



جمهوری اسلامی ایران  
مجلس شورای اسلامی

شماره چاپ ۷۸۰

شماره ثبت ۵۸۵

سال دوم- دوره یازدهم

تاریخ چاپ ۱۷ / ۰۷ / ۱۴۰۰

## عادی

### طرح تسریع در حمایت از اقتصاد تعاونی

#### کمیسیون های ارجاعی

اصلی:	اجتماعی
فرعی:	آموزش، تحقیقات و فناوری-اقتصادی-فرهنگی-ویژه جهش و رونق تولید و نظارت بر اجرای اصل ۴۴ قانون اساسی

معاونت قوانین

## باسمه تعالی

### ریاست محترم مجلس شورای اسلامی

احتراماً طرح ذیل که به امضای ۲۷ نفر از نمایندگان رسیده است، جهت طی مراحل قانونی تقدیم می‌شود.

#### مقدمه (دلایل توجیهی):

اصول ۴۳ و ۴۴ قانون اساسی، ماده ۲۴ و ماده ۲۵ قانون ششم توسعه، تکلیف برنامه ایی دولت جهت اتخاذ تمهیدات قانونی برای تقویت اقتصاد مردم محور و دست‌یابی سهم ۲۵ درصدی تعاون از اقتصاد را مورد تاکید قرار داده است، اما سهم بخش تعاونی از اقتصاد ملی کمتر از ۱۰ درصد است. با توجه به نقش تعاونیها در گذر از جنگ اقتصادی، حمایت از این بخش باید با سرعت در دستور کار قرار گیرد.

لذا طرح ذیل تقدیم می‌شود:

علیرضا ورناصری قندعلی - مجید نصیرائی - نصراله پژمان فر - احمدحسین فلاحی همدان - فاطمه محمدبیگی - روح اله ایزدخواه - سلمان اسحاقی - فرهاد بشیری - رضا آریان پور - بهروز محبی نجم آبادی - سیدعلی یزدی خواه - غلامعلی کوهساری - رسول فرخی میکال - لطف اله سیاهکلی - قاسم ساعدی - سیدمحمدرضا میرتاج الدینی - حسن نوروزی - جلال محمودزاده - سیدنظام الدین موسوی - سیدکاظم دلخوش اباتری - سیدجلیل میرمحمدی میبیدی - کمال حسین پور - محمدتقی نقدعلی - انور حبیب زاده بوکانی - جواد نیک بین - یعقوب رضازاده - احمد محرم زاده یخفروزان

## عنوان طرح: طرح تسريع در حمايت از اقتصاد تعاوني

ماده واحده- دولت مکلف است با رعايت موارد ذيل، تقويت و توسعه اقتصاد تعاوني را بر اساس نقشه جامع متناسب با تراز قانون و از طريق ايجاد همگرایی سازمانها تسريع کند:

- ۱- راه اندازی مرکز ملی نوآوری و توسعه تعاوني ايران با قيد فوريت
- ۲- نوسازی تعاوني های سنتي جهت همسویی با پارادایم های جديد اقتصاد متناسب با ظرفيت های سرزميني که موجب همگرایی اقتصاد تعاون با آمایش سرزميني می شود.
- ۳- حمايت از تعاوني های دانش بنیان
- ۴- ايجاد بستر مناسب برای جذب سرمایه خردمردمي بعنوان شتاب دهنده های تخصصی غیردولتي
- ۵- توسعه خدمات حمايتی دولتي برای تعاونگران
- ۶- مشارکت دهی مردم در طرحهای نوآورانه همراه با تضمین اصل سرمایه ایشان
- ۷- تسهیل در ايجاد تشکل های توسعه ای، توليدي و اقتصادي متصل به تعاوني های فعال
- ۸- توسعه و تضمین بازار محصولات نهائی تعاوني ها
- ۹- فرهنگ سازی، آموزش همگانی و الگوسازی مناسب از تعاونيها
- ۱۰- تخصیص ارز برای واردات مواد اولیه ضروري تعاوني ها، توسعه ارتباطی و صادرات محصولات بخش تعاون به کشورهای همسایه از طریق ايجاد شرکتهای فعال بین المللی
- ۱۱- تنوع در تخفیف برای کارفرمایان در بیمه، مالیات و سودتسهيلات
- ۱۲- حمايت مستمر و هدفمند از طریق نهادهای مالی بخش تعاون اعم از دولتي و خصوصي
- ۱۳- ايجاد بسترهای کارشناسانه جهت تاسیس تعاوني های توسعه ای منطقه ای- محلی باهدف کاهش محرومیت های مناطق کمتر برخوردار

۱۴- بازشناسی عمومی تأثیرگذاری ظرفیت اقتصاد تعاون از طریق رسانه ها برای عموم جامعه

معاونت حقوقی ریاست جمهوری  
پایه حقوقی و مشاوران و همکاران  
معاونت تدوین شرح و ابصار قوانین و مقررات

## هیأت‌رئسه محترم مجلس شورای اسلامی

احتراماً، در اجرای قانون آیین‌نامه داخلی مجلس شورای اسلامی و ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب

۱۳۸۹/۳/۲۵ نظر معاونت قوانین در مورد طرح طرح تسریع در حمایت از اقتصاد تعاونی تقدیم می‌شود.

### معاون قوانین

معاونت تدوین و تنقیح قوانین و مقررات  
معاونت حقوقی ریاست جمهوری

## نظر اداره کل تدوین قوانین

### معاون محترم قوانین

احتراماً در اجرای بندهای (۲) و (۴) ماده (۴) تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵ نظر این اداره کل

به شرح زیر تقدیم می شود:

- ۱- سابقه تقدیم:** ماده ۱۳۰  قبلاً تقدیم نگردیده است
- قبلاً در جلسه علنی شماره مورخ تقدیم و در تاریخ در
- کمیسیون
- صحن (موضوع اصل ۸۵ قانون اساسی) رد شده و اینک با:
- با تغییر اساسی
- با تقاضای کتبی ۵۰ نفر از نمایندگان (مشروط به تصویب مجلس)
- بدون تغییر اساسی
- پیش از انقضاء شش ماه
- با انقضاء شش ماه
- با تقاضای کتبی کمتر از ۵۰ نفر از نمایندگان
- مجدداً قابل پیشنهاد به مجلس  می باشد  می باشد

### ۲- در اجرای بند (۲) ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور:

- رعایت شده است.
- رعایت شده است (با نظر کارشناسی)
- رعایت نشده است، دلایل مغایرت به ضمیمه تقدیم می شود.
- در طرح تقدیمی آیین نگارش قانونی و ویرایش ادبی

### ۳- از نظر آیین نامه داخلی مجلس (شکلی)

الف- ماده ۱۳۱-

- اول- حداقل امضا لازم (۱۵ نفر)  دارد  ندارد
- دوم- موضوع و عنوان مشخص  دارد  ندارد
- سوم- دلایل لزوم تهیه و پیشنهاد در مقدمه  دارد  ندارد
- چهارم- موادی متناسب با اصل موضوع و عنوان  دارد  ندارد

ب- ماده ۱۳۸-

- طرح تقدیمی دارای  یک موضوع  است و پیشنهاد آن به  مواد متعدد  ماده واحده
- بیش از یک موضوع  عنوان
- مواجه با ایراد  نمی باشد.  می باشد.

**۴- در اجرای بند (۴) ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵ :  
اول: از نظر قانون اساسی؛**

طرح تقدیمی با قانون اساسی به طور کلی مغایرت  ندارد.  
دارد. اصول مغایر به ضمیمه تقدیم می شود.

**دوم: از نظر سیاست‌های کلی نظام و سند**

**چشم انداز؛**

طرح تقدیمی با سیاست‌های کلی نظام و سند چشم انداز مغایرت

ندارد.   
دارد. اصول مغایر به ضمیمه تقدیم می شود.

**سوم: از نظر قانون برنامه؛**

طرح تقدیمی با قانون برنامه مغایرت

ندارد.   
دارد. دلیل مغایرت به ضمیمه تقدیم می شود.

**چهارم: از نظر آیین‌نامه داخلی مجلس**

**(ماهوی)؛**

الف- ماده ۱۴۰- رعایت اصل هفتاد و پنجم قانون اساسی

شده است.   
نشده است. دلیل مغایرت به ضمیمه تقدیم می شود.

ب- ماده ۱۸۱- موجب اصلاح یا تغییر برنامه مصوب

نمی شود   
می شود

و نیاز به ۲/۳ رای نمایندگان

ندارد.   
دارد.

**تعداد ..... برگ اظهار نظر به ضمیمه تقدیم می شود.**

**مدیر کل تدوین قوانین**

۵- طرح تقدیمی از حیث پیشگیری از وقوع جرم با بند (۵) اصل (۱۵۶) قانون اساسی مغایرت  ندارد.  
 دارد.

**معاونت اجتماعی و پیشگیری از وقوع جرم قوه قضائیه**

## ضمیمه نظر اداره کل تدوین قوانین

### بیان مستندات و دلایل مغایرت:

در رابطه با طرح / لایحه تقدیمی با قانون اساسی: طبق اصل پانزدهم قانون اساسی تمام متون رسمی کشور باید به زبان و خط فارسی باشد و از آنجا که در طرح پیشنهادی کلمات انگلیسی مانند پایلوت و پارادایم به کار گرفته شده است لذا طرح پیشنهادی با اصل ۱۵ مغایر می باشد.

در رابطه با طرح تقدیمی آیین نگارش قانونی و ویرایش ادبی: ۱- تصویب عناوین مستقل موجب تورم قوانین می شود، لذا مناسب است طرح در قالب الحاق موادی به قانون بخش تعاونی اقتصاد جمهوری اسلامی ایران مصوب ۱۳/۶/۱۳۷۰ طراحی شود.

۲- مقدمه توجیهی بسیار مختصر و فاقد ادله کافی است. همچنین دلایل تقدیم طرح با قید دوفوریت مطرح نشده است.

۳- در ابتدای طرح عبارت «ماده واحد» درج شود.

۴- با توجه به اینکه هدف، فلسفه و ضرورت تقنین باید در مقدمه توجیهی ذکر شود، لذا لازم است عبارت «با توجه به اینکه معیشت مردم» تا «ضروری است» حذف شود.

۵- استفاده از کلمات «پایلوت»، «پارادایم» و «پتانسیل» در متن طرح خلاف اصل پانزدهم (۱۵) قانون اساسی است.

۶- بند (۱۱) خلاف بند (الف) ماده (۶) قانون برنامه پنجساله ششم توسعه می باشد.

۷- اجرائی شدن قانون نیازمند ضوابط و احکام اجرائی دقیق است، در حالیکه متن طرح حاضر به نوعی بیان اهداف، سیاستها و نقشه راه در این حوزه است. لذا لازم است که در ذیل همین طرح به صورت مبسوط به تکالیف دولت توجه شود.



## نظر اداره کل اسناد و تنقیح قوانین

### معاون محترم قوانین

احتراماً در اجرای بندهای (۱) و (۳) ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵ نظر این اداره کل به شرح زیر تقدیم می‌شود:

#### ۱. در اجرای بند (۱):

- الف- در خصوص طرح تقدیمی قوانین متعارض
- وجود ندارد
- وجود دارد که به شرح ضمیمه تقدیم می‌شود.
- ب- در خصوص طرح تقدیمی قوانین مرتبط
- وجود ندارد
- وجود دارد که به شرح ضمیمه تقدیم می‌شود.

#### ۲. در اجرای بند (۳):

با عنایت به بررسی‌های به عمل آمده قانونگذاری در این موضوع

- لازم است.
- لازم نیست.

تعداد ..... برگ سوابق قانونی و نظر اداره کل به ضمیمه تقدیم می‌شود.

مدیر کل اسناد و تنقیح قوانین

## ضمیمه نظر اداره کل اسناد و تنقیح قوانین

نظر اداره کل به انضمام سوابق قانونی

### الف - نظر اداره کل

#### ب - سوابق قانونی

سوابق به شرح زیر تقدیم می گردد :

عنوان قانون: قانون تشکیل وزارت تعاون و امور روستاها به جای وزارت اصلاحات ارضی و تعاون روستایی مصوب: ۱۳۴۹/۱۲/۲۳

بخش های قانون: همه متن

عنوان قانون: قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران مصوب ۱۳۵۸/۰۹/۱۲ همه پرسی -- منقح ۱۳۹۶/۱۰/۱۳ مصوب: ۱۳۵۸/۰۹/۱۲

بخش های قانون: فصل چهارم-اصل چهل و چهارم\*\*\*-فصل ششم-مبحث دوم - اختیارات و صلاحیت مجلس شورای اسلامی (اصلاحی ۰۶ / ۰۵ / ۱۳۶۸) -اصل هفتاد و پنجم

عنوان قانون: قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت -- منقح ۱۳۹۶/۱۰/۲۷ مصوب: ۱۳۸۰/۱۱/۲۷

بخش های قانون: ماده ۱۰۱

عنوان قانون: قانون اجرای سیاستهای کلی اصل چهل و چهارم ( ۴۴ ) قانون اساسی مصوب ۱۳۸۷/ ۰۳/ ۲۵ با اصلاحات و الحاقات

بعدی == منقح ۱۳۹۹/۱۲/۱ مصوب: ۱۳۸۷/۰۳/۲۵

بخش های قانون: همه متن

عنوان قانون: قانون بخش تعاونی اقتصاد جمهوری اسلامی ایران -- منقح ۱۳۹۶/۱۱/۲ مصوب: ۱۳۷۰/۰۶/۱۳

بخش های قانون: همه متن

عنوان قانون: قانون حمایت از شرکت ها و مؤسسات دانش بنیان و تجاری سازی نوآوری ها و اختراعات -- منقح ۱۳۹۶/۱۱/۳

مصوب: ۱۳۸۹/۰۸/۰۵

بخش های قانون: همه متن

عنوان قانون: قانون الحاق موادی به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت ( ۱ ) - مصوب ۲۷ / ۱۱ / ۱۳۸۰ (اصلاحی ۰۴ / ۱۲ / ۱۳۹۳) -- منقح ۱۳۹۶ / ۱۱ / ۵ مصوب: ۱۳۸۴ / ۰۸ / ۱۵

بخش های قانون: ماده ۱۷

عنوان قانون: قانون احکام دائمی برنامه های توسعه کشور مصوب--منقح ۱۳۹۶ / ۱۱ / ۵ مصوب: ۱۳۹۵ / ۱۱ / ۱۰

بخش های قانون: ماده ۱۲\*\*ماده ۱۲-الف\*\*ماده ۱۳\*\*ماده ۱۶\*\*ماده ۱۶-خ\*\*ماده ۱۶-خ-ردیف\*\*ماده ۱۶-خ-ردیف\*\*ماده ۲۰-ب

عنوان قانون: سیاست های کلی اصل ۴۴ قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران مصوب ۱ / ۳ / ۱۳۸۴ مقام معظم رهبری -- منقح ۱۳۹۶ / ۱۱ / ۱۵ مصوب: ۱۳۸۴ / ۰۳ / ۰۱

بخش های قانون: همه متن

عنوان قانون: قانون برنامه پنجساله ششم توسعه اقتصادی ، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران ( ۱۴۰۰ - ۱۳۹۶ ) مصوب ۱۳۹۵ / ۱۲ / ۲۱ با اصلاحات و الحاقات بعدی == منقح ۱۴۰۰ / ۰۴ / ۱۵ مصوب: ۱۳۹۵ / ۱۲ / ۲۱

بخش های قانون: بخش ۴-ماده ۲۵\*\*بخش ۴-ماده ۲۵-الف\*\*بخش ۶-ماده ۲۸\*\*بخش ۶-ماده ۲۸-الف\*\*بخش ۱۴-ماده ۷۱\*\*بخش ۱۴-ماده ۷۱-تبصره\*\*بخش ۱۴-ماده ۷۴\*\*بخش ۱۴-ماده ۷۴-پ

عنوان قانون: سیاست های کلی برنامه ششم توسعه مصوب ۰۹ / ۰۴ / ۱۳۹۴ مصوب: ۱۳۹۴ / ۰۴ / ۰۹

بخش های قانون: -ردیف ۱۰\*\*ردیف ۱۰-ردیف ۴

عنوان قانون: اساسنامه نمونه شرکتهای تعاونی توسعه و عمران شهرستانی مصوب ۲۶ / ۰۶ / ۱۳۹۱ -- منقح ۱۳۹۷ / ۲ / ۱۸ مصوب: ۱۳۹۱ / ۰۶ / ۲۶

بخش های قانون: همه متن

عنوان قانون: قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت ( ۲ ) مصوب ۰۴ / ۱۲ / ۱۳۹۳ با اصلاحات و الحاقات بعدی -- منقح ۱۴۰۰ / ۴ / ۱۵ مصوب: ۱۳۹۳ / ۱۲ / ۰۴

بخش های قانون: ماده ۲۸\*\*ماده ۲۸-ل\*\*ماده ۵۵\*\*ماده ۵۷

عنوان قانون: سیاست های کلی اشتغال مصوب ۲۸ / ۴ / ۱۳۹۰ مقام معظم رهبری -- منقح ۱۳۹۷ / ۴ / ۱۳ مصوب: ۱۳۹۰ / ۰۴ / ۲۸

بخش های قانون: همه متن

عنوان قانون: قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار مصوب ۱۶ / ۱۱ / ۱۳۹۰ با اصلاحات و الحاقات بعدی -- منقح ۱۳۹۷/۴/۱۳  
مصوب: ۱۳۹۰/۱۱/۱۶

بخش های قانون: ماده ۱۱\*\*ماده ۱۱-ردیف۱\*\*ماده ۱۱-ردیف۲\*\*ماده ۱۱-ردیف۳\*\*ماده ۱۱-ردیف۴\*\*ماده ۱۱-ردیف۵\*\*ماده ۱۱-ردیف۶\*\*ماده ۱۱-ردیف۷\*\*ماده ۱۱-ردیف۸\*\*ماده ۱۱-ردیف۹\*\*ماده ۱۱-ردیف۱۰\*\*ماده ۱۱-ردیف ۱۱\*\*ماده ۱۱-ردیف۱۲\*\*ماده ۱۱-ردیف۱۳\*\*ماده ۱۱-ردیف۱۴\*\*ماده ۱۱-ردیف۱۵\*\*ماده ۱۱-ردیف۱۶\*\*ماده ۱۱-ردیف ۱۷\*\*ماده ۱۱-ردیف۱۸\*\*ماده ۱۱-ردیف۱۹\*\*ماده ۱۱-ردیف۲۰\*\*ماده ۱۱-ردیف۲۱-الف\*\*ماده ۱۱-ردیف ۲۱-ب\*\*ماده ۱۱-ردیف ۲۱-پ\*\*ماده ۱۱-ردیف ۲۱-ت\*\*ماده ۱۱-ردیف ۲۱-ث\*\*ماده ۱۱-ردیف ۲۱-ج\*\*ماده ۱۱-ردیف ۲۱-چ\*\*ماده ۱۱-ردیف ۲۱-ح\*\*ماده ۱۱-ردیف ۲۱-خ\*\*ماده ۱۱-ردیف ۲۱-د\*\*ماده ۱۱-ردیف ۲۱-د-تبصره ۱\*\*ماده ۱۱-ردیف ۲۱-د-تبصره ۲\*\*ماده ۱۱-ردیف ۲۱-د-تبصره ۳\*\*ماده ۱۱-ردیف ۲۱-د-تبصره ۴\*\*ماده ۱۱-ردیف ۲۱-د-تبصره ۵\*\*ماده ۱۱-ردیف ۲۱-د-تبصره ۶\*\*ماده ۱۷\*\*ماده ۲۲

عنوان قانون: قانون شرکتهای تعاونی مصوب ۱۶ / ۰۳ / ۱۳۵۰ با اصلاحات و الحاقات بعدی== منقح ۱۳۹۷/۹/۱۴ مصوب:  
۱۳۵۰/۰۳/۱۶

بخش های قانون: همه متن

عنوان قانون: سیاستهای کلی نظام در بخش مشارکت بخش های تعاونی و خصوصی در اقتصاد و حدود فعالیت بخش دولتی  
مصوب ۰۶ / ۱۱ / ۱۳۸۰ -- منقح ۱۳۹۸/۴/۱ مصوب: ۱۳۸۰/۱۱/۰۶

بخش های قانون: همه متن

عنوان قانون: قانون بودجه سال ۱۳۹۹ کل کشور==منقح ۱۳۹۹/۹/۹ مصوب: ۱۳۹۸/۱۲/۲۶

بخش های قانون: ماده واحده-تبصره ۲-د\*\*ماده واحده-تبصره ۱۹\*\*ماده واحده-تبصره ۱۹-۱

عنوان قانون: قانون تأسیس شرکت های تعاونی توسعه و عمران شهرستانی مصوب ۱۳۸۹,۰۹,۲۸==منقح ۱۳۹۹/۶/۲۶ مصوب:  
۱۳۸۹/۰۹/۲۸

بخش های قانون: همه متن