



جمهوری اسلامی ایران
مجلس شورای اسلامی

سال دوم - دوره یازدهم

تاریخ چاپ

شماره چاپ

شماره ثبت ۵۵۰

عادی

استفساریه تبصره (۱) ماده (۲۲) قانون نظام صنفی کشور

کمیسیون های ارجاعی

	اصلی:
	فرعی: -

معاونت قوانین

باسمه تعالی

ریاست محترم مجلس شورای اسلامی

احتراماً طرح ذیل که به امضای ۳۶ نفر از نمایندگان رسیده است، جهت طی مراحل قانونی تقدیم می‌شود.

مقدمه (دلایل توجیهی):

تشکل های صنفی بعنوان نهاد مدنی بخش خصوصی با در نظر گرفتن حدود ۳ میلیون واحد صنفی تحت مدیریت ۳۹۷ اتاق اصناف و ۷۴۱۸ اتحادیه صنفی در سراسر کشور، با احتساب بعد خانوار، بیش از ۳۰ درصد جمعیت ایران را شامل می شوند با توجه به پیشینه تاریخی اصناف و سهم ۱۷ درصدی در تولید ناخالص داخلی، حجم گسترده سرمایه ثابت و در گردش این بخش و برخورداری از ظرفیت های بالا در زمینه های مختلف اقتصادی با وجود بسترهای مناسب قانونی می تواند نقش موثرتری در سیاست گذاری و تصمیم گیری های اساسی کشور ایفا نماید. در اقتصاد ایران اصناف به عنوان آخرین حلقه اقتصادی اهمیت ویژه ای در رشد و پویایی اقتصاد کشور داشته و بدلیل گستردگی ارتباط مستقیم با آحاد مردم به مثابه قلب جامعه عمل می نمایند. لذا تلاش در جهت قانونمندی و شفافیت این بخش مهم می تواند زمینه جلوگیری از بروز برخی مفسدات اقتصادی در کشور را فراهم کند.

بر همین اساس تبصره ۱ ماده ۲۲ اصلاحی قانون نظام صنفی مصوب ۱۳۹۲/۸/۸ اعضای هیات مدیره اتحادیه ها نمی توانند بیش از دو دوره متوالی و یا چهار دوره متناوب در هیات مدیره اتحادیه عضویت داشته باشند. برای اعمال این حکم قانونی تفسیری مغایر قانون از سوی مرکز اصناف و بازرگانان ایران ارایه شده است؛ با این توضیح که افرادی مشمول این قانون می شوند که بعد از تصویب دو دوره متوالی یا چهار دوره متناوب در هیات مدیره اتحادیه بوده اند نه کسانی که قبل از آن عضویت داشته اند. به عبارتی با این تفسیر بعد از تصویب قانون دو یا چهار دوره را مورد محاسبه قرار داده و عملاً از اعمال قانون جلوگیری شده است.

در حالی که جدای از اینکه تفسیر قانون توسط مرکز اصناف و بازرگانان خلاف قانون می باشد، استنباط چنین معنایی برخلاف مصلحت هدف معینی است که مقنن در اصلاح قانون نظام صنفی مصوب ۱۳۹۲ داشته است و آن محدود کردن افراد ذی نفوذ در اتحادیه ها برای مدت طولانی و قانون گذاری برای رفع انحصار بوده است. لذا پس از لازم الاجرا شدن این قانون همه افرادی که نامزد انتخابات هیات مدیره می گردند نباید دارای حداقل سابقه (دو دوره متوالی یا چهار دوره متناوب) عضویت در هیات مدیره اتحادیه باشند.

لذا طرح ذیل تقدیم می‌شود:

علی خضریان - انور حبیب زاده بوکانی - سیدعلی یزدی خواه - یعقوب رضازاده - عباس مقتدایی -
بهروز محبی نجم آبادی - مجید نصیرائی - سیدمصطفی آقامیرسلیم - غلامحسین کرمی - فریدون حسنونند
- ابراهیم رضائی - رسول فرخی میکال - سیدناصر موسوی لارگانی - علیرضا عباسی - علی علیزاده
مراغه - رمضانعلی سنگدوینی - مجتبی بخشی پور - نصراله پژمان فر - جعفر قادری - یحیی ابراهیمی
- موسی احمدی - حسین امامی راد - علی اکبر بسطامی - حسن همتی - عباس جهانگیرزاده - رحمت
اله فیروزی پوربادی - حسین حاتمی - پرویز اوسطی - حسینعلی حاجی دلیگانی - سیدنظام الدین
موسوی - الهویردی دهقانی - غلامرضا منتظری - شهباز حسن پوریگلری - احسان ارکانی - احمد
محرم زاده یخفروزان - محمدتقی نقدعلی

عنوان طرح:
استفساریه تبصره (۱) ماده (۲۲) قانون نظام صنفی کشور

موضوع استفساریه:

در اجرای تبصره (۱) ماده (۲۲) قانون نظام صنفی کشور اصلاحی مصوب ۱۳۹۲/۶/۱۲، آیا نظر قانونگذار این است که همه افرادی که پس از لازم الاجرا شدن این قانون نامزد انتخابات هیات مدیره می گردند، نباید دارای حداقل سابقه (دو دوره متوالی یا چهار دوره متناوب) عضویت در هیات مدیره اتحادیه باشند؟

پاسخ: بلی

هیأت رئیسه محترم مجلس شورای اسلامی

احتراماً، در اجرای قانون آیین نامه داخلی مجلس شورای اسلامی و ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب

۱۳۸۹/۳/۲۵ نظر معاونت قوانین در مورد طرح استفساریه تبصره (۱) ماده (۲۲) قانون نظام صنفی کشور تقدیم می شود.

معاون قوانین

معاونت تدوین و تنقیح قوانین و مقررات
معاونت حقوقی ریاست جمهوری

نظر اداره کل تدوین قوانین

معاون محترم قوانین

احتراماً در اجرای بندهای (۲) و (۴) ماده (۴) تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵ نظر این اداره کل

به شرح زیر تقدیم می شود:

- ۱- سابقه تقدیم:** ماده ۱۳۰ قبلاً تقدیم نگردیده است
- قبلاً در جلسه علنی شماره مورخ تقدیم و در تاریخ در
- کمیسیون
- صحن (موضوع اصل ۸۵ قانون اساسی) رد شده و اینک با:
- با تغییر اساسی
- با تقاضای کتبی ۵۰ نفر از نمایندگان (مشروط به تصویب مجلس)
- بدون تغییر اساسی
- پیش از انقضاء شش ماه
- با انقضاء شش ماه
- با تقاضای کتبی کمتر از ۵۰ نفر از نمایندگان
- مجدداً قابل پیشنهاد به مجلس می باشد می باشد

۲- در اجرای بند (۲) ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور:

- رعایت شده است.
- رعایت شده است (با نظر کارشناسی)
- رعایت نشده است، دلایل مغایرت به ضمیمه تقدیم می شود.
- در طرح تقدیمی آیین نگارش قانونی و ویرایش ادبی

۳- از نظر آیین نامه داخلی مجلس (شکلی)

الف- ماده ۱۳۱-

- اول- حداقل امضا لازم (۱۵ نفر) دارد ندارد
- دوم- موضوع و عنوان مشخص دارد ندارد
- سوم- دلایل لزوم تهیه و پیشنهاد در مقدمه دارد ندارد
- چهارم- موادی متناسب با اصل موضوع و عنوان دارد ندارد

ب- ماده ۱۳۸-

- طرح تقدیمی دارای یک موضوع است و پیشنهاد آن به مواد متعدد ماده واحده
- بیش از یک موضوع عنوان
- مواجه با ایراد نمی باشد. می باشد.

**۴- در اجرای بند (۴) ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵ :
اول: از نظر قانون اساسی؛**

طرح تقدیمی با قانون اساسی به طور کلی مغایرت ندارد.
دارد. اصول مغایر به ضمیمه تقدیم می شود.

دوم: از نظر سیاست‌های کلی نظام و سند

چشم‌انداز؛

طرح تقدیمی با سیاست‌های کلی نظام و سند چشم
انداز مغایرت ندارد.
دارد. اصول مغایر به ضمیمه تقدیم می شود.

سوم: از نظر قانون برنامه؛

طرح تقدیمی با قانون برنامه مغایرت ندارد.
دارد. دلیل مغایرت به ضمیمه تقدیم می شود.

چهارم: از نظر آیین‌نامه داخلی مجلس

(ماهوی)؛

الف- ماده ۱۴۰- رعایت اصل هفتاد و پنجم قانون
اساسی شده است.
نشده است. دلیل مغایرت به ضمیمه تقدیم می شود.

ب- ماده ۱۸۱- موجب اصلاح یا تغییر برنامه مصوب

نمی شود
 می شود

و نیاز به ۲/۳ رای نمایندگان

ندارد.
 دارد.

تعداد برگ اظهار نظر به ضمیمه تقدیم می شود.

مدیر کل تدوین قوانین

۵- طرح تقدیمی از حیث پیشگیری از وقوع جرم با بند (۵) اصل (۱۵۶) قانون اساسی مغایرت ندارد.
 دارد.

معاونت اجتماعی و پیشگیری از وقوع جرم قوه قضائیه

ضمیمه نظر اداره کل تدوین قوانین

بیان مستندات و دلایل مغایرت:

در رابطه با طرح تقدیمی آیین نگارش قانونی و ویرایش ادبی: ۱- عبارتهای «آیا نظر قانونگذار این است که» و «پس از لازم الاجراء شدن این قانون» در موضوع استفساریه زائد است و جهت جلوگیری از اطناب کلام باید حذف شود.

۲- سوال مزبور بصورت منفی مطرح شده و پاسخ بصورت مثبت است از این جهت نیازمند اصلاح است (سوال بصورت مثبت مطرح شود)

نظر اداره کل اسناد و تنقیح قوانین

معاون محترم قوانین

احتراماً در اجرای بندهای (۱) و (۳) ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵ نظر این اداره کل به شرح زیر تقدیم می‌شود:

۱. در اجرای بند (۱):

- | | | |
|---------------------------------------|-------------------------------------|---|
| الف- در خصوص طرح تقدیمی قوانین متعارض | <input checked="" type="checkbox"/> | وجود ندارد |
| ب- در خصوص طرح تقدیمی قوانین مرتبط | <input type="checkbox"/> | وجود دارد که به شرح ضمیمه تقدیم می‌شود. |
| | <input type="checkbox"/> | وجود ندارد |
| | <input checked="" type="checkbox"/> | وجود دارد که به شرح ضمیمه تقدیم می‌شود. |

۲. در اجرای بند (۳):

- با عنایت به بررسی‌های به عمل آمده قانونگذاری در این موضوع
- | | |
|-------------------------------------|------------|
| <input checked="" type="checkbox"/> | لازم است. |
| <input type="checkbox"/> | لازم نیست. |

تعداد برگ سوابق قانونی و نظر اداره کل به ضمیمه تقدیم می‌شود.

مدیر کل اسناد و تنقیح قوانین

ضمیمه نظر اداره کل اسناد و تنقیح قوانین

نظر اداره کل به انضمام سوابق قانونی

الف - نظر اداره کل

۱-۱. نظر به سابقه این استفساریه شبهات موجود و استنباطهای متفاوتی که ذینفعان از تبصره ۱ اصلاحی ماده ۲۲ قانون نظام صنفی کشور داشته اند به نحوی که این موضوع سابقاً مورد سوال از معاونت قوانین نیز قرار گرفته است ضمن بیان اینکه طرح پیشنهادی فاقد اشکال ماهوی است میتوان آن را با اصلاحاتی تکمیل نمود.

شبهات موجود پیرامون این تبصره عبارتند از:

الف) برخی بر این استنباطند که با توجه به اینکه اثر قانون نسبت به آتیه است پس حکم این تبصره شامل اشخاصی میشود که بعد از لازمالاجرا شدن این قوانین واجد سوابق عضویت موضوع تبصره شوند و حکم مزبور شامل اشخاصی که در حال حاضر این سوابق را دارند نمیشود و این افراد میتوانند در انتخاباتهای بعدی نیز نامزد شده و به عضویت هیأت مدیره درآیند.

ب) با تصویب تبصره ۱ اصلاحی همه اعضای که در دوره فعلی دارای سوابق موضوع تبصره ۱ اصلاحی ماده ۲۲ قانون نظام صنفی هستند فاقد شرط عضویت شده اند و عضویت آنها در دوره فعلی هیأت مدیره نیز کأن لم یکن تلقی میشود.

۲. وفق ماده ۴ قانون مدنی اثر قانون نسبت به آتیه است و قانون نسبت به ماقبل خود اثر ندارد مگر اینکه در خود قانون مقررات خاصی نسبت باین موضوع اتخاذ شده باشد.

از سوی دیگر مطابق با منطوق تبصره ۱ اصلاحی ۱۲/۶/۱۳۹۲ ماده ۲۲ قانون نظام صنفی کشور مصوب ۱۳۸۲ اعضای هیأت مدیره اتحادیه ها نمی توانند بیش از دو دوره متوالی و یا چهار دوره متناوب در هیأت مدیره اتحادیه عضویت داشته باشند. وفق صدر این تبصره نیز مدت عضویت هر دوره از تاریخ انتخاب چهار سال تمام است.

مستنبط از بندهای فوق تبصره ۱ اصلاحی ماده ۲۲ قانون نظام صنفی کشور از زمان لازمالاجرا شدن مجری (قابل اجرا) است لکن در تبصره مذکور عضویت در هیأت مدیره اطلاق دارد و عضو هیأت مدیره (چه عضویت وی پس از لازمالاجرا شدن این تبصره باشد و چه از زمان پیش از آن) با عضویت دو دوره متوالی و یا چهار دوره متناوب در هیأت مدیره امکان عضویت جدید در هیأت مدیره اتحادیه را ندارد.

۳. همزمان با این طرح دیگری با همین موضوع نیز اعلام وصول شده و در جریان است که نظر به تبیین شبهات موجود در بند ۲ و مطالب معنونه در بند ۳ با اعمال اصلاحاتی میتوان همین استفساریه حاضر را به صورت کاملتری تنظیم نمود لذا اعمال اصلاحاتی به شرح ذیل در زمینه تکمیل و تصریح استفساریه با هدف رفع شبهات پیشنهاد میشود.

استفساریه: در اجرای تبصره (۱) اصلاحی ۱۲/۶/۱۳۹۲ ماده (۲۲) قانون نظام صنفی کشور مصوب ۲۴/۱۲/۱۳۸۲ آیا نظر قانونگذار این است همه افرادی که پس از لازم الاجرا شدن این تبصره نامزد انتخابات هیأت مدیره می گردند نباید دارای حداقل سابقه (دو دوره متوالی یا چهار دوره متناوب) عضویت در هیأت مدیره اتحادیه (چه عضویت آنها پس از لازم الاجرا شدن این تبصره باشد و

چه از زمان پیش از آن) باشند و آیا اعمال این محدودیتها صرفاً مربوط به انتخاباتهای بعد از لازم الاجرا شدن این تبصره است و عضویت این افراد در دوره فعلی تا پایان دوره به قوت خود باقیست

پاسخ: بلی

ب- سوابق قانونی

قوانین مرتبط به شرح زیر تقدیم می گردد:

عنوان قانون: قانون نظام صنفی کشور با اصلاحات و الحاقات بعدی == منقح ۱۴۰۰/۰۴/۱۵ مصوب: ۱۳۸۲/۱۲/۲۴

بخش های قانون: تمام متن
