



جمهوری اسلامی ایران
مجلس شورای اسلامی

سال اول یازدهم دوره

تاریخ چاپ

شماره چاپ

شماره ثبت ۴۴۴

عادی

تامین و تضمین امنیت و کرامت زن ایرانی

کمیسیون های ارجاعی

	اصلی:
	فرعی:

معاونت قوانین

باسمه تعالی

ریاست محترم مجلس شورای اسلامی

احتراماً طرح ذیل که به امضای ۴۶ نفر از نمایندگان رسیده است، جهت طی مراحل قانونی تقدیم می شود.

مقدمه (دلایل توجیهی):

در شرایط موجود اگر یک زن ایرانی همزمان از سه مولفه ذیل محروم باشد هیچ چاره امن و ضمانتی برای برخورداری از زندگی توأم با کرامت نداشته و تبعات اجتماعی_روانی قابل توجه و فاجعه باری به دنبال دارد..

الف : شغل قانونی دارای بیمه و درآمد کافی

ب : حمایت همسر

ج : ارث و میراث مکفی والدین

زنانی که همزمان از هیچکدام از مولفه های سه گانه فوق برخوردار نیستند راهی جز مراجعه به نهادهای حمایتی از جمله کمیته امداد حضرت امام خمینی (ره) یا بهزیستی ندارند که کمیت و کیفیت کمک آنها تامین کنند کرامت زن ایرانی نیست...

بر اساس یک برآورد دارای مینا تعداد مشمولین این موضوع حدود یک میلیون نفر می باشد

لذا طرح ذیل تقدیم می شود:

محمود عباس زاده مشکینی - محمد کعب عمیر - احمد محرم زاده یخفروزان - صدیف بدری - بهروز محبی نجم آبادی - محمدرضا احمدی - محمد صالح جوکار - رضاعلی سنگدوینی - احمد حسین فلاحی - حسین حسین زاده - پرویز اوسطی - علی خضریان - صمداله محمدی - حسین حاتمی - ذبیح الله اعظمی ساردوئی - جلیل مختار - بهزاد رحیمی - حسین امامی راد - هاجر چنارانی - حجت اله فیروزی - مجید نصیرائی - سیدناصر موسوی لارگانی - سیدمصطفی آقامیرسلیم - حسن رزمیان مقدم

- روح اله متفکر آزاد - سارا فلاحی - عباس گلرو - حسن نوروزی - مهرداد ویس کرمی - جعفر راستی
- مهدی شریفیان - عبدالعلی رحیمی مظفری - سیدامیرحسین قاضی زاده هاشمی - رضا حاجی پور -
سیدکاظم دلخوش اباتری - موسی احمدی - جلال محمودزاده - حسینعلی حاجی دلیگانی - محمدرضا
رضائی کوچی - مهدی روشنفکر - رضا آریان پور - علی اکبر علیزاده برمی - جواد نیک بین - یعقوب
رضازاده - امانقلیچ شادمهر - رسول فرخی میکال

معاونت حقوقی ریاست جمهوری
معاونت تدوین، تنظیم و انتشار قوانین و مقررات

عنوان طرح:

تامین و تضمین امنیت و کرامت زن ایرانی

ماده واحده : دولت جمهوری اسلامی ایران موظف است نسبت به تامین حداقل مسکن و بیمه درمان و بیمه اجتماعی و هزینه معیشت زنان ایرانی و افراد تحت تکفل آنها، اقدام و عندالزوم برای تحقق این امر و نظارت بر اجرای آن نهاد سازی نماید

تبصره ۱ : زنان تحت شمول این قانون باید همزمان از سه مولفه (شغل قانونی ، حمایت همسر ، ارث و میراث مکفی والدین) محروم باشند

تبصره ۲ : دولت موظف است این نامه اجرایی این ماده واحده را حداکثر سه ماه پس از تصویب آن، تهیه و تصویب نماید

معاونت حقوقی ریاست جمهوری
معاونت تدوین، تنظیم و انتشار قوانین و مقررات

هیأت رئیسه محترم مجلس شورای اسلامی

احتراماً، در اجرای قانون آیین نامه داخلی مجلس شورای اسلامی و ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب

۱۳۸۹/۳/۲۵ نظر معاونت قوانین در مورد طرح:

تامین و تضمین امنیت و کرامت زن ایرانی تقدیم می شود.

معاون قوانین

معاونت تدوین، تنقیح و اصلاح قوانین و مقررات
معاونت حقوقی ریاست جمهوری

نظر اداره کل تدوین قوانین

معاون محترم قوانین

احتراماً در اجرای بندهای (۲) و (۴) ماده (۴) تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵ نظر این اداره کل

به شرح زیر تقدیم می شود:

- ۱- سابقه تقدیم:** ماده ۱۳۰ قبلاً تقدیم نگردیده است
- قبلاً در جلسه علنی شماره مورخ تقدیم و در تاریخ در
- کمیسیون
- صحن (موضوع اصل ۸۵ قانون اساسی) رد شده و اینک با:
- با تغییر اساسی
- پیش از انقضاء شش ماه
- با انقضاء شش ماه
- با تقاضای کتبی ۵۰ نفر از نمایندگان (مشروط به تصویب مجلس)
- بدون تغییر اساسی
- با تقاضای کتبی کمتر از ۵۰ نفر از نمایندگان
- مجدداً قابل پیشنهاد به مجلس
- می باشد
- می باشد

۲- در اجرای بند (۲) ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور:

- رعایت شده است.
- رعایت شده است (با نظر کارشناسی)
- رعایت نشده است، دلایل مغایرت به ضمیمه تقدیم می شود.
- در طرح تقدیمی آیین نگارش قانونی و ویرایش ادبی

۳- از نظر آیین نامه داخلی مجلس (شکلی)

الف- ماده ۱۳۱-

- اول- حداقل امضا لازم (۱۵ نفر) دارد ندارد
- دوم- موضوع و عنوان مشخص دارد ندارد
- سوم- دلایل لزوم تهیه و پیشنهاد در مقدمه دارد ندارد
- چهارم- موادی متناسب با اصل موضوع و عنوان دارد ندارد

ب- ماده ۱۳۸-

- طرح تقدیمی دارای یک موضوع است و پیشنهاد آن به عنوان
- بیش از یک موضوع
- مواد متعدد ماده واحده
- مواجهه با ایراد نمی باشد.

**۴- در اجرای بند (۴) ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵ :
اول: از نظر قانون اساسی؛**

طرح تقدیمی با قانون اساسی به طور کلی مغایرت ندارد.
دارد. اصول مغایر به ضمیمه تقدیم می شود.

دوم: از نظر سیاست‌های کلی نظام و سند چشم‌انداز؛

طرح تقدیمی با سیاست‌های کلی نظام و سند چشم‌انداز مغایرت ندارد.
دارد. اصول مغایر به ضمیمه تقدیم می شود.

سوم: از نظر قانون برنامه؛

طرح تقدیمی با قانون برنامه مغایرت ندارد.
دارد. دلیل مغایرت به ضمیمه تقدیم می شود.

چهارم: از نظر آیین‌نامه داخلی مجلس (ماهوی)؛

الف- ماده ۱۴۰- رعایت اصل هفتاد و پنجم قانون اساسی شده است.
نشده است. دلیل مغایرت به ضمیمه تقدیم می شود.

ب- ماده ۱۸۱- موجب اصلاح یا تغییر برنامه مصوب نمی شود
می شود

و نیاز به ۲/۳ رای نمایندگان ندارد.
دارد.

تعداد برگ اظهار نظر به ضمیمه تقدیم می‌شود.

مدیر کل تدوین قوانین

۵- طرح تقدیمی از حیث پیشگیری از وقوع جرم با بند (۵) اصل (۱۵۶) قانون اساسی مغایرت ندارد.
دارد.

معاونت اجتماعی و پیشگیری از وقوع جرم قوه قضائیه

ضمیمه نظر اداره کل تدوین قوانین

بیان مستندات و دلایل مغایرت:

در رابطه با طرح/لایحه تقدیمی از نظر اصل ۷۵ قانون اساسی: اعتبار مورد نیاز و منبع مالی حمایت برای حمایت از زنان موصوف در ماده واحده، پیش بینی نشده است و با اصل ۷۵ قانون اساسی مغایر است.

در رابطه با طرح / لایحه تقدیمی با قانون اساسی: الزام دولت به تکالیف قانونی از طریق طرح با اصل ۷۴ قانون اساسی مغایر است.

در رابطه با طرح تقدیمی آیین نگارش قانونی و ویرایش ادبی: ۱- با عنایت به سیاست‌های تنقیحی مجلس شورای اسلامی مقرر در قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب ۲۵/۳/۱۳۸۹ مبنی بر جلوگیری از تورم قوانین لازم است این طرح در قالب اصلاح قانون افزایش پوشش توانبخشی و حمایتی معلولان و زنان سرپرست خانوار توسط سازمان بهزیستی کشور مصوب ۵/۴/۱۳۸۷ که دارای ارتباط موضوعی با این طرح است، تنظیم شود.

۲- عنوان طرح بسیار جامع‌تر از مفاد پیش‌بینی شده آن است و از این حیث با یکدیگر انطباق ندارند آیا به صرف کمک حداقلی امنیت و کرامت زنان سرزمین، تأمین و تضمین می‌شود؟ در واقع طراح محترم هدف خود را در عنوان جای داده‌اند که مناسب به نظر نمی‌رسد. در صورت اصرار به تقدیم طرح مستقل در این زمینه می‌توان از عبارت «حمایت از زنان آسیب‌پذیر» استفاده کرد.

۳- عبارت دولت جمهوری اسلامی ایران در متون قانونی مرسوم نیست و به صرف عبارت «دولت» که به قرینه دال بر دولت ایران است بسنده می‌شود.

۴- متن طرح علی‌رغم کوتاه بودن مشحون از عبارات مبهم است که از ابتدا اجرای آن را تحت‌الشعاع خود قرار می‌دهد عبارت «حداقل مسکن، بیمه...» بر اساس کدام ملاک سنجیده می‌شود؟ عبارت‌های «عنداللزوم» و «نهادسازی» هم با این ایراد مواجهند.

۵- تبصره علی‌الاصول مبین استثنائات از حکم اصلی ماده است درحالی که در این طرح مواردی که ذیل ماده واحده به‌عنوان تبصره آمده استثناء بر حکم آن نیست بلکه به ذکر موانع برخورداری از امتیازات این قانون پرداخته که بهتر بود این موارد صراحتاً در خود ماده واحده درج می‌گردید.

۶- در تبصره ۲ اولاً عبارت آیین‌نامه اجرایی این ماده واحده به آیین‌نامه اجرائی این قانون تغییر یابد. ثانیاً لازم است موضوعاتی که در آیین‌نامه باید پیش‌بینی شود، تصریح گردد. ثالثاً عبارت پس از تصویب آن زائد است و باید حذف گردد زیرا وفق قاعده عمومی مندرج در ماده (۲) قانون مدنی زمان آغاز آثار قانون، تاریخ لازم‌الاجراء شدن آن است و نه زمان تصویب.

۷- طرح تقدیمی موجب «افزایش هزینه‌های عمومی» می‌گردد و چون محل تأمین آن مشخص نشده مغایر اصل هفتاد و پنجم (۷۵) قانون اساسی می‌باشد.

معاونت حقوقی ریاست جمهوری
معاونت حقوقی ریاست سازمان اسناد و کتابخانه ملی
معاونت حقوقی ریاست سازمان اسناد و کتابخانه ملی

نظر اداره کل اسناد و تنقیح قوانین

معاون محترم قوانین

احتراماً در اجرای بندهای (۱) و (۳) ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵ نظر این اداره کل به شرح زیر تقدیم می شود:

۱. در اجرای بند (۱):

الف- در خصوص طرح تقدیمی قوانین متعارض

وجود ندارد

وجود دارد که به شرح ضمیمه تقدیم می شود.

ب- در خصوص طرح تقدیمی قوانین مرتبط

وجود ندارد

وجود دارد که به شرح ضمیمه تقدیم می شود.

۲. در اجرای بند (۳):

با عنایت به بررسی های به عمل آمده قانونگذاری در این موضوع

لازم است.

لازم نیست.

تعداد برگ سوابق قانونی و نظر اداره کل به ضمیمه تقدیم می شود.

مدیر کل اسناد و تنقیح قوانین

ضمیمه نظر اداره کل اسناد و تنقیح قوانین

نظر اداره کل به انضمام سوابق قانونی

الف - نظر اداره کل

ب - سوابق قانونی

سوابق به شرح زیر تقدیم می گردد :

عنوان قانون: سیاست های کلی نظام قانون گذاری ابلاغی مقام معظم رهبری ۱۳۹۸/۰۷/۰۶ == منقح ۱۳۹۹/۲/۲۳ مصوب: ۱۳۹۸/۰۷/۰۶

بخش های قانون: ردیف ۹**ردیف ۹-ردیف ۳**ردیف ۹-ردیف ۴

عنوان قانون: قانون مدیریت خدمات کشوری مصوب ۱۳۸۶/۰۷/۰۸ با اصلاحات و الحاقات بعدی -- منقح ۱۳۹۹/۱۱/۱۴ مصوب: ۱۳۸۶/۰۷/۰۸

بخش های قانون: فصل دهم - ماده ۶۸ - **فصل دهم - ماده ۶۸ - ۱ - **فصل دهم - ماده ۶۸ - ۲ - **فصل دهم - ماده ۶۸ - ۳ - **فصل دهم - ماده ۶۸ - ۴ - **فصل دهم - ماده ۶۸ - ۴ - استفساریه **فصل دهم - ماده ۶۸ - ۵ - **فصل دهم - ماده ۶۸ - ۶ - **فصل دهم - ماده ۶۸ - ۶ - الف - **فصل دهم - ماده ۶۸ - ۶ - ب - **فصل دهم - ماده ۶۸ - ۶ - ج - **فصل دهم - ماده ۶۸ - ۷ - **فصل دهم - ماده ۶۸ - ۸ - **فصل دهم - ماده ۶۸ - ۹ - **فصل دهم - ماده ۶۸ - ۱۰ - **فصل دهم - ماده ۶۸ - تبصره -

عنوان قانون: قانون افزایش پوشش توانبخشی و حمایتی معلولان و زنان سرپرست خانوار توسط سازمان بهزیستی کشور مصوب: ۱۳۸۷/۰۴/۰۵

بخش های قانون: همه متن

عنوان قانون: قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران مصوب ۱۳۵۸/۰۹/۱۲ همه پرسی -- منقح ۱۳۹۶/۱۰/۱۳ مصوب: ۱۳۵۸/۰۹/۱۲

بخش های قانون: همه متن

عنوان قانون: قانون تأمین اجتماعی مصوب ۱۳۵۴/۰۴/۰۳ با اصلاحات و الحاقات بعدی -- منقح ۱۳۹۶/۱۰/۰۹ مصوب: ۱۳۵۴/۰۴/۰۳

بخش های قانون: فصل پنجم - حوادث و بیماریها و بارداری-ماده ۵۸ -**فصل پنجم - حوادث و بیماریها و بارداری-ماده ۵۸ - ۱- **فصل پنجم - حوادث و بیماریها و بارداری-ماده ۵۸ - ۲- **فصل پنجم - حوادث و بیماریها و بارداری-ماده ۵۸ - ۳- **فصل پنجم - حوادث و بیماریها و بارداری-ماده ۵۸ - ۳- الف- **فصل پنجم - حوادث و بیماریها و بارداری-ماده ۵۸ - ۳- ب- **فصل پنجم - حوادث و بیماریها و بارداری-ماده ۵۸ - ۴- -

عنوان قانون: قانون تأمین زنان و کودکان بی سرپرست مصوب ۲۴ / ۰۸ / ۱۳۷۱ با اصلاحات و الحاقات بعدی == منقح ۱۳۹۹/۱۱/۱۳ مصوب: ۱۳۷۱/۰۸/۲۴

بخش های قانون: همه متن

عنوان قانون: قانون برنامه پنجساله ششم توسعه اقتصادی ، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران (۱۴۰۰ - ۱۳۹۶) مصوب ۱۳۹۵/۱۲/۲۱ با اصلاحات و الحاقات بعدی == منقح ۱۳۹۹/۰۹/۲۰ مصوب: ۱۳۹۵/۱۲/۲۱

بخش های قانون: بخش ۶-ماده ۲۸**بخش ۶-ماده ۲۸-الف

معاونت حقوقی ریاست جمهوری
معاونت تدوین، تنظیم و انتشار قوانین و مقررات