

خلاصه مذاکرات مجلس شورای اسلامی

دوره یازدهم - سال اول

جلسه علنی هفتادم و چهارم (۷۴) - روز چهارشنبه ۱۳۹۹/۱۲/۶

۱) ادامه رسیدگی به لایحه بودجه سال ۱۴۰۰ کل کشور (درآمدها - بخش درآمدهای تبصره های ۷ و ۸ و بندهای الف، ب، ج، تبصره ۹ به تصویب رسید و بند الحاقی ۱ تبصره ۷ به کمیسیون ارجاع شد و ادامه بحث به جلسه بعد موکول گردید.)

۲) تذکرات آیین نامه ای، اخطار قانون اساسی و تذکرات شفاهی

۳) اعلام ختم جلسه، جلسه آینده روز شنبه مورخ ۱۳۹۹/۱۲/۹ ساعت ۷:۴۵ صبح

۱) ادامه رسیدگی به لایحه بودجه سال ۱۴۰۰ کل کشور (درآمدها)

نکته: در بخش درآمدها، موارد درآمدی پر رنگ (Bold)، موارد اصلاحی به صورت رنگی (طوسی) و موارد حذفی به رنگ سیاه و بخش هزینه ای به صورت نقطه چین مشخص گردیده است.

پس از ارایه پیشنهادهای و اظهارات مخالف، موافق، نماینده دولت و سخنگوی کمیسیون، بخش درآمدی تبصره های ۷ و ۸ و بندهای الف، ب، ح تبصره ۹ به تصویب رسید و بند الحاقی ۱ تبصره ۷ به کمیسیون ارجاع شد، و ادامه بحث به جلسه بعد موکول گردید.

تبصره ۷

الف

ردیف ۱- در راستای اجرائی نمودن ماده (۳۵) قانون رفع موانع تولید رقابت پذیر و ارتقای نظام مالی کشور مصوب ۱۳۹۴/۲/۱ با اصلاحات و الحاقات بعدی عبارت «واریز به خزانه داری کل کشور» در این ماده به عبارت «واریز به حساب تمرکز وجوه درآمد شرکتهای دولتی نزد خزانه داری کل کشور» اصلاح می شود.

ب- گمرک جمهوری اسلامی ایران مکلف است پس از تأیید اسناد مربوط، نسبت به استرداد حقوق ورودی مواد و قطعات وارداتی که در کالاهای صادراتی مورد استفاده قرار گرفته اند، موضوع مواد (۶۶) تا (۶۸) قانون امور گمرکی مصوب ۸/۲۲/۱۳۹۰ با اصلاحات و الحاقات بعدی و هزینه انبارداری موضوع تبصره (۲) ماده (۴۵) قانون امور گمرکی، ظرف مدت پانزده روز، از محل تنخواه دریافتی از خزانه داری کل کشور که تا پایان سال تسویه می نماید، اقدام کند.

ج

ردیف ۱- وزارت صنعت، معدن و تجارت موظف است درآمدهای حاصل از صدور مجوز توزیع دخانیات و حق انحصار دریافتی بابت واردات و تولید محصولات دخانی طی سال ۱۴۰۰ را به حساب درآمد عمومی نزد خزانه داری کل کشور موضوع ردیف ۱۳۰۴۲۱ جدول شماره (۵) این قانون واریز کند.

د- به دولت اجازه داده می شود مابه التفاوت قیمت تکلیفی و قیمت تمام شده فروش هر مترمکعب آب و دفع فاضلاب و هر کیلو وات ساعت برق را (پس از تأیید سازمان حسابرسی به عنوان بازرس قانونی) با بدهی طرحهای تملک دارایی های سرمایه ای به بهره برداری رسیده بخش آب، فاضلاب و برق وزارت نیرو موضوع ماده (۳۲) قانون برنامه و بودجه کشور

مصوب ۱۳۵۱/۱۲/۱۰ با اصلاحات و الحاقات بعدی از محل ردیف درآمدی ۳۱۰۴۰۴ و ردیف هزینه ای ۳۳-۵۳۰۰۰۰ به صورت جمعی - خرجی تسویه کند. شرکتهای دولتی ذی ربط مکلفند تسویه حساب را در صورتهای مالی خود اعمال کنند. سرمایه شرکتهای مذکور معادل بدهی تسویه شده ناشی از اجرای این حکم افزایش می یابد.

ه- به دولت اجازه داده می شود مطالبات قبل از سال ۱۳۹۷ سازمان های گسترش و نوسازی صنایع ایران (ایدرو) و توسعه و نوسازی معادن و صنایع معدنی ایران (ایمیدرو) بابت مشارکت در تأمین سرمایه بانک تخصصی صنعت و معدن و همچنین مطالبات سازمان های مذکور و وزارت نفت از طریق شرکت دولتی تابعه بابت سهم متعلق به آنها از واگذاری سهام مطابق قوانین مربوط، مشروط به انجام تکالیف موضوع قانون اجرای سیاست های کلی اصل چهل و چهارم (۴۴) قانون اساسی را با بدهی آنها به دولت بابت مالیات و سود سهام تا سقف ده هزار میلیارد (۱۰.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰) ریال به صورت جمعی - خرجی از طریق گردش خزانه تهاتر کند.

بند الحاقی ۱ تبصره ۷ به کمیسیون ارجاع گردید.

توضیح: بخش های درآمدی تبصره ۷ تصویب و بند الحاقی ۱ این تبصره به کمیسیون ارجاع گردید. (مصوب با دو سوم آرا)

تبصره ۸

ب

ردیف ۱- وزارت راه و شهرسازی (از طریق شرکت مادر تخصصی عمران شهرهای جدید و سازمان ملی زمین و مسکن و شرکت بازآفرینی شهری) مجاز است تا سقف سی هزار میلیارد (۳۰.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰) ریال از محل منابع داخلی و یا تهاتر اراضی و املاک متعلق به شرکت های فوق الذکر را به قیمت کارشناسی یا فروش از طریق مزایده مشروط به حفظ کاربری بعد از واگذاری و با سازوکار گردش خزانه صرف اجرای طرح های فوق کند. همچنین تا سقف مبلغ بیست هزار میلیارد (۲۰.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰) ریال از محل اجرای این جزء پس از واریز به ردیف درآمدی (۲۱۰۲۲۸) جدول شماره (۵) این قانون جهت ساخت و تکمیل مدارس با اولویت مجموعه های مسکونی مهر و مناطق محروم و کم برخوردار در اختیار وزارت آموزش و پرورش قرار می گیرد.

ردیف ۲- در اجرای ماده (۶۸) قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲) در صورت درخواست مالکان اعیانی واحدهای مسکن مهر، شرکت مادر تخصصی عمران شهرهای جدید و سازمان ملی زمین و

(۲۰۰) ریال متناسب با کشت غالب منطقه و میزان درآمد کشاورزان مطابق دستورالعمل مشترک وزرای نیرو و جهاد کشاورزی، دریافت و به ردیف شماره ۱۶۰۱۱۲ جدول شماره (۵) این قانون نزد خزانه‌داری کل کشور واریز نمایند..... درخصوص چاه‌های غیرمجاز وفق بند (ه) ماده (۴۵) قانون توزیع عادلانه آب نسبت به مسلوب‌المنفعه نمودن این چاه‌ها اقدام و جریمه مربوط به میزان برداشت آب تا زمان انسداد چاه به ازای هر مترمکعب حداکثر یک هزار (۱.۰۰۰) ریال متناسب با افت سفره و حجم کسری مخزن سفره که حسب دستورالعمل وزیر نیرو تعیین می‌شود، دریافت می‌گردد.

و- به منظور پیشگیری و بازسازی خسارت ناشی از سیل و ساماندهی و لایروبی رودخانه‌ها و آب‌بندان‌ها به شرکت‌های آب منطقه‌ای استان‌ها و سازمان آب و برق خوزستان اجازه داده می‌شود بهره‌برداری از مصالح مازاد رودخانه‌ای و خاک مازاد آب‌بندان‌ها را از طریق مزایده و انعقاد قرارداد مشارکت عمومی - خصوصی، به پیمانکاران و بهره‌برداران شن و ماسه (با به‌کارگیری پیمانکاران دارای صلاحیت) به شرط واریز حقوق دولتی واگذار نماید. در صورت وصول درآمد مازاد بر عملیات تعیین شده در قرارداد، منابع حاصله به ردیف درآمدی ۱۶۰۱۴۹ واریز می‌گردد.

بند الحاقی ۱-

۱- وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات موظف است کلیه تپلت‌ها و ساعت‌های هوشمند بارکد خوان و مبدل ارتباطات ثابت به سیار وارداتی و تولید داخل را در سامانه هوشمند مدیریت تجهیزات سامانه‌ای (همتا) ثبت نمایند. منابع حاصله به ردیف ۱۱۰۴۱۰ جدول شماره (۵) این قانون واریز می‌شود. ۲- حقوق ورودی واردات گوشی‌های موبایل ساخته شده خارجی بالای ششصد (۶۰۰) دلار برابر دوازده درصد (۱۲٪) تعیین می‌گردد.

بند الحاقی ۲

تعرفه آب مصرفی در شهرک‌های کشاورزی و واحدهای مستقر در این شهرک‌ها به نرخ مصوب فعالیت‌های کشاورزی محاسبه می‌گردد. همچنین این شهرک‌ها و واحدهای مستقر در آنها از پرداخت حق‌النظاره موضوع ماده (۳۳) قانون توزیع عادلانه آب مصوب ۱۳۶۶ معاف می‌باشند.

بند الحاقی ۳

وزارتخانه‌های نفت و نیرو موظفند در سال ۱۴۰۰ تعرفه‌های آب، برق و گاز مشترکین خانوارهای کشور را به گونه‌ای اصلاح نمایند که با رعایت مناطق جغرافیایی کشور، تعرفه

مسکن مکلف به واگذاری قطعی زمین‌های اجاره‌ای ۹۹ ساله متعلق به خود می‌باشند.....

ردیف ۳- وزارت راه و شهرسازی مکلف است زمین‌های متعلق به شرکت مادر تخصصی عمران شهرهای جدید و سازمان ملی زمین و مسکن و شرکت بازآفرینی شهری را تا سقف پنجاه هزار میلیارد (۵۰.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰) ریال طی قراردادهایی با بانک‌های عامل و صندوق‌های تأمین مالی در رهن آنان قرار داده و متناسب با آن تسهیلات لازم برای اجرای طرح‌های جامع، تفصیلی، بافت‌های فرسوده و آماده‌سازی مصوب را اخذ و

ردیف ۴- وزارت راه و شهرسازی مکلف است زمین مورد نیاز برای احداث مدرسه، پاسگاه، کلانتری، پایگاه بسیج، حوزه علمیه، مصلا، حوزه‌های مقاومت، مسجد، حسینیه، کتابخانه، سالن‌های ورزشی بسیج صالحین، مراکز بهداشتی و درمانی، ورزشگاه و سایر مراکز اداری و خدماتی و فرهنگی مورد نیاز را به صورت رایگان در اختیار دستگاه‌های دولتی ذی‌ربط دستگاه‌های اجرایی موضوع ماده (۵) قانون مدیریت خدمات کشوری در طرح‌های مسکن مهر و اقدام ملی مسکن قرار دهد.....

۵

ردیف ۲- شرکت‌های آب و فاضلاب استانی مجازند حداکثر ده درصد (۱۰٪) از منابع حاصل از مشارکت مالی، مصوب شورای اسلامی هر شهر موضوع تبصره (۳) قانون ایجاد تسهیلات برای توسعه طرح‌های فاضلاب و بازسازی شبکه‌های آب شهری مصوب ۱۳۷۷/۳/۲۴ با اصلاحات و الحاقات بعدی را برای تسریع در اجرا و توسعه طرح‌های ایجاد تاسیسات آب و فاضلاب با اولویت اجرای طرح‌های فاضلاب در روستاهای همان بخش هزینه نمایند.

ه- اجرای بند (ب) ماده (۳۳) قانون توزیع عادلانه آب مصوب ۱۳۶۱/۱۲/۱۶ با اصلاحات و الحاقات بعدی و جهت حفظ و صیانت از آبخوان‌های کشور و افزایش اطمینان‌پذیری تأمین آب برای مصارف مختلف در بخش‌های شرب، صنعت و کشاورزی، شرکت‌های آب منطقه‌ای استان‌ها و سازمان آب و برق خوزستان مکلفند با توجه به شرایط اقتصادی و اقلیمی مناطق مختلف کشور از مصرف‌کنندگان آب کشاورزی برای چاه‌های مجاز فاقد شمارشگر (کنتور) هوشمند بر اساس پروانه بهره‌برداری آنها و برای چاه‌های مجاز دارای شمارشگر (کنتور) هوشمند براساس برداشت مجاز از آنها، به ازای هر مترمکعب برداشت آب از آبخوان‌ها، حداکثر معادل دویست

ماده (۱۰۳) قانون برنامه ششم توسعه استفاده و نسبت به بازپرداخت اقساط از محل درآمد اختصاصی خود اقدام کنند.....

ب

صد درصد (۱۰۰٪) وجوه اداره شده پرداختی از محل بازپرداخت وامهای شهریه دانشجویی از سال ۱۳۸۵ تا سال ۱۳۹۹ تا سقف دو هزار میلیارد (۲.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰) ریال به خزانه داری کل کشور واریز می شود.....

ح

شرکتها، بانکها و مؤسسات انتفاعی وابسته به دولت مندرج در پیوست شماره (۳) این قانون، مکلفند در اجرای تکالیف قانونی مربوط، حداقل چهل درصد (۴۰٪) از هزینه امور پژوهشی خود مندرج در آن پیوست را در مقاطع سه ماهه به میزان بیست و پنج درصد (۲۵٪)، به حساب خاصی نزد خزانه داری کل کشور واریز کنند..... وجوه مصرف نشده دستگاههای اجرایی به سال بعد منتقل می شود.....

۲) تذکرات آیین نامه ای، اخطار قانون اساسی و تذکرات

شفاهی

آقای علی بابائی کارنامی نماینده ساری: در جریان بررسی بخش درآمدی لایحه بودجه ۱۴۰۰ در تذکر شفاهی گفت: بحث تعیین تکلیف تعرفه های قبوض آب و برق و ... که در مجلس برای آن ها در روز گذشته بحث و بررسی شده است، فضایی در بیرون از مجلس شکل گرفته که مجلس به دنبال گرانی یا تحمیل تورم ساختگی به مردم است. این رویکرد را دولت ساخته است اما باید گفته شود که تمام مباحث لایحه بودجه ۱۴۰۰ با تصمیم گیری و نگاه کارشناسی کمیسیون تلفیق به همراه نمایندگان دولت صورت گرفته است.

آقای علی نیکزاد نماینده اردبیل: در تذکر بیان کرد: رفاه و آسایش مردم و ارزانی کالاها و خدمات دغدغه مجلس است. وزرایی که توییت می نویسند و از مردم و ارزانی دفاع می کنند بهتر است کارکرد خود را در خدمت رسانی به مردم ارائه دهند.

افرادی که ۷ سال در مسند وزارت بودند و امروز از ارزانی و معیشت مردم حرف می زنند بهتر است به عملکرد خود اشاره کنند و از مطرح کردن مسائل غیرواقعی بپرهیزند.

مشترکین کم مصرف خانوارهای محروم (از جمله افراد تحت پوشش کمیته امداد امام خمینی (ره) و سازمان بهزیستی) برابر صفر، مشترکین تا الگوی مصرف به صورت یارانه ای، مشترکین پرمصرف بالاتر از الگوی مصرف به صورت غیریارانه ای و براساس الگوی افزایش پلکانی (ibt) تعیین شود. تعرفه به نرخ صفر آب خانوارهای محروم براساس بعد خانوار محاسبه می شود.

میزان افزایش تعرفه مشترکین پرمصرف بالاتر از الگوی مصرف باید حداقل به اندازه ای تعیین شود که بار مالی رایگان کردن تعرفه مشترکین کم مصرف را جبران نماید و نیاز به تامین منابع جدید نداشته باشد.

آئین نامه اجرایی این بند به پیشنهاد مشترک وزارتخانه های نفت و نیرو تهیه می شود و ظرف مدت یکماه پس از ابلاغ این قانون به تصویب هیات وزیران میرسد.

بندالحاقی ۵-

براساس ماده (۴) قانون مجازات استفاده کنندگان غیرمجاز از آب، برق و تلفن، فاضلاب و گاز - مصوب ۱۰/۳/۱۳۹۶ دستگاههای مسئول موضوع این قانون می توانند، در سال ۱۴۰۰ نسبت به برقراری انشعابهای غیردائم خدمات عمومی موضوع این قانون مطابق با تعرفه مربوطه، تا تعیین تکلیف قانونی از سوی مراجع ذیصلاح، اقدام نمایند.

بندالحاقی ۶-

دولت مکلف است در واردات محصولات کشاورزی و دامی اولویت خرید خود را از شرکتهای ایرانی فعال در حوزه کشاورزی فرا سرزمینی قرار دهد. آئین نامه اجرایی این بند توسط وزارت جهاد کشاورزی با همکاری وزارت صنعت، معدن و تجارت و بانک مرکزی تهیه و به تصویب هیات وزیران می رسد.

توضیح: بخش های درآمدی تبصره ۸ به تصویب رسید. (مصوب با دو سوم آرا)

تبصره ۹

الف

به دانشگاهها، مؤسسات آموزشی و پژوهشی و پارکهای علم و فناوری اجازه داده می شود با تصویب هیات امنای خود تا سقف عملکرد درآمد اختصاصی سال ۱۳۹۹ نسبت به اخذ تسهیلات از بانکها از محل توثیق اموال در اختیار خود اقدام کنند و در جهت تکمیل طرحهای تملک داراییهای سرمایه ای خود با اولویت ساخت، خرید و تکمیل خوابگاههای متاهلین به ویژه مناطق کمتر توسعه یافته موضوع بند (پ)

کفش دیگر قوا می کنند. این مجلس است که حاکم بر دیگر قوا است من از جنایعالی می خواهم در بیانیه دولت، مجلس تهدید شده و گفته اند اگر مجلس تدابیر هوشمندانه دولت را نمی پذیرد باید پای حرف و عمل خود بایستد. این حرف هم تهدید است و هم اصل تفکیک قوا را مخدوش می کنم از جنابعالی می خواهم قویاً از حق مجلس دفاع کنید.

آقای دکتر قالیباف: ایشان خطاب به آقای جلال زاده، اظهار داشت: حتماً هم مجلس شورای اسلامی و هم دو قوای دیگر، همه ما و مردم عزیزمان حتماً قانون را مبنای کار می دانیم مخصوصاً قانون رفع تحریم را و همه مکلفیم که اجرا کنیم و فرمان حضرت آقا و رهنمودهای معظم له مبنی بر تفاهم و وحدت جز وظایف ما است و ما حتماً این قانون را با همیم محور همدلی و وحدت پیش می بریم ولی همه بدانند که هیچکدام حق نداریم از قانون عقب نشینی کنیم و مجلس هم حتماً از قانون عقب نشینی نخواهد کرد.

آقای مالک شریعتی نیاسر نماینده تهران: در جریان بررسی بخش درآمدی لایحه بودجه سال ۱۴۰۰، با اشاره به فرمایشات رهبر انقلاب مبنی بر تعامل برای ایجاد یک صدایی گفت: برای اینکه به فرمایشات رهبر انقلاب لبیک گفته باشیم و تعامل میان دولت و مجلس به وجود بیاید، چنین موضوعی ایجاب می کند که پیگیری قضایی رئیس جمهور که با تعامل منافات دارد، مراعی بگذاریم.

ناگفته نماند که مجلس یک میلیمتر از قانون اقدام راهبردی کوتاه نخواهد آمد چرا که این حق قانونی مجلس است.

بر اساس مأموریت ریاست مجلس شورای اسلامی به روسای دو کمیسیون انرژی و امنیت برای پیگیری اجرای قانون اقدام راهبردی و پس از بررسی ها نتایج این موضوع را اعلام نمایند تا همگرایی در عمل اتفاق بیفتد ضمن اینکه از قانون مصوب مجلس یک قدم کوتاه نخواهیم آمد.

۳) اعلام ختم جلسه، جلسه آینده روز شنبه مورخ ۱۳۹۹/۱۲/۹ ساعت ۷:۴۵ صبح

آقای وحید جلال زاده نماینده ارومیه: طی تذکری به استناد بند ۱۱ ماده ۲۲ آیین نامه داخلی مجلس، خطاب به هیات ریسه اظهار داشت:

- آقای دکتر قالیباف، آیا در روزی که ما جلسه غیر رسمی داشتیم و در خصوص بیانیه دولت صحبت می کردیم در مجلس بی احترامی و بی ادبی نسبت به دولت رخ داده است؟ آقای رییس جمهور ساعتی پیش، دو باره در هیات دولت در موعظه اخلاقی بالای منبر رفتند و به مجلس تذکر دادند که رهبری چند بار باید به شما تذکر بدهد که اخلاق و ادب را رعایت کنید.

آیا نمایندگان مجلس در آنروز بی احترامی و بی ادبی کردند یا این دولت بود که مجلس این نهاد مردمی را نادیده گرفت و بیانیه صادر کرد بدون مشورت مردم، چه بی احترامی به دولت صورت گرفته؟ چه کسی بود که مخالفین خود را به جهنم حواله داد، آنان را ترسو خواند، آیا مردم این الفاظ رییس جمهور را فراموش کرده اند؟ مردم قضاوت بکنند که چه کسی حرف رهبری را زمین گذاشته، آقای رییس جمهور گفته اند که چرا حرف رهبری را زمین می گذارید، آیا ما اقتصاد مقاومتی را فراموش کرده ایم؟ آیا این دولت نبود که ناتوی فرهنگی فرمایش رهبری را فراموش کرد؟ آیا الگوی پیشرفت ایرانی - اسلامی را دولت به جا آورده و عمل کرده؟ اصلاح ساختاری بودجه که فرمان رهبری بود در دولت جایی دارد؟

آقای رییس جمهور می فرمایند مردم را مایوس نکنید. چه کسی مال مردم را در بورس هوا کرد؟ چه کسی دست به جیب مردم برد و قیمت ها را چند برابر کرد؟ گرانی مسکن مقصر کیست؟ کدام وزیر گفت مسکن مزخرف مهر و ۶ سال ترک فعل کرد؟ آیا با زهم جای قاضی و متهم دارد عوض می شود؟ آقای رییس از مجلس دفاع کنید نگذارید مجلس را متهم بکنند، مجلس در کمال آرامش و متانت از حق قانونی و مصوبه قانونی خود دفاع کرده است، دوستانی که آن روز مصوبه ۲۳۴ مجلس را می خواهند به فراموشی بسپارند، بدانند فقط مجلس هست که باید تصمیم بگیرد و هیچکس حق ندارد جای مجلس تصمیم بگیرد. من نمی دانم این چه مرضی است که روسای جمهور در آخر دوره به آن مبتلا می شوند و قواره رییس جمهور را کوچک می بینند و پای در