



جمهوری اسلامی ایران
مجلس شورای اسلامی

سال اول - دوره یازدهم

تاریخ چاپ

شماره چاپ

شماره ثبت ۴۶۱

عادی

تشکیل استان کرمان جنوبی

کمیسیون های ارجاعی

	اصلی:
	فرعی:

معاونت قوانین

باسمه تعالی

ریاست محترم مجلس شورای اسلامی

احتراماً طرح ذیل که به امضای ۴۰ نفر از نمایندگان رسیده است، جهت طی مراحل قانونی تقدیم می‌شود.

مقدمه (دلایل توجیهی):

استان کرمان با ۱۱ درصد وسعت کشور به‌عنوان پهناورترین استان و از نظر جمعیت رتبه نهم را دارد. فاصله بین شمالی‌ترین تا جنوبی‌ترین نقطه استان کرمان بیش از ۸۰۰ کیلومتر است و این مسافت زیاد با شهرستان‌های مختلف به‌ویژه جنوب با مرکز استان، باعث خسارات و نیز از دست رفتن حقوق شهروندان مناطق دوردست استان، به‌خصوص صرف وقت، هزینه مالی و تلفات جاده‌ای (تصادفات) برای مراجعه به مرکز استان شده است. همین امر یکی از دلایل مهم فقر و توسعه نامتوازن در این استان پهناور بین شمال و جنوب می‌باشد. به‌عبارت‌دیگر، استاندار فرصت کافی، برای سرکشی به همه شهرستان‌ها و بررسی امور، نقصان‌ها و نیازهای کل استان را ندارد و محرومیت جنوب استان کرمان با کمترین زیرساخت‌ها در مناطق دورافتاده به‌خوبی قابل‌مشاهده است. این استان با وجود داشتن رتبه اول صادرات غیرنفتی (رونق بخش کشاورزی و بهشت معادن)، از نظر فقر در رتبه دوم کشور است که وسعت زیاد این استان یکی از دلایل توسعه نامتوازن آن در تمام زمینه‌ها می‌باشد و به همین دلیل می‌بایست به دو تا سه استان تقسیم شود. در همین زمینه جنوب استان کرمان با هفت شهرستان شامل: جیرفت، عنبرآباد، کهنوج، رودبار جنوب، قلعه گنج، منوجان و فاریاب؛ با گویش، فرهنگ، منبع درآمد و اقتصاد مشترک سالانه ۵ میلیون تن انواع محصولات مختلف کشاورزی را تولید می‌کند که ۷۰ درصد تولید استان و ۴ درصد از کل تولیدات کشاورزی کشور را تشکیل می‌دهد. از طرف دیگر قبلاً تعداد زیادی از دستگاه‌های دولتی، ادارات کل مستقل به مرکزیت جیرفت ایجاد شده‌اند از جمله: دانشگاه جیرفت، دانشگاه علوم پزشکی جیرفت، سازمان جهاد کشاورزی جنوب استان کرمان، سازمان صنعت، معدن و تجارت جنوب استان کرمان، مرکز تحقیقات، آموزش و ترویج کشاورزی و منابع طبیعی جنوب استان کرمان، اداره کل راه و شهرسازی جنوب استان کرمان، اداره کل راهداری جنوب استان کرمان، اداره کل منابع طبیعی و آبخیزداری جنوب استان کرمان، اداره کل دامپزشکی جنوب استان کرمان، اداره کل تعاون روستایی جنوب استان کرمان، اداره کل امور عشایری جنوب استان کرمان، اداره کل آب‌و‌خاک جنوب استان کرمان و اداره کل امور دام جنوب استان کرمان... و لذا با این تفسیر شرایط لازم برای استقلال جنوب استان فراهم شده است.

لذا با عنایت به این‌که طرح استقلال جنوب استان کرمان (سبزواران) از سال ۱۳۳۸ توسط دولت‌های قبل و بعد از انقلاب در دست اقدام بوده است، در همین راستا طرح تقسیم استان کرمان، در حقیقت باهدف جلوگیری از دیوان‌سالاری اداری، رضایت‌مندی مردم جنوب، تمرکززدایی، توزیع متوازن ثروت و محرومیت‌زدایی جنوب استان پیشنهاد شده است. امیدواریم کمیسیون امور داخلی و شوراهای مجلس شورای اسلامی با نظر مثبت این طرح را بررسی و تأیید و در ادامه وزارت محترم کشور آن را اجرایی نمایند. بدون شک مردم ولایتمدار جنوب قدردان محبت نهادهای ذی‌صلاح خواهند بود.

لذا طرح ذیل تقدیم می‌شود:

ذبیح الله اعظمی ساردوئی - مجید نصیرائی - بهروز محبی نجم آبادی - سیدجواد ساداتی نژاد - مصطفی
رضاحسینی قطب آبادی - کیومرث سرمدی واله - سیدمسعود خاتمی - علی آذری - محمد سبزی -
رمضانعلی سنگدوینی - ابوالفضل ابوترابی - منصورعلی زارعی کیاپی - حسین محمدصالحی دارانی -
محمود احمدی بیغش - علیرضا نظری - روح اله ایزدخواه - محمدجواد عسکری - غلامعلی کوهساری
- امانقلیچ شادمهر - امان اله حسین پور - محمد وحیدی - علی اکبر علیزاده برمی - پرویز اوسطی -
اسماعیل حسین زهی - علیرضا ورناصری قندعلی - امیرحسین بانکی پورفرد - جلال محمودزاده -
وحید جلال زاده - محمدرضا صباغیان بافقی - جلیل رحیمی جهان آبادی - محمد صفری ملک میان -
حبیب اله دهمرده - امیرقلی جعفری بروجنی - علیرضا سلیمی - رسول فرخی میکال - عبدالجلال ایری
- سیدعلی یزدی خواه - رضا آریان پور - جعفر قادری - احمد محرم زاده یخفروزان

عنوان طرح: تشکیل استان کرمان جنوبی

ماده واحده - استان کرمان جنوبی متشکل از شهرستان‌های جیرفت، عنبرآباد، کهنوج، رودبار، قله گنج، منوجان و فاریاب تشکیل می‌شود.

تبصره - با انتزاع شهرستان‌های فوق از استان کرمان؛ کارکنان سازمانی، وسایل، تجهیزات و بودجه و اعتبارات مربوط به تناسب جمعیت و وضعیت جغرافیائی از محل امکانات فعلی استان کرمان کسر و به استان جدید منتقل می‌گردد. هیأت چهارنفره‌ای به ریاست معاون اول رئیس‌جمهور و عضویت وزرای کشور، امور اقتصادی و دارایی و رؤسای سازمانهای برنامه و بودجه کشور و اداری و استخدامی کشور مسئول اجرای مفاد این تبصره می‌باشند.

هیأت‌رئسه محترم مجلس شورای اسلامی

احتراماً، در اجرای قانون آیین‌نامه داخلی مجلس شورای اسلامی و ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب

۱۳۸۹/۳/۲۵ نظر معاونت قوانین در مورد طرح تشکیل استان کرمان جنوبی تقدیم می‌شود.

معاون قوانین

معاونت تدوین، تنقیح و اصلاح قوانین و مقررات
معاونت حقوقی ریاست جمهوری

نظر اداره کل تدوین قوانین

معاون محترم قوانین

احتراماً در اجرای بندهای (۲) و (۴) ماده (۴) تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵ نظر این اداره کل

به شرح زیر تقدیم می شود:

- ۱- سابقه تقدیم:** ماده ۱۳۰ قبلاً تقدیم نگردیده است
- قبلاً در جلسه علنی شماره مورخ تقدیم و در تاریخ در
- کمیسیون
- صحن
- (موضوع اصل ۸۵ قانون اساسی) رد شده و اینک با:
- با تقاضای کتبی ۵۰ نفر از نمایندگان (مشروط به تصویب مجلس)
- بدون تغییر اساسی
- با تقاضای کتبی کمتر از ۵۰ نفر از نمایندگان
- با تغییر اساسی
- پیش از انقضاء شش ماه
- با انقضاء شش ماه
- مجدداً قابل پیشنهاد به مجلس می باشد می باشد

۲- در اجرای بند (۲) ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور:

- رعایت شده است.
- رعایت شده است (با نظر کارشناسی)
- رعایت نشده است، دلایل مغایرت به ضمیمه تقدیم می شود.
- در طرح تقدیمی آیین نگارش قانونی و ویرایش ادبی

۳- از نظر آیین نامه داخلی مجلس (شکلی)

الف- ماده ۱۳۱-

- اول- حداقل امضا لازم (۱۵ نفر) دارد ندارد
- دوم- موضوع و عنوان مشخص دارد ندارد
- سوم- دلایل لزوم تهیه و پیشنهاد در مقدمه دارد ندارد
- چهارم- موادی متناسب با اصل موضوع و عنوان دارد ندارد

ب- ماده ۱۳۸-

- طرح تقدیمی دارای یک موضوع است و پیشنهاد آن به مواد متعدد ماده واحده
- بیش از یک موضوع عنوان
- مواجه با ایراد نمی باشد. می باشد.

**۴- در اجرای بند (۴) ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵ :
اول: از نظر قانون اساسی؛**

طرح تقدیمی با قانون اساسی به طور کلی مغایرت ندارد.
دارد. اصول مغایر به ضمیمه تقدیم می شود.

دوم: از نظر سیاست‌های کلی نظام و سند

چشم انداز؛

طرح تقدیمی با سیاست‌های کلی نظام و سند چشم انداز مغایرت ندارد.
دارد. اصول مغایر به ضمیمه تقدیم می شود.

سوم: از نظر قانون برنامه؛

طرح تقدیمی با قانون برنامه مغایرت ندارد.
دارد. دلیل مغایرت به ضمیمه تقدیم می شود.

چهارم: از نظر آیین‌نامه داخلی مجلس

(ماهوی)؛

الف- ماده ۱۴۰- رعایت اصل هفتاد و پنجم قانون اساسی شده است.
 نشده است. دلیل مغایرت به ضمیمه تقدیم می شود.

ب- ماده ۱۸۱- موجب اصلاح یا تغییر برنامه مصوب نمی شود
 می شود

و نیاز به ۲/۳ رای نمایندگان ندارد.
 دارد.

تعداد برگ اظهار نظر به ضمیمه تقدیم می شود.

مدیر کل تدوین قوانین

۵- طرح تقدیمی از حیث پیشگیری از وقوع جرم با بند (۵) اصل (۱۵۶) قانون اساسی مغایرت ندارد.
 دارد.

معاونت اجتماعی و پیشگیری از وقوع جرم قوه قضائیه

ضمیمه نظر اداره کل تدوین قوانین

بیان مستندات و دلایل مغایرت:

در رابطه با طرح/لایحه تقدیمی از نظر اصل ۷۵ قانون اساسی: طرح تقدیمی موجب افزایش هزینه های عمومی می گردد و چون محل تامین آن مشخص نشده مغایر اصل ۷۵ قانون اساسی می باشد.

در رابطه با طرح/لایحه تقدیمی با قانون برنامه: طرح تقدیمی با بند الف ماده ۲۸ قانون برنامه ششم توسعه که بر کاهش حجم، اندازه و ساختار دستگاه های اجرایی تاکید دارد، مغایر است.

در رابطه با طرح تقدیمی آیین نگارش قانونی و ویرایش ادبی: ۱- طرح تقدیمی از این جهت که مرکز استان جدید را معین نکرده ابهام دارد.

۲- بنابه تبصره (۱) ماده (۹) قانون تعاریف و ضوابط تقسیمات کشوری مصوب ۱۳۶۲/۴/۱۵ باید به حد نصاب جمعیت استان جدید توجه شود. همچنین مطابق تبصره (۲) ماده (۹) قانون مذکور، مرکز استان یکی از شهرهای همان استان است که مناسب ترین کانون سیاسی، اقتصادی، فرهنگی، طبیعی و اجتماعی آن استان باشد. مرکز استان باید بر مبنای این معیار انتخاب شود.

۳- تشکیل استان کرمان جنوبی تداعی گر این امر است که در مقابل آن استانی به نام کرمان شمالی قرار دارد در حالی که چنین استانی وجود ندارد. مناسب بود در طرح به این موضوع پرداخته می شد.

۴- طرح مرقوم به دلیل داشتن بار مالی، مغایر اصل هفتاد و پنجم (۷۵) قانون اساسی است.

۵- تشکیل یک استان جدید به دلیل افزایش حجم و ساختار دولت مغایر بند «الف» ماده (۲۸) قانون برنامه پنجم توسعه است. توسعه جمهوری اسلامی ایران است.

نظر اداره کل اسناد و تنقیح قوانین

معاون محترم قوانین

احتراماً در اجرای بندهای (۱) و (۳) ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵ نظر این اداره کل به شرح زیر تقدیم می‌شود:

۱. در اجرای بند (۱):

- | | | |
|---------------------------------------|-------------------------------------|---|
| الف- در خصوص طرح تقدیمی قوانین متعارض | <input checked="" type="checkbox"/> | وجود ندارد |
| | <input type="checkbox"/> | وجود دارد که به شرح ضمیمه تقدیم می‌شود. |
| ب- در خصوص طرح تقدیمی قوانین مرتبط | <input checked="" type="checkbox"/> | وجود ندارد |
| | <input type="checkbox"/> | وجود دارد که به شرح ضمیمه تقدیم می‌شود. |

۲. در اجرای بند (۳):

- با عنایت به بررسی‌های به عمل آمده قانونگذاری در این موضوع
- | | |
|-------------------------------------|------------|
| <input checked="" type="checkbox"/> | لازم است. |
| <input type="checkbox"/> | لازم نیست. |

تعداد برگ سوابق قانونی و نظر اداره کل به ضمیمه تقدیم می‌شود.

مدیر کل اسناد و تنقیح قوانین

ضمیمه نظر اداره کل اسناد و تنقیح قوانین

نظر اداره کل به انضمام سوابق قانونی

الف- نظر اداره کل

--

ب- سوابق قانونی

--

معاونت حقوقی ریاست جمهوری
معاونت تدوین، تصحیح و انتشار قوانین و مقررات