



جمهوری اسلامی ایران
مجلس شورای اسلامی

سال دوم - دوره یازدهم

تاریخ چاپ

شماره چاپ

شماره ثبت ۶۴۲

عادی

طرح اصلاح قانون تشکیل شوراهای اسلامی کار

کمیسیون های ارجاعی

	اصلی:
	فرعی: -

معاونت قوانین

باسمه تعالی

ریاست محترم مجلس شورای اسلامی

احتراماً طرح ذیل که به امضای ۴۲ نفر از نمایندگان رسیده است، جهت طی مراحل قانونی تقدیم می‌شود.

مقدمه (دلایل توجیهی):

با توجه به اینکه سال ۱۴۰۰ به عنوان «تولید، پیشبینی‌ها و مانع‌زایی‌ها» نام‌گذاری شده است، یکی از موانع تولید عدم توجه به نیروی کار است که با اصلاح قانون شوراهای اسلامی کار و توجه بیشتر به کارگران ایجاد انگیزه در تولید بیشتر را فراهم می‌نماید.

قانون شوراهای اسلامی کار مصوب ۳۰/۱۰/۱۳۶۳ موضوع اصل یکصد و چهارم (۱۰۴) قانون اساسی یک مشکل دو وجهی است که از یک سو درصد حفظ و تأمین منافع کارگران است و از سوی دیگر منافع و بقای شرکت و کارگاه جهت ادامه فعالیت و تأمین حقوق کارگران را بر خود واجب می‌داند. به عبارت دیگر موازی با کارفرما در شرکت فعالیت می‌کند و به امور واحد به منظور انجام درست امور کار نظارت می‌کند ولی به علت وجود تعدادی از قوانین شورا متأسفانه مورد سوءاستفاده قرار گرفته است. از آن جمله مواردی که اصلاح آن ضروری است عبارت است از:

۱- نماینده مدیریت در شورا که برخلاف تبصره (۱) ماده (۱) قانون شوراها این‌گونه تعبیر شده که عضو شورا می‌باشد در حالیکه شورا تشکیلی است که نماینده کارکنان توسط مجمع عمومی کارکنان انتخاب می‌شود و دارای استقلال می‌باشد و نماینده مدیریت هم انتصابی است که وظایف خود را دارد ولی متأسفانه نماینده مدیریت عضو شورای انتخابی شده و تا مرحله استان و کشور عضو هیأت‌مدیره می‌باشد.

۲- مرحله انتخابات و برداشت نادرست از تبصره (۲) در حد نصاب

۳- دخالت مدیریت در تعیین تشخیص صلاحیت کاندیداهای شورا

۴- انحلال شورا برخلاف اصول و قواعد تشکل صنفی

لذا طرح زیر جهت طی مراحل قانونی تقدیم مجلس شورای اسلامی می‌شود:

لذا طرح ذیل تقدیم می‌شود:

حسینعلی حاجی دلگانی - علیرضا سلیمی - موسی احمدی - صدیف بدری - علیرضا ورناصری قندعلی - جعفر قادری - جلال محمودزاده - الیاس نادران - رسول فرخی میکال - علی خضریان - رضا آریان پور - مجید نصیرائی - یعقوب رضازاده - علی عزیزاده مراغه - اصغر سلیمی - کیومرث سرمدی واله - مهدی عسگری - احمدحسین فلاحی همدان - احسان ارکانی - فاطمه رحمانی - جواد نیک بین - نصراله پژمان فر - قاسم ساعدی - جعفر راستی - اردشیر مطهری - احمد محرم زاده یخفروزان - علی اکبر بسطامی - حسن همتی - بهزاد رحیمی - حسین رجایی ریزی - غلامرضا منتظری - مجتبی یوسفی - بهروز محبی نجم آبادی - انور حبیب زاده بوکانی - سیدموسی موسوی - علیرضا عباسی - هاجر چنارانی - محمدطلا مظلومی آبرزگه - محمدرضا رضائی کوچی - پرویز اوسطی - مجتبی بخشی پور - کمال حسین پور

عنوان طرح:

طرح اصلاح قانون تشکیل شوراهای اسلامی کار

ماده ۱- تبصره‌های ماده (۱) قانون تشکیل شوراهای اسلامی کار مصوب ۱۳۶۳ / ۱۰ / ۳۰ به شرح زیر اصلاح می‌شود:

تبصره ۱ - مجمع عمومی هر واحد از کلیه کارگران و سایر کارکنان به استثناء مدیریت تشکیل می‌شود و در سطح کانون‌های استانی و عالی کشور نیز مدیریت و نماینده او حق شرکت در هیأت مدیره‌ها را ندارد.

تبصره ۲ - جلسات مجمع در مرحله اول با حداقل یک دوم اعضاء تشکیل و انتخابات آن با اکثریت نسبی آراء حاضرین معتبر خواهد بود. در صورتی که اجتماع یک دوم اعضاء مجمع ممکن نشود مجمع با حضور هر تعداد از اعضاء تشکیل و رأی‌گیری بعمل می‌آید و نیز از اعضائی که در مجمع شرکت نکرده‌اند تا رسیدن به حداقل یک دوم اعضاء رأی‌گیری می‌شود به عر حال آراء منتخبین نباید از یک سوم کل آراء کمتر باشد.

تبصره ۳ - تصمیمات شورا و مصوبات آن باید در چهارچوب قوانین و مقررات و جهت تأمین منافع حرفه‌ای و صنفی کارکنان، شرکت و واحد باشد و مدیریت در تمامی امور باید تصمیمات شورا را مورد توجه قرار داده و پس از طرح در جلسات هیأت‌مدیره، مذاکرات و پیمانهای دسته‌جمعی کلیه امور واحد لحاظ نماید.

ماده ۲- در جزء (۲) تبصره ماده (۲) عبارت «نماینده کانون شورای اسلامی کار استان» جایگزین عبارت «نماینده وزارتخانه مربوطه» می‌شود.

ماده ۳- متن ذیل جایگزین ماده (۳) قانون و تبصره‌های آن می‌شود:

ماده ۳ - انتخابات شوراها با نظارت کانون استان برگزار می‌شود و مدت اعتبار آن دو سال خواهد بود.

تبصره ۱ - انتخابات هر شورا باید حداقل پانزده روز پیش از پایان دوره شورای قبل انجام شود.

تبصره ۲- نخستین جلسه شورای هر واحد حداکثر یک هفته پس از انتخابات به ریاست مسن ترین اعضا تشکیل و از میان خود یک رئیس و یک نایب رئیس و یک منشی به اکثریت آراء انتخاب می نماید

ماده ۴- ماده (۷) قانون به شرح زیر اصلاح می شود:

ماده ۷- سلب عضویت هر یک از اعضا مبنی بر تخلف و یا عملکرد نامطلوب و یا فقدان شرایط مذکور در ماده ۲ این قانون با رأی دو سوم مجموع اعضا و با نظارت کانون استان امکان پذیر است.

ماده ۵- عبارت «کانون استان» در ماده (۸) قانون جایگزین عبارت «وزارت کار» می شود.

ماده ۶- ماده (۹) قانون به شرح زیر اصلاح و تبصره (۲) ماده مذکور حذف می شود:

ماده ۹- ساعاتی که اعضای شورای اسلامی کار به وظایف شورایی مشغول هستند و همچنین شرکت در جلسات هیأت تشخیص و حل اختلاف و بدوی و تجدیدنظر سازمان تأمین اجتماعی و جلسات و کمیته های مربوطه به کانون های استانی و کشوری جزء ساعات کار آنان محسوب می شود.

ماده ۷- در ماده (۱۰) قانون عبارت «کانون هماهنگی شوراهای اسلامی کار استان» جایگزین عبارت «هیأت موضوع ماده (۲۲)» می شود.

ماده ۸- در ماده (۱۱) قانون عبارت «معترض می تواند مراتب را جهت رسیدگی به هیأت موضوع ماده ۲۲ ارجاع نماید و رأی آن هیأت قطعی است.» به عبارت «مراتب جهت رسیدگی نهائی مربوط و وظایف شورا به اداره تشکل کارگری و کارفرمایی و در مرحله بعد به مراجع صالحه موضوع اصل یکصد و ششم (۱۰۶) قانون اساسی مربوط است. منظور از مراجع صالحه دیوان عدالت اداری است.» اصلاح می شود.

ماده ۹- تبصره (۲) ماده (۱۲) قانون به شرح ذیل اصلاح می شود:

تبصره ۲- مجمع کارکنان بطور فوق العاده براساس ضرورت تشکیل می شود.

ماده ۱۰- تبصره ماده (۱۵) قانون حذف می شود.

ماده ۱۱- صدر ماده (۱۹) قانون به شرح زیر اصلاح و بندهای آن ابقاء می شود:

ماده ۱۹- موضوعات یا بندهای زیر در کمیته‌ای تحت عنوان کمیته هماهنگی متشکل از شورا و مدیریت تصمیم‌گیری می شود:

ماده ۱۲- ماده (۲۱) قانون به شرح ذیل اصلاح می شود:

ماده ۲۱- شورا موظف است یک نفر را به عنوان عضو هیأت مدیره جهت شرکت در جلسات هیأت مدیره با حق رأی به مدیریت شرکت معرفی نماید.

ماده ۱۳- در تبصره ماده (۲۴) عبارت «دیوان عدالت اداری» جایگزین عبارت «دادگاه صالح» می شود.

ماده ۱۴- در ماده (۲۷) قانون عبارت «مراجع حل اختلاف» جایگزین «دادگاه صالحه» می شود.

ماده ۱۵- در تبصره (۲) ماده (۲۸) عبارت «واحدهای خصوصی» بعد از عبارت «تحت مدیریت دولتی» اضافه می شود.

ماده ۱۶- دو ماده به قانون به شرح زیر الحاق می شود:

ماده الحاقی ۱- کارگران دارای قرارداد موقت تا زمان اعتبار شورا کماکان شاغل می باشند.

ماده الحاقی ۲- شرکت در انتخابات شورای اسلامی کار تحت عنوان انتخاب‌کننده و انتخاب‌شونده برای کلیه کارگران حقی قانونی است و هر کس کارگر را از این حق محروم کند یا او را به اجبار در شورا وارد کند و یا مانع انجام وظایف شورایی شود، برابر ماده (۱۷۸) قانون کار متخلف به دادگاه معرفی و مجازات می‌شود.

معاونت حقوقی و امور مجلس و مقررات
معاونت حقوقی و امور مجلس و مقررات
معاونت حقوقی و امور مجلس و مقررات

هیأت رئیسه محترم مجلس شورای اسلامی

احتراماً، در اجرای قانون آیین نامه داخلی مجلس شورای اسلامی و ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب

۱۳۸۹/۳/۲۵ نظر معاونت قوانین در مورد طرح اصلاح قانون تشکیل شوراهای اسلامی کار تقدیم می شود.

معاون قوانین

معاونت تدوین و تنقیح قوانین و مقررات
معاونت حقوقی ریاست جمهوری

نظر اداره کل تدوین قوانین

معاون محترم قوانین

احتراماً در اجرای بندهای (۲) و (۴) ماده (۴) تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵ نظر این اداره کل

به شرح زیر تقدیم می شود:

- ۱- سابقه تقدیم:** ماده ۱۳۰ قبلاً تقدیم نگردیده است
- قبلاً در جلسه علنی شماره مورخ تقدیم و در تاریخ در
- کمیسیون
- صحن (موضوع اصل ۸۵ قانون اساسی) رد شده و اینک با:
- با تغییر اساسی
- با تقاضای کتبی ۵۰ نفر از نمایندگان (مشروط به تصویب مجلس)
- بدون تغییر اساسی
- پیش از انقضاء شش ماه
- با تقاضای کتبی کمتر از ۵۰ نفر از نمایندگان
- با تقاضای کتبی کمتر از ۵۰ نفر از نمایندگان
- مجدداً قابل پیشنهاد به مجلس
- می باشد
- می باشد

۲- در اجرای بند (۲) ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور:

- رعایت شده است.
- رعایت شده است (با نظر کارشناسی)
- رعایت نشده است، دلایل مغایرت به ضمیمه تقدیم می شود.
- در طرح تقدیمی آیین نگارش قانونی و ویرایش ادبی

۳- از نظر آیین نامه داخلی مجلس (شکلی)

الف- ماده ۱۳۱-

- اول- حداقل امضا لازم (۱۵ نفر) دارد ندارد
- دوم- موضوع و عنوان مشخص دارد ندارد
- سوم- دلایل لزوم تهیه و پیشنهاد در مقدمه دارد ندارد
- چهارم- موادی متناسب با اصل موضوع و عنوان دارد ندارد

ب- ماده ۱۳۸-

- طرح تقدیمی دارای یک موضوع بیش از یک موضوع
- است و پیشنهاد آن به عنوان مواد متعدد ماده واحده
- مواجهه با ایراد نمی باشد. می باشد.

**۴- در اجرای بند (۴) ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵ :
اول: از نظر قانون اساسی؛**

طرح تقدیمی با قانون اساسی به طور کلی مغایرت ندارد.
دارد. اصول مغایر به ضمیمه تقدیم می شود.

دوم: از نظر سیاست‌های کلی نظام و سند

چشم انداز؛

طرح تقدیمی با سیاست‌های کلی نظام و سند چشم انداز مغایرت ندارد.
دارد. اصول مغایر به ضمیمه تقدیم می شود.

سوم: از نظر قانون برنامه؛

طرح تقدیمی با قانون برنامه مغایرت ندارد.
دارد. دلیل مغایرت به ضمیمه تقدیم می شود.

چهارم: از نظر آیین‌نامه داخلی مجلس

(ماهوی)؛

الف- ماده ۱۴۰- رعایت اصل هفتاد و پنجم قانون اساسی شده است.
نشده است. دلیل مغایرت به ضمیمه تقدیم می شود.

ب- ماده ۱۸۱- موجب اصلاح یا تغییر برنامه مصوب نمی شود
می شود

و نیاز به ۲/۳ رای نمایندگان ندارد.
دارد.

تعداد برگ اظهار نظر به ضمیمه تقدیم می شود.

مدیر کل تدوین قوانین

۵- طرح تقدیمی از حیث پیشگیری از وقوع جرم با بند (۵) اصل (۱۵۶) قانون اساسی مغایرت ندارد.
دارد.

معاونت اجتماعی و پیشگیری از وقوع جرم قوه قضائیه

ضمیمه نظر اداره کل تدوین قوانین

بیان مستندات و دلایل مغایرت:

در رابطه با طرح / لایحه تقدیمی با سند چشم انداز: در ماده ۳ طرح-لازم است تکلیف تبصره های ماده اصلاحی قانون مشخص شود در غیر این صورت مغایر بند ۹ سیاستهای کلی قانونگذاری مبنی بر شفافیت و عدم ابهام است.

در رابطه با طرح تقدیمی آیین نگارش قانونی و ویرایش ادبی: باسلام؛ احتراماً در خصوص طرح عادی «اصلاح تشکیل قانون شوراهای اسلامی کار» به استحضار می‌رساند:

۱- در تبصره (۳) ماده (۱) عبارت «در چهارچوب قوانین و مقررات» دارای ابهام می باشد.

۲- در ماده (۳) مقصود از عبارت «کانون استان» مشخص نیست.

۳- عبارت «براساس ضرورت» در ماده (۹) دارای ابهام می باشد.

۴- مواد الحاقی (۱) و (۲) موضوع ماده (۱۶) طرح جانمایی نشده است و از این جهت مغایر سیاستهای تنقیحی است همچنین به جهت رعایت اصول نگارش متون قانونی پیشنهاد می شود ماده (۱۶) در قالب دو ماده و به شرح ذیل مطرح گردد:

ماده ۱۶- یک ماده به عنوان ماده (۲۵) به قانون الحاق می شود:

ماده ۲۵- کارگران دارای ...

ماده ۱۷- یک ماده به عنوان ماده (۲۶) به قانون الحاق می شود:

ماده ۲۶- شرکت در انتخابات ...

۵- در ماده الحاقی (۲) ذیل ماده (۱۶) طرح پیشنهادی، دارای ضعف ادبیات تقنینی می باشد.

نظر اداره کل اسناد و تنقیح قوانین

معاون محترم قوانین

احتراماً در اجرای بندهای (۱) و (۳) ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵ نظر این اداره کل به شرح زیر تقدیم می‌شود:

۱. در اجرای بند (۱):

- | | | |
|---------------------------------------|-------------------------------------|-----------------------------------------|
| الف- در خصوص طرح تقدیمی قوانین متعارض | <input checked="" type="checkbox"/> | وجود ندارد |
| ب- در خصوص طرح تقدیمی قوانین مرتبط | <input type="checkbox"/> | وجود دارد که به شرح ضمیمه تقدیم می‌شود. |
| | <input type="checkbox"/> | وجود ندارد |
| | <input checked="" type="checkbox"/> | وجود دارد که به شرح ضمیمه تقدیم می‌شود. |

۲. در اجرای بند (۳):

- | | | |
|-----------------------------------------------------------|-------------------------------------|------------|
| با عنایت به بررسی‌های به عمل آمده قانونگذاری در این موضوع | <input checked="" type="checkbox"/> | لازم است. |
| | <input type="checkbox"/> | لازم نیست. |

تعداد برگ سوابق قانونی و نظر اداره کل به ضمیمه تقدیم می‌شود.

مدیر کل اسناد و تنقیح قوانین

ضمیمه نظر اداره کل اسناد و تنقیح قوانین

نظر اداره کل به انضمام سوابق قانونی

الف- نظر اداره کل

-۱

- ۱- عنوان قانون (قانون تشکیل شوراهای اسلامی کار) است در عنوان و مقدمه اصلاح شود.
- ۲- در خصوص ماده ۲ طرح باید توجه داشت که ماده ۲ قانون تشکیل شوراهای اسلامی کار چند تبصره داشته که همگی فاقد شماره هستند و لازم است ضمن اصلاح ماده ۲ تبصره های آن نیز شماره گذاری شود.
- ۳- در ماده ۲ طرح عنوان کامل (کانون هماهنگی شوراهای اسلامی کار در استان) است
- ۴- ماده ۳ طرح در خصوص ماده ۳ قانون باید توجه داشت این ماده چهار تبصره دارد و در مورد تبصره های ۱ و ۲ آن تعیین تکلیف نشده و فقط احکام تبصره های ۳ و ۴ ماده ۳ قانون در ماده ۳ طرح بیان شده که تبصره ۳ قانون عینا به عنوان تبصره ۱ ماده ۳ در طرح تکرار شده است.
- ۵- در ماده ۴ طرح تبصره های ۱ و ۲ ماده ۷ قانون تعیین تکلیف نشده است.
- ۶- در ماده ۵ طرح عبارت (کانون هماهنگی شوراهای اسلامی کار در استان) جایگزین عبارت (کانون استان) شود.
- ۷- در ماده ۶ طرح ساعاتی که در ماده ۹ قانون به عنوان ساعات کاری اعضای شورای اسلامی کار محسوب شده را افزایش داده و علاوه بر ساعاتی که اعضا به وظایف شورایی مشغول هستند شرکت در جلسات هیأت تشخیص و حل اختلاف و بدوی و تجدیدنظر سازمان تأمین اجتماعی و جلسات و کمیته های مربوطه به کانونهای استانی و کشوری را نیز جزء ساعات کار آنان محسوب نموده که این گسترش بی رویه دامنه مصادیق ساعات کاری اعضای شورا و تسری آن به شرکت در جلسات متعدد قابل توجیه به نظر نمی رسد.
- ضمن اینکه ماده ۶ طرح حکم مربوط به تعیین ساعات کار شوراهای اسلامی کار را که به موجب تبصره ۲ ماده ۹ قانون بر عهده هیأت موضوع ماده ۲۲ (هیاتی مرکب از ۷ نفر به منظور تشخیص انحراف شورا از وظایف قانونی و انحلال شورا) است را نیز حذف نموده است.
- ۸- در ماده ۸ طرح عبارت (منظور از مراجع صالحه دیوان عدالت اداری است.) حذف شود.
- ۹- در ماده ۸ طرح عبارت (دادگاه صالح) جایگزین (مراجع صالحه) شود.
- ۱۰- در ماده ۸ طرح عبارت (اصلاح شود) جایگزین (اصلاح شد) شود.
- ۱۱- در ماده ۹ طرح با توجه به اختلاف نظر و ابهامی که ممکن است در خصوص حالت (ضرورت) واقع شود پیشنهاد می شود مدت زمانی برای تشکیل مجمع کارکنان به طور فوق العاده تعیین شود.

