



جمهوری اسلامی ایران
مجلس شورای اسلامی

سال دوم - دوره یازدهم

تاریخ چاپ

شماره چاپ

شماره ثبت ۵۹۱

عادی

طرح متناسب سازی حقوق بازنشستگان

کمیسیون های ارجاعی

	اصلی:
	فرعی:

معاونت قوانین

باسمه تعالی

ریاست محترم مجلس شورای اسلامی

احتراماً طرح ذیل که به امضای ۲۰۹ نفر از نمایندگان رسیده است، جهت طی مراحل قانونی تقدیم می‌شود.

مقدمه (دلایل توجیهی):

بر اساس ماده ۳۰ برنامه ششم توسعه و اجرایی شدن آن توسط دولت محترم از تاریخ ۱/ ۷/ ۱۳۹۹ به میزان ۹۰ درصد حقوق و مزایا شاغل متناظر و هم ردیف (مشابه)؛ بدین وسیله جهت تصویب و دائمی نمودن آن در قالب قانون مدیریت خدمات کشوری تقدیم مجلس شورای اسلامی می‌گردد و من بعد هرگونه افزایشی که برای شاغلین عملیاتی و اجرایی گردد ۹۰٪ ناخالص آن برای بازنشستگان قابل محاسبه و پرداخت است.

لذا طرح ذیل تقدیم می‌شود:

یحیی ابراهیمی - حسین حق وردی - حسن نوروزی - محمدرضا دشتی اردکانی - کمال حسین پور - سیدعلی یزدی خواه - مجید نصیرائی - مسلم صالحی - صدیف بدری - حسین محمدصالحی دارانی - یعقوب رضازاده - فریدون حسونند - سلمان اسحاقی - احسان ارکانی - بهزاد علیزاده دهلران - قاسم ساعدی - کیومرث سرمدی واله - مجتبی بخشی پور - غلام رضا شریعتی اندراتی - سیدجواد حسینی کیا - سیدناصر موسوی لارگانی - احمد محرم زاده یخفروزان - عبدالجلال ایری - امانقلیچ شادمهر - محمدصالح جوکار - پرویز اوسطی - حسن رزمیان مقدم - محمد صفری ملک میان - بهروز محبی نجم آبادی - رسول فرخی میکال - رضا آریان پور - اسماعیل حسین زهی - موسی احمدی - اسفندیار اختیاری کسنویه یزد - سارا فلاحی ایلام - جلال محمودزاده - اصغر سلیمی - محمدرضا مبلغی - بهزاد رحیمی - جواد نیک بین - محمد باقری بناب - صمداله محمدی - مرتضی محمودوند - علی اکبر علیزاده برمی - محمدحسین فرهنگی - عباس مقتدایی - سیدکاظم دلخوش اباتری - سیدمحمدرضا میرتاج الدینی - اقبال شاکری - رحیم زارع - رحمت اله نوروزی - نصراله پژمان فر - محمد خدابخشی - حجت اله فیروزی - محمد علی پور - عبدالرضا مصری - اردشیر مطهری - شیوا قاسمی پور - عادل نجف زاده - جلیل رحیمی جهان آبادی - علیرضا نظری - علیرضا شهبازی - عباس گلرو - جلال رشیدی کوچی - یوسف داودی - علی اصغر باقرزاده - سمیه محمودی - لطف اله سیاهکلی - رجب رحمانی - معصومه پاشائی بهرام - محسن زنگنه - مهرداد گودرزوندچگینی - رمضانعلی سنگدوینی - محمدرضا صباغیان بافقی - حسن همتی - علی اکبر بسطامی - الهام آزاد - مصطفی نخعی - محمدجواد عسکری - محمد وحیدی - امان اله حسین پور - محمدعلی محسنی بندپی - احمد مرادی - رحمت اله

فیروزی پوربادی - سیدحمزه امینی - مهدی شریفیان - اکبر احمدپور - محمدمهدی زاهدی - حسین
 امامی راد - زهرا شیخی مبارکه - پروین صالحی مبارکه - روح اله عباس پور - احمد راستینه هفشجانی
 - سیداحمد رسولی نژاد - عفت شریعتی کوهبنانی - مهدی باقری زنجان - علی رضائی - سیدمحمد
 پاک مهر - پرویز محمذنژادقاضی محله - سیدلفته احمدنژاد - عبدالعلی رحیمی مظفری - سیدعلی
 موسوی - عباس گودرزی - شهریار حیدری - علی زنجانی حسنلوئی - ابراهیم متینیان - سیدسلیمان
 ذاکر - محمدرضا احمدی - سیدمهدی فرشادان - هادی بیگی نژاد - علی جدی - حسن محمدباری -
 آرش زره تن لهونی - ذبیح الله اعظمی ساردوئی - حبیب اله دهمرده - مهدی اسماعیلی - فرهاد بشیری
 - مهرداد ویس کرمی - هاجر چنارانی - وحید جلال زاده - سیداحمد آوائی - منصورعلی زارعی کیایی
 - محمد سرگزی - کمال علیپورخنکداری - رضا حاجی پور - علیرضا زندیان - حسین خسروی اسفزار
 - حسین حسین زاده - ولی اله فرزانه - مهدی روشنفکر - محمدمهدی مفتح - محمدحسن آصفری -
 حسین رجایی ریزی - عباس جهانگیرزاده - حسین بامیری - محمدطلا مظلومی آبرزگه - مصطفی طاهری
 - محمد سبزی - مهدی عسگری - قدرت الله حمزه شلمزاری - غلامعلی کوهساری - سیداحسان قاضی
 زاده هاشمی - سیدمرتضی خاتمی - خلیل بهروزی فر - غلامرضا منتظری - ابراهیم عزیززی کرمانشاه -
 حسین گودرزی - فرهاد طهماسبی - جعفر راستی - سیدغنی نظری خانقاه - سیدمحمد موحد - فداحسین
 مالکی - علی حدادی - محسن فتحی - علی آذری - محمد صفائی دلوئی - الهویردی دهقانی -
 سیدمحمد مولوی - محمد رشیدی - روح اله متفکرآزاد - محمدرضا رضائی کوچی - سیدالبرز حسینی
 - حمیدرضا حاجی بابائی - مهدی عیسی زاده - غلامرضا مرحبأء - مصطفی رضا حسینی قطب آبادی -
 حسینعلی شهریاری - منصور آرامی - جلیل مختار - سیدمسعود خاتمی - سیدجواد ساداتی نژاد - علی
 اکبر کریمی - فاطمه مقصودی - علیرضا منادی سفیدان - جبار کوچکی نژادارم ساداتی - سیدحمیدرضا
 کاظمی - حسین رئیسی - سیدکریم حسینی - ابوالفضل ابوترابی - احمد جباری - محمدرضا
 پورابراهیمی داورانی - محسن علیزاده سپیدان - حسن شجاعی علی آبادی - امیرقلی جعفری بروجنی -
 علیرضا پاک فطرت - غلامحسین کرمی - سیدموسی موسوی - کیوان مرادیان کوچکسرائی - شیب
 جویجری - غلامرضا نوری قزلجه - شهباز حسن پوربیگلری - زهره سادات لاجوردی - علی بابائی
 کارنامی - ملک فاضلی - روح الله حضرت پورطلاتپه - محمدمهدی فروردین - منصور شکرالهی -
 فاطمه محمدبیگی - حسین نوش آبادی - سهراب گیلانی - احمد دنیاامالی - علی علیزاده مراغه - زهره
 الهیان - فاطمه قاسم پور - حسن لطفی - حبیب آقاجری - مهدی سعادت بیسه سری - علیرضا عباسی
 - شارلی انویه تکیه

معاونت حقوقی ریاست جمهوری
معاونت حقوقی و امور قانونی و مقررات
معاونت تدوین شرح و ابصار قوانین

عنوان طرح: طرح متناسب سازی حقوق بازنشستگان

متناسب سازی حقوق بازنشستگان

ماده واحده- : دولت مکلف است نود درصد (۹۰٪) ناخالص حقوق و مزایای شاغلین و افزایش سنواتی ایشان را در مورد بازنشستگان و مستمری بگیران کشوری و لشکری، محاسبه و پرداخت کند.

معاونت حقوقی ریاست جمهوری
معاونت حقوقی و امور قانونی و مقررات
معاونت تدوین شرح و ابصار قوانین و مقررات

هیأت رئیسه محترم مجلس شورای اسلامی

احتراماً، در اجرای قانون آیین نامه داخلی مجلس شورای اسلامی و ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب

۱۳۸۹/۳/۲۵ نظر معاونت قوانین در مورد طرح طرح متناسب سازی حقوق بازنشستگان تقدیم می شود.

معاون قوانین

معاونت تدوین و تنقیح قوانین و مقررات
معاونت حقوقی ریاست جمهوری

نظر اداره کل تدوین قوانین

معاون محترم قوانین

احتراماً در اجرای بندهای (۲) و (۴) ماده (۴) تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵ نظر این اداره کل

به شرح زیر تقدیم می شود:

- ۱- سابقه تقدیم:** ماده ۱۳۰ قبلاً تقدیم نگردیده است
- قبلاً در جلسه علنی شماره مورخ تقدیم و در تاریخ در
- کمیسیون
- صحن (موضوع اصل ۸۵ قانون اساسی) رد شده و اینک با:
- با تغییر اساسی
- با تقاضای کتبی ۵۰ نفر از نمایندگان (مشروط به تصویب مجلس)
- بدون تغییر اساسی
- پیش از انقضاء شش ماه
- با انقضاء شش ماه
- با تقاضای کتبی کمتر از ۵۰ نفر از نمایندگان
- مجدداً قابل پیشنهاد به مجلس می باشد می باشد

۲- در اجرای بند (۲) ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور:

- رعایت شده است.
- رعایت شده است (با نظر کارشناسی)
- رعایت نشده است، دلایل مغایرت به ضمیمه تقدیم می شود.
- در طرح تقدیمی آیین نگارش قانونی و ویرایش ادبی

۳- از نظر آیین نامه داخلی مجلس (شکلی)

الف- ماده ۱۳۱-

- اول- حداقل امضا لازم (۱۵ نفر) دارد ندارد
- دوم- موضوع و عنوان مشخص دارد ندارد
- سوم- دلایل لزوم تهیه و پیشنهاد در مقدمه دارد ندارد
- چهارم- موادی متناسب با اصل موضوع و عنوان دارد ندارد

ب- ماده ۱۳۸-

- طرح تقدیمی دارای یک موضوع است و پیشنهاد آن به مواد متعدد ماده واحده
- بیش از یک موضوع عنوان
- مواجه با ایراد نمی باشد. می باشد.

**۴- در اجرای بند (۴) ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵ :
اول: از نظر قانون اساسی؛**

طرح تقدیمی با قانون اساسی به طور کلی مغایرت ندارد.
دارد. اصول مغایر به ضمیمه تقدیم می شود.

دوم: از نظر سیاست‌های کلی نظام و سند

چشم انداز؛

طرح تقدیمی با سیاست‌های کلی نظام و سند چشم انداز مغایرت ندارد.
دارد. اصول مغایر به ضمیمه تقدیم می شود.

سوم: از نظر قانون برنامه؛

طرح تقدیمی با قانون برنامه مغایرت ندارد.
دارد. دلیل مغایرت به ضمیمه تقدیم می شود.

چهارم: از نظر آیین‌نامه داخلی مجلس

(ماهوی)؛

الف- ماده ۱۴۰- رعایت اصل هفتاد و پنجم قانون اساسی شده است.
نشده است. دلیل مغایرت به ضمیمه تقدیم می شود.

ب- ماده ۱۸۱- موجب اصلاح یا تغییر برنامه مصوب نمی شود
می شود

و نیاز به ۲/۳ رای نمایندگان ندارد.
دارد.

تعداد برگ اظهار نظر به ضمیمه تقدیم می شود.

مدیر کل تدوین قوانین

۵- طرح تقدیمی از حیث پیشگیری از وقوع جرم با بند (۵) اصل (۱۵۶) قانون اساسی مغایرت ندارد.
دارد.

معاونت اجتماعی و پیشگیری از وقوع جرم قوه قضائیه

ضمیمه نظر اداره کل تدوین قوانین

بیان مستندات و دلایل مغایرت:

در رابطه با طرح / لایحه تقدیمی با سند چشم انداز: طرح با بند ۹ سیاست های کلی نظام قانون گذاری مغایر است.

معاونت تدوین قوانین و مقررات
پایه حقوقی ریاست جمهوری

نظر اداره کل اسناد و تنقیح قوانین

معاون محترم قوانین

احتراماً در اجرای بندهای (۱) و (۳) ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵ نظر این اداره کل به شرح زیر تقدیم می‌شود:

۱. در اجرای بند (۱):

- | | | |
|---------------------------------------|-------------------------------------|---|
| الف- در خصوص طرح تقدیمی قوانین متعارض | <input type="checkbox"/> | وجود ندارد |
| | <input checked="" type="checkbox"/> | وجود دارد که به شرح ضمیمه تقدیم می‌شود. |
| ب- در خصوص طرح تقدیمی قوانین مرتبط | <input checked="" type="checkbox"/> | وجود ندارد |
| | <input type="checkbox"/> | وجود دارد که به شرح ضمیمه تقدیم می‌شود. |

۲. در اجرای بند (۳):

- با عنایت به بررسی‌های به عمل آمده قانونگذاری در این موضوع
- | | |
|-------------------------------------|------------|
| <input checked="" type="checkbox"/> | لازم است. |
| <input type="checkbox"/> | لازم نیست. |

تعداد برگ سوابق قانونی و نظر اداره کل به ضمیمه تقدیم می‌شود.

مدیر کل اسناد و تنقیح قوانین

ضمیمه نظر اداره کل اسناد و تنقیح قوانین

نظر اداره کل به انضمام سوابق قانونی

الف- نظر اداره کل

۱- طرح فاقد قالب استاندارد اعم از مقدمه توجیهی عنوان و ماده است و از این جهت با ماده (۱۲۷) قانون آیین نامه داخلی مجلس شورای اسلامی که مقرر می دارد " طرحها نیز همانند لوایح باید دارای موضوع و عنوان مشخص باشند و دلایل لزوم تهیه و پیشنهاد آن در مقدمه به وضوح درج شود و همچنین دارای موادی متناسب با اصل موضوع و عنوان طرح نیز باشد" و بند (۹) سیاستهای کلی نظام قانونگذاری مبنی بر رعایت اصول قانونگذاری و قانون نویسی است در تعارض است.

۲- طرح مذکور از جهت پیش بینی افزایش حقوق بازنشستگان به میزان ۹۰ درصد هرگونه افزایش حقوق شاغلین با ماده (۷۶) قانون مدیریت خدمات کشوری مصوب ۸/۷/۱۳۸۶ که مقرر می دارد " حداقل و حداکثر حقوق و مزایای مستمر شاغلین حقوق بازنشستگان و وظیفه بگیران مشمول این قانون و سایر حقوق بگیران دستگاههای اجرائی و صندوقهای بازنشستگی وابسته به دستگاههای اجرائی هر سال با پیشنهاد سازمان به تصویب هیأت وزیران می رسد" در تعارض است.

۳- همینطور با ترتیبات مقرر در ماده (۱۰۹) قانون مدیریت خدمات کشوری و تبصره های آن در مورد نحوه محاسبه افزایش حقوق کلیه بازنشستگان و وظیفه بگیران یا مستمری بگیران صندوقهای بازنشستگی کشوری و لشکری که تا پایان سال ۱۳۸۵ بازنشسته یا از کارافتاده و یا فوت نموده اند در تعارض است.

۴- همچنین با ترتیبات مقرر در ماده (۱۱۰) قانون مدیریت خدمات کشوری در مورد نحوه محاسبه افزایش حقوق کلیه بازنشستگان موظفین یا مستمری بگیران اعضاء هیأت علمی و قضات که بازنشسته از کارافتاده و فوت شده اند در تعارض است.

۵- همچنین با حکم ماده واحده قانون راجع به تعیین حداکثر حقوق بازنشستگی و وظیفه کارکنان دولت و مشمولین صندوق تأمین اجتماعی مصوب ۳۰/۰۳/۱۳۶۱ که مقرر می دارد " از تاریخ تصویب این ماده واحده حداکثر حقوق بازنشستگی و وظیفه از کارافتادگی و وظیفه وراثت جمع پرداختی به وراثت و مستمری هیچیک از کارکنان (اعم از کارمند و کارگر) وزارتخانه ها و مؤسسات و شرکتهای دولتی و بانکها و شهرداریها و سازمانهای دولتی که شمول قانون بر آنها مستلزم ذکر نام است نمیتواند از حداکثر حقوق مقرر در آخرین پایه گروه ۱۲ جدول ماده ۳۲ قانون استخدام کشوری و اصلاحات و تغییرات بعدی آن تجاوز نماید . حد اکثر فوق شامل کسانیکه از حقوق بازنشستگی و وظیفه وراثت یا مستمری موضوع قانون تأمین اجتماعی استفاده نموده و مینمایند نیز خواهد بود" در تعارض است.

۶- همینطور با ترتیبات مقرر در قانون نظام هماهنگ حقوق بازنشستگی و وظیفه مصوب ۲۳/۰۶/۱۳۷۳ برای نحوه محاسبه افزایش حقوق بازنشستگان و موظفین در تعارض است.

۷- طرح مذکور به جهت افزایش هزینههای عمومی بدون پیش بینی طریق تأمین هزینه جدید مغایر اصل (۷۵) قانون اساسی است.

۱- ۲- طرح فاقد قالب استاندارد اعم از مقدمه توجیهی، عنوان و ماده است و از این جهت با ماده (۱۲۷) قانون آیین نامه داخلی مجلس شورای اسلامی که مقرر می دارد " طرحها نیز همانند لوایح، باید دارای موضوع و عنوان مشخص باشند و دلایل لزوم تهیه و پیشنهاد آن در مقدمه به وضوح درج شود و همچنین دارای موادی متناسب با اصل موضوع و عنوان طرح نیز باشد" و بند (۹)

سیاستهای کلی نظام قانونگذاری مبنی بر رعایت اصول قانگذاری و قانون نویسی است در تعارض است. ۲- طرح مذکور از جهت پیش بینی افزایش حقوق بازنشستگان به میزان ۹۰ درصد هرگونه افزایش حقوق شاغلین، با ماده (۷۶) قانون مدیریت خدمات کشوری مصوب ۸/۷/۱۳۸۶ که مقرر می دارد " حداقل و حداکثر حقوق و مزایای مستمر شاغلین ، حقوق بازنشستگان و وظیفه بگیران مشمول این قانون و سایر حقوق بگیران دستگاههای اجرائی و صندوقهای بازنشستگی وابسته به دستگاههای اجرائی هر سال با پیشنهاد سازمان به تصویب هیأت وزیران می رسد " در تعارض است. ۳- همینطور با ترتیبات مقرر در ماده (۱۰۹) قانون مدیریت خدمات کشوری و تبصره های آن، در مورد نحوه محاسبه افزایش حقوق کلیه بازنشستگان ، وظیفه بگیران یا مستمری بگیران صندوقهای بازنشستگی کشوری و لشکری که تا پایان سال ۱۳۸۵ بازنشسته یا از کارافتاده و یا فوت نموده اند، در تعارض است. ۴- همچنین با ترتیبات مقرر در ماده (۱۱۰) قانون مدیریت خدمات کشوری، در مورد نحوه محاسبه افزایش حقوق کلیه بازنشستگان، موظفین یا مستمری بگیران اعضاء هیأت علمی و قضات که بازنشسته، از کارافتاده و فوت شده اند، در تعارض است. ۵- همچنین با حکم ماده واحده قانون راجع به تعیین حداکثر حقوق بازنشستگی و وظیفه کارکنان دولت و مشمولین صندوق تأمین اجتماعی مصوب ۳۰/۰۳/۱۳۶۱ که مقرر می دارد" از تاریخ تصویب این ماده واحده حداکثر حقوق بازنشستگی و وظیفه از کارافتادگی و وظیفه وراث جمع پرداختی به وراث و مستمری هیچیک از کارکنان (اعم از کارمند و کارگر) وزارتخانه ها و مؤسسات و شرکتهای دولتی و بانکها و شهرداریها و سازمانهای دولتی که شمول قانون بر آنها مستلزم ذکر نام است نمیتواند از حداکثر حقوق مقرر در آخرین پایه گروه ۱۲ جدول ماده ۳۲ قانون استخدام کشوری و اصلاحات و تغییرات بعدی آن تجاوز نماید . حد اکثر فوق شامل کسانیکه از حقوق بازنشستگی و وظیفه وراث یا مستمری موضوع قانون تأمین اجتماعی استفاده نموده و مینمایند نیز خواهد بود " در تعارض است. ۶- همینطور با ترتیبات مقرر در قانون نظام هماهنگ حقوق بازنشستگی و وظیفه مصوب ۲۳/۰۶/۱۳۷۳ برای نحوه محاسبه افزایش حقوق بازنشستگان و موظفین ، در تعارض است. ۷- طرح مذکور به جهت افزایش هزینه های عمومی بدون پیش بینی طریق تأمین هزینه جدید، مغایر اصل (۷۵) قانون اساسی است.

ب- سوابق قانونی

قوانین متعارض به شرح زیر تقدیم می گردد :

عنوان قانون: قانون برنامه پنجساله ششم توسعه اقتصادی ، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران (۱۴۰۰ - ۱۳۹۶) مصوب ۱۳۹۵/۱۲/۲۱ با اصلاحات و الحاقات بعدی == منقح ۱۴۰۰/۰۴/۱۵ مصوب: ۱۳۹۵/۱۲/۲۱

بخش های قانون: بخش ۳- ماده ۱۲ *** بخش ۶- ماده ۳۰

عنوان قانون: قانون مدیریت خدمات کشوری مصوب ۰۸/ ۰۷/ ۱۳۸۶ با اصلاحات و الحاقات بعدی -- منقح ۱۳۹۹/۱۱/۱۴ مصوب: ۱۳۸۶/۰۷/۰۸

بخش های قانون: فصل دهم - ماده ۶۴ *** فصل دهم - ماده ۶۵ *** فصل دهم - ماده ۶۶ *** فصل دهم - ماده ۶۷ *** فصل دهم - ماده ۶۸ *** فصل دهم - ماده ۶۹ *** فصل دهم - ماده ۷۰ *** فصل دهم - ماده ۷۱ *** فصل دهم - ماده ۷۲ -

فصل دهم - ماده ۷۳-فصل دهم - ماده ۷۴-***فصل دهم - ماده ۷۵-***فصل دهم - ماده ۷۶-***فصل دهم - ماده ۷۷-
-***فصل دهم - ماده ۷۸-***فصل دهم - ماده ۷۹-***فصل دهم - ماده ۸۰-

سوابق به شرح زیر تقدیم می گردد :

عنوان قانون: قانون الزام دولت به اقدام قانونی به منظور ایجاد نظام هماهنگ و فراگیر پرداخت مستمری بازنشستگان مصوب:
۱۳۸۳/۰۶/۲۹

بخش های قانون: تمام متن

عنوان قانون: قانون نظام هماهنگ حقوق بازنشستگی و وظیفه مصوب ۲۳/۰۶/۱۳۷۳ با اصلاحات و الحاقات بعدی -- منقح
۱۳۹۷/۲/۱۶ مصوب: ۱۳۷۳/۰۶/۲۳

بخش های قانون: تمام متن

عنوان قانون: قانون نظام هماهنگ پرداخت کارکنان دولت مصوب ۱۳/۰۶/۱۳۷۰ با اصلاحات و الحاقات بعدی -- منقح
۱۳۹۶/۱۱/۱۰ مصوب: ۱۳۷۰/۰۶/۱۳

بخش های قانون: تمام متن

عنوان قانون: قانون راجع به تعیین حداکثر حقوق بازنشستگی و وظیفه کارکنان دولت و مشمولین صندوق تأمین اجتماعی مصوب:
۱۳۶۱/۰۳/۳۰

بخش های قانون: تمام متن