوین قوانین

### معاون محترم قوانین

احتراماً در اجرای بندهای (۲) و (۴) ماده (۴) تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵ نظر این اداره کل

به شرح زیر تقدیم می شود:

- ۱- سابقه تقدیم:** ماده ۱۳۰  قبلاً تقدیم نگردیده است
- قبلاً در جلسه علنی شماره مورخ تقدیم و در تاریخ در
- کمیسیون  صحن
- (موضوع اصل ۸۵ قانون اساسی) رد شده و اینک با:
- با تغییر اساسی  با تقاضای کتبی ۵۰ نفر از نمایندگان (مشروط به تصویب مجلس)
- پیش از انقضاء شش ماه  بدون تغییر اساسی
- با انقضاء شش ماه  با تقاضای کتبی کمتر از ۵۰ نفر از نمایندگان
- مجدداً قابل پیشنهاد به مجلس  می باشد  می باشد

### ۲- در اجرای بند (۲) ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور:

- رعایت شده است.
- رعایت شده است (با نظر کارشناسی)
- رعایت نشده است، دلایل مغایرت به ضمیمه تقدیم می شود.
- در طرح تقدیمی آیین نگارش قانونی و ویرایش ادبی

### ۳- از نظر آیین نامه داخلی مجلس (شکلی)

الف- ماده ۱۳۱-

- اول- حداقل امضا لازم (۱۵ نفر)  دارد  ندارد
- دوم- موضوع و عنوان مشخص  دارد  ندارد
- سوم- دلایل لزوم تهیه و پیشنهاد در مقدمه  دارد  ندارد
- چهارم- موادی متناسب با اصل موضوع و عنوان  دارد  ندارد

ب- ماده ۱۳۸-

- طرح تقدیمی دارای  یک موضوع  بیش از یک موضوع
- است و پیشنهاد آن به عنوان  مواد متعدد  ماده واحده
- مواجهه با ایراد  نمی باشد.  می باشد.



۴- در اجرای بند (۴) ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵:

**اول: از نظر قانون اساسی؛**

- طرح تقدیمی با قانون اساسی به طور کلی مغایرت  ندارد.
- دارد. اصول مغایر به ضمیمه تقدیم می شود.

**دوم: از نظر سیاست های کلی نظام و سند چشم انداز؛**

- طرح تقدیمی با سیاست های کلی نظام و سند چشم انداز مغایرت  ندارد.
- دارد. اصول مغایر به ضمیمه تقدیم می شود.

**سوم: از نظر قانون برنامه؛**

- طرح تقدیمی با قانون برنامه مغایرت  ندارد.
- دارد. دلیل مغایرت به ضمیمه تقدیم می شود.

**چهارم: از نظر آیین نامه داخلی مجلس (ماهوی)؛**

- الف- ماده ۱۴۰- رعایت اصل هفتاد و پنجم قانون اساسی  شده است.
- نشده است. دلیل مغایرت به ضمیمه تقدیم می شود.
- ب- ماده ۱۸۱- موجب اصلاح یا تغییر برنامه مصوب  نمی شود
- می شود
- و نیاز به ۲/۳ رای نمایندگان  ندارد.
- دارد.

**تعداد ..... برگ اظهار نظر به ضمیمه تقدیم می شود.**

**مدیر کل تدوین قوانین**

- ۵- طرح تقدیمی از حیث پیشگیری از وقوع جرم با بند (۵) اصل (۱۵۶) قانون اساسی مغایرت  ندارد.
- دارد.

**معاونت اجتماعی و پیشگیری از وقوع جرم قوه قضائیه**

## ضمیمه نظر اداره کل تدوین قوانین

### بیان مستندات و دلایل مغایرت:

در رابطه با طرح تقدیمی آیین نگارش قانونی و ویرایش ادبی: ۱- متن طرح حاضر مصوبه کمیسیون اقتصادی در دوره دهم مجلس شورای اسلامی (به شماره ثبت ۶۵۹) می‌باشد.

۲- استفاده از ماده مکرر، خلاف اصول نگارش متون قانونی است و باید حتی‌المقدور از آن اجتناب کرد. پیشنهاد می‌گردد ماده (مکرر) ۵) ذیل ماده (۵) طرح به عنوان بند یا تبصره قرار گیرد. همچنین لازم است در انتهای ماده (۵ مکرر) کلمه «می‌گیرد» اضافه شود.

۳- در خصوص اصلاح ماده (۲۲) و تبصره (۱) آن (موضوع ماده (۲) طرح)، اصلاح ماده (۵۷) قانون (موضوع ماده (۷) طرح) و اصلاح ماده (۵۸) قانون (موضوع ماده (۸) طرح)، لازم به ذکر است که وفق اصول نگارش متون قانونی در صورتی که اصلاح به عمل آمده در ماده، جزئی باشد مانند تغییر کلمه‌ای یا اصلاح عبارتی؛ از بازنویسی کل آن باید خودداری گردد و صرفاً موارد اصلاحی ذکر شود.

۴- با توجه به اینکه ماده (۲۳) قانون دارای سه تبصره است، لذا در ماده (۴) طرح باید کلمه «تبصره» به «تبصره‌های» اصلاح شود. همچنین در این ماده درج عبارت «پس از لازم‌الاجراء شدن این قانون» زائد است و باید حذف شود، زیرا وفق قاعده عمومی مندرج در ماده (۲) قانون مدنی زمان آغاز آثار قانون، تاریخ لازم‌الاجراء شدن آن است و نیازی به تکرار آن نمی‌باشد.

۵- در ماده (۸) طرح به ابقا یا حذف تبصره ماده (۵۸) قانون تصریح شود.

## نظر اداره کل اسناد و تنقیح قوانین

### معاون محترم قوانین

احتراماً در اجرای بندهای (۱) و (۳) ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵ نظر این اداره کل به شرح زیر تقدیم می‌شود:

#### ۱. در اجرای بند (۱):

- الف- در خصوص طرح تقدیمی قوانین متعارض
- وجود ندارد
- وجود دارد که به شرح ضمیمه تقدیم می‌شود.
- ب- در خصوص طرح تقدیمی قوانین مرتبط
- وجود ندارد
- وجود دارد که به شرح ضمیمه تقدیم می‌شود.

#### ۲. در اجرای بند (۳):

با عنایت به بررسی‌های به عمل آمده قانونگذاری در این موضوع

- لازم است.
- لازم نیست.

تعداد ..... برگ سوابق قانونی و نظر اداره کل به ضمیمه تقدیم می‌شود.

مدیرکل اسناد و تنقیح قوانین

## ضمیمه نظر اداره کل اسناد و تنقیح قوانین

نظر اداره کل به انضمام سوابق قانونی

### الف- نظر اداره کل

--

### ب- سوابق قانونی

--

معاونت حقوقی ریاست جمهوری  
معاونت تدوین، تنظیم و انتشار قوانین و مقررات