



جمهوری اسلامی ایران  
مجلس شورای اسلامی

شماره چاپ

شماره ثبت ۳۰۴

دوره یازدهم سال اول

تاریخ چاپ

## عادی

### مزایای مناطق جنگی و امنیتی بازنشستگان

#### کمیسیون های ارجاعی

اصلی:	برنامه و بودجه و محاسبات
فرعی:	اجتماعی-امنیت ملی و سیاست خارجی

#### معاونت قوانین

## باسمه تعالی

### ریاست محترم مجلس شورای اسلامی

احتراماً طرح ذیل که به امضای ۴۵ نفر از نمایندگان رسیده است، جهت طی مراحل قانونی تقدیم می‌شود.

#### مقدمه (دلایل توجیهی):

در صورت اصلاح بند ث ماده ۱۱۲ قانون برنامه ششم توسعه و استیفای حقوق بازنستگان مناطق جنگی و امنیتی فرصت‌های ذیل ایجاد خواهد شد: ۱- رضایتمندی خانواده بزرگ بازنشستگان ۲- ایجاد عدالت توزیعی ۳- بهره‌مند شدن رزمندگان و مدافعان اصلی دوران دفاع مقدس از مزایای مناطق جنگی و امنیتی ۴- جلوگیری از شکاف‌های اجتماعی ۵- رعایت اصل بیستم قانون اساسی مبنی بر قرار داشتن همه مردم در ذیل حمایت قانون به شکل یکسان و برابر

لذا طرح ذیل تقدیم می‌شود:

سارا فلاحی - سیدجواد حسینی کیا - علی اکبر بسطامی - فاطمه محمدبیگی - شهریار حیدری - بهروز محبی نجم آبادی - عبدالعلی رحیمی مظفری - الهام آزاد - حسن همتی - انور حبیب زاده بوکانی - فاطمه قاسم پور - شیوا قاسمی پور - فریدون حسونند - علی اصغر عنابستانی - علیرضا سلیمی - جعفر راستی - معین الدین سعیدی - قاسم ساعدی - احسان ارکانی - غلامعلی کوهساری - حبیب آقاجری - صدیف بدری - حسن رزمیان مقدم - حسن نوروزی - کمال حسین پور - علی رضائی - مهدی سعادت‌ی پیشه‌سری - رضا حاجی پور - مجتبی ذوالنوری - سیدمحمد موحد - خلیل بهروزی فر - پرویز اوسطی - سیدکاظم دلخوش اباتری - یعقوب رضازاده - جلال محمودزاده - عبدالله ایزدپناه - حسینعلی حاجی دلگانی - بهزاد رحیمی - محمدرضا رضائی کوچی - احمدحسین فلاحی - سیدناصر موسوی لارگانی - مهدی روشنفکر - محمدتقی نقدعلی - روح‌اله نجابت - علیرضا ورناصری قندعلی

## عنوان طرح: مزایای مناطق جنگی و امنیتی بازنشستگان

بسمه تعالی

هیات رئیسه محترم مجلس شورای اسلامی

با سلام و احترام

به استحضار می‌رساند که پس از سال‌ها انتظار و پیگیری برای تصویب قانونی جامع و کامل برای احقاق حق خادمان واقعی مناطق عملیاتی و امنیتی موضوع پرداخت فوق‌العاده مناطق کمتر توسعه یافته و بدی آب و هوای ماده ۱۱۲ قانون برنامه ۵ ساله ششم توسعه (شامل استان‌های جنگی ایلام، آذربایجان، بوشهر، خوزستان، کرمانشاه، کردستان به عنوان مناطق جنگی و سیستان و بلوچستان به عنوان مناطق امنیتی) با همکاری ستاد کل نیروهای مسلح و مجموعه دولت تهیه و به تصویب مجلس شورای اسلامی رسیده و پس از تأیید شورای محترم نگهبان برای اجرا به دستگاه‌های ذی‌ربط ابلاغ گردیده اما متأسفانه در بند ۱ ماده ۱۱۲ این قانون چنین نگارش شده است:

(دستگاه‌های اداری و استخدامی کشور موظفند اعتبار لازم را برای اعمال سقف فوق‌العاده پیش‌بینی شده در بند (۱) ماده (۶۸) قانون مدیریت و خدمات کشوری (۲۰ تا ۲۵ درصد امتیاز حقوق ثابت) برای کارکنان شاغل در این مناطق از سال اول اجرای قانون برنامه تامین و اعمال نمایند).

لذا حسب ملاحظه و توجه به بند (ث) این قانون صرفاً نام (کارکنان شاغل) مورد تأکید قرار گرفته و عنوان (کارکنان بازنشسته) این مناطق از قلم افتاده و حق مسلم آنان نادیده گرفته شده است این در حالی است که بار اصلی مشکلات خاص این مناطق در طول ۴۰ سال گذشته و به خصوص ۸ سال دفاع مقدس بر روی دوش بازنشستگان بی‌پناه و مظلوم این مناطق (اعم از کشوری و لشکری) بوده است. جالب آن‌جاست که ۳۲ سال از پایان جنگ و ۴۰ سال از شروع آن گذشته و این موضوع مصوبه مذکور را از جامعه هدف دور ساخته است. از آن‌جایی که حذف این عنوان (کارکنان بازنشسته) باعث نوعی بی‌عدالتی و موجب دلخوری و نارضایتی خانواده بزرگ ایشان در فضای اجتماعی و سیاسی کشور فراهم آورده و اعتراضات گسترده‌ای را در فضای جامعه به دنبال داشته لذا خواهشمند است اصلاح این بند از ماده ۱۱۲ قانون برنامه ششم توسعه با قید فوریت در دستور کار مجلس قرار گیرد و حق بازنشستگان مناطق مذکور و جنگ‌دیدگان واقعی به نحو ممکن و مقتضی ادا شود عنایت و بذل توجه هیات رئیسه محترم مجلس و نمایندگان عزیز و دلسوز موجب امتنان و

سپاس فراوان خواهد بود. رای به این طرح توسط نمایندگان محترم در راستای انجام وظیفه ملی آن ها و ادای دین به مردم مناطق جنگ زده ای است که بار اصلی دفاع از کشور بر دوش آن ها بوده است.

سارا فلاحی نماینده مردم شریف استان ایلام

معاونت تدوین شیخ و انتشار قوانین و مقررات  
معاونت حقوقی ریاست جمهوری

## هیأت رئیسه محترم مجلس شورای اسلامی

احتراماً، در اجرای قانون آیین نامه داخلی مجلس شورای اسلامی و ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب

۱۳۸۹/۳/۲۵ نظر معاونت قوانین در مورد طرح:

مزایای مناطق جنگی و امنیتی بازنشستگان تقدیم می شود.

### معاون قوانین

معاونت تدوین و تنقیح قوانین و مقررات  
معاونت حقوقی ریاست جمهوری

## نظر اداره کل تدوین قوانین

### معاون محترم قوانین

احتراماً در اجرای بندهای (۲) و (۴) ماده (۴) تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵ نظر این اداره کل

به شرح زیر تقدیم می شود:

- ۱- سابقه تقدیم:** ماده ۱۳۰  قبلاً تقدیم نگردیده است  قبلاً در جلسه علنی شماره مورخ تقدیم و در تاریخ در
- کمیسیون  (موضوع اصل ۸۵ قانون اساسی) رد شده و اینک با:  صحن
- با تغییر اساسی  با تقاضای کتبی ۵۰ نفر از نمایندگان (مشروط به تصویب مجلس)  بدون تغییر اساسی  پیش از انقضاء شش ماه  با انقضاء شش ماه  با تقاضای کتبی کمتر از ۵۰ نفر از نمایندگان
- مجدداً قابل پیشنهاد به مجلس  می باشد  می باشد

### ۲- در اجرای بند (۲) ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور:

- رعایت شده است.  در طرح تقدیمی آیین نگارش قانونی و ویرایش ادبی  رعایت شده است (با نظر کارشناسی)  رعایت نشده است، دلایل مغایرت به ضمیمه تقدیم می شود.

### ۳- از نظر آیین نامه داخلی مجلس (شکلی)

الف- ماده ۱۳۱-

- اول- حداقل امضا لازم (۱۵ نفر)  دارد  ندارد
- دوم- موضوع و عنوان مشخص  دارد  ندارد
- سوم- دلایل لزوم تهیه و پیشنهاد در مقدمه  دارد  ندارد
- چهارم- موادی متناسب با اصل موضوع و عنوان  دارد  ندارد

ب- ماده ۱۳۸-

- طرح تقدیمی دارای  یک موضوع  است و پیشنهاد آن به عنوان  مواد متعدد  ماده واحده  بیش از یک موضوع
- مواجهه با ایراد  نمی باشد.  می باشد.

**۴- در اجرای بند (۴) ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵ :  
اول: از نظر قانون اساسی؛**

طرح تقدیمی با قانون اساسی به طور کلی مغایرت  ندارد.  
دارد. اصول مغایر به ضمیمه تقدیم می شود.

**دوم: از نظر سیاست های کلی نظام و سند چشم انداز؛**

طرح تقدیمی با سیاست های کلی نظام و سند چشم انداز مغایرت  ندارد.  
دارد. اصول مغایر به ضمیمه تقدیم می شود.

**سوم: از نظر قانون برنامه؛**

طرح تقدیمی با قانون برنامه مغایرت  ندارد.  
دارد. دلیل مغایرت به ضمیمه تقدیم می شود.

**چهارم: از نظر آیین نامه داخلی مجلس (ماهوی)؛**

الف- ماده ۱۴۰- رعایت اصل هفتاد و پنجم قانون اساسی  شده است.  
نشده است. دلیل مغایرت به ضمیمه تقدیم می شود.   
ب- ماده ۱۸۱- موجب اصلاح یا تغییر برنامه مصوب  نمی شود  
می شود   
و نیاز به ۲/۳ رای نمایندگان  ندارد.  
دارد.

**تعداد ..... برگ اظهار نظر به ضمیمه تقدیم می شود.**

**مدیر کل تدوین قوانین**

۵- طرح تقدیمی از حیث پیشگیری از وقوع جرم با بند (۵) اصل (۱۵۶) قانون اساسی مغایرت  ندارد.  
دارد.

**معاونت اجتماعی و پیشگیری از وقوع جرم قوه قضائیه**

## ضمیمه نظر اداره کل تدوین قوانین

### بیان مستندات و دلایل مغایرت:

در رابطه با طرح تقدیمی آیین نگارش قانونی و ویرایش ادبی: ۱- با توجه به اینکه طراح محترم خواهان اصلاح قسمتی از قانون هستند، لذا لازم است عنوان به صورت زیر اصلاح شود: «اصلاح بند «ث» ماده (۱۱۲) قانون برنامه پنجساله ششم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران»

۲- مقدمه توجیهی بسیار مختصر و فاقد ادله کافی است.

۳- عبارت «ماده واحد» در ابتدای طرح درج گردد.

۴- متن طرح در حقیقت در مقام بیان فلسفه، هدف و ضرورت ارائه آن است، لذا لازم است که این عبارات به مقدمه توجیهی منتقل شود و متن زیر جایگزین آن شود:

ماده واحد- در بند «ث» ماده (۱۱۲) قانون برنامه پنجساله ششم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران مصوب ۱۴/۱۲/۱۳۹۵ پس از عبارت «کارکنان شاغل»، عبارت «و بازنشسته» اضافه گردد.

۵- با توجه به اینکه مدت قانون برنامه پنجساله ششم توسعه رو به اتمام است، لذا مناسب است که طرح در قالب اصلاح یا الحاق یک تبصره به ماده (۶۸) قانون مدیریت خدمات کشوری تدوین شود.



## نظر اداره کل اسناد و تنقیح قوانین

### معاون محترم قوانین

احتراماً در اجرای بندهای (۱) و (۳) ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵ نظر این اداره کل به شرح زیر تقدیم می‌شود:

#### ۱. در اجرای بند (۱):

- الف- در خصوص طرح تقدیمی قوانین متعارض
- وجود ندارد
- وجود دارد که به شرح ضمیمه تقدیم می‌شود.
- ب- در خصوص طرح تقدیمی قوانین مرتبط
- وجود ندارد
- وجود دارد که به شرح ضمیمه تقدیم می‌شود.

#### ۲. در اجرای بند (۳):

با عنایت به بررسی‌های به عمل آمده قانونگذاری در این موضوع

- لازم است.
- لازم نیست.

تعداد ..... برگ سوابق قانونی و نظر اداره کل به ضمیمه تقدیم می‌شود.

مدیرکل اسناد و تنقیح قوانین

## ضمیمه نظر اداره کل اسناد و تنقیح قوانین

نظر اداره کل به انضمام سوابق قانونی

### الف - نظر اداره کل

### ب - سوابق قانونی

سوابق به شرح زیر تقدیم می گردد :

عنوان قانون: قانون اعطای امتیازات اینترگری و اشتغال در مناطق جنگی و جنگزده به کارگران مشمول قانون کار مصوب: ۱۳۷۶/۰۹/۳۰

بخش های قانون: همه متن

عنوان قانون: قانون مدیریت خدمات کشوری -- منقح ۱۳۹۹/۸/۲۷ مصوب: ۱۳۸۶/۰۷/۰۸

بخش های قانون: فصل دهم - ماده ۶۸ -

عنوان قانون: قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران مصوب ۱۳۵۸/۰۹/۱۲ همه پرسی -- منقح ۱۳۹۶/۱۰/۱۳ مصوب: ۱۳۵۸/۰۹/۱۲

بخش های قانون: همه متن

عنوان قانون: قانون برنامه پنجساله ششم توسعه اقتصادی ، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران ( ۱۴۰۰ - ۱۳۹۶ ) مصوب

۱۳۹۵/۱۲/۲۱ با اصلاحات و الحاقات بعدی -- منقح ۱۳۹۶/۱۲/۵ مصوب: ۱۳۹۵/۱۲/۲۱

بخش های قانون: بخش ۱۸- ماده ۱۱۲