



جمهوری اسلامی ایران
مجلس شورای اسلامی

سال دوم - دوره یازدهم

تاریخ چاپ

شماره چاپ

شماره ثبت ۶۳۹

عادی

اعطای تابعیت به اتباع خارجی

کمیسیون های ارجاعی

اصلی:	امنیت ملی و سیاست خارجی
فرعی:	اقتصادی-صنایع و معادن-ویژه جهش و رونق تولید و نظارت بر اجرای اصل ۴۴ قانون اساسی

معاونت قوانین

باسمه تعالی

ریاست محترم مجلس شورای اسلامی

احتراماً طرح ذیل که به امضای ۳۷ نفر از نمایندگان رسیده است، جهت طی مراحل قانونی تقدیم می‌شود.

مقدمه (دلایل توجیهی):

با توجه به بحران جمعیت و ایجاد مشوق برای افرادی که مسلماً به جمهوری اسلامی خدمت کرده‌اند و می‌توانند خدمت خود را به جمهوری اسلامی به عنوان تبعه‌ی ایرانی ادامه دهند باید ایجاد شود تا از خدمت و پراکات این دوستان بهتر استفاده شود

لذا طرح ذیل تقدیم می‌شود:

نصراله پژمان فر - قاسم ساعدی - صمداله محمدی - علیرضا ورناصری قندعلی - محمدطلا مظلومی
آبرزگه - حسین حاتمی - علی خضریان - مرتضی آقاپهرانی - رضا آریان پور - مهدی طغیانی - بهروز
محبی نجم آبادی - سیدجواد حسینی کیا - یعقوب رضازاده - فریدون حسونند - مجید نصیرائی - حسین
امامی راد - جواد نیک بین - موسی احمدی - ذبیح الله اعظمی ساردوئی - احمدحسین فلاحی همدان
- ابوالفضل ابوترابی - علی اصغر عنابستانی - احسان ارکانی - احمد محرم زاده یخفروزان - رحمت
اله فیروزی پوربادی - محمدحسین فرهنگی - امیرحسین بانکی پورفرد - علی اکبر علیزاده برمی -
رحمت اله نوروزی - غلامحسین کرمی - سیدمحمدرضا میرتاج الدینی - علی اکبر بسطامی - کیوان
مرادیان کوچکسرائی - انور حبیب زاده بوکانی - حسین حق وردی - رسول فرخی میکال - کمال حسین
پور

عنوان طرح: اعطای تابعیت به اتباع خارجی

ماده واحده:

نظر به شرایط خاص کشور و نیاز به تسهیل سرمایه گذاری خارجی و استفاده از ظرفیت اتباع خارجی، خصوصاً مهاجرین، در بهبود شرایط اقتصادی، دولت موظف است به افراد دارای شرایط ذیل، اقامت بلندمدت و یا تابعیت جمهوری اسلامی اعطا نماید.

۱. مهاجرین یا اتباع خارجی که حداقل به میزان مشخص شده در دستورالعمل اجرایی این قانون در کشور سرمایه گذاری نمایند.

۲. مهاجرین یا اتباع خارجی که نسبت به صادرات حداقل میزان کالاهای ایرانی مشخص شده در دستورالعمل اجرایی این قانون، به کشور خود یا کشور ثالث مبادرت ورزند.

تبصره: دستورالعمل اجرایی این قانون حداکثر ظرف مدت سه ماه از زمان ابلاغ، توسط وزارت صنعت، معدن و تجارت تهیه خواهد شد و هر ساله به روزرسانی می گردد. /

هیأت رئیسه محترم مجلس شورای اسلامی

احتراماً، در اجرای قانون آیین نامه داخلی مجلس شورای اسلامی و ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب

۱۳۸۹/۳/۲۵ نظر معاونت قوانین در مورد طرح اعطای تابعیت به اتباع خارجی تقدیم می شود.

معاون قوانین

معاونت حقوقی ریاست جمهوری
معاونت تدوین، تنقیح و مقررات
معاونت تدوین، تنقیح و مقررات

نظر اداره کل تدوین قوانین

معاون محترم قوانین

احتراماً در اجرای بندهای (۲) و (۴) ماده (۴) تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵ نظر این اداره کل

به شرح زیر تقدیم می شود:

- ۱- سابقه تقدیم:** ماده ۱۳۰ قبلاً تقدیم نگردیده است
- قبلاً در جلسه علنی شماره مورخ تقدیم و در تاریخ در
- کمیسیون
- صحن
- (موضوع اصل ۸۵ قانون اساسی) رد شده و اینک با:
- با تقاضای کتبی ۵۰ نفر از نمایندگان (مشروط به تصویب مجلس)
- بدون تغییر اساسی
- با تقاضای کتبی کمتر از ۵۰ نفر از نمایندگان
- با تغییر اساسی
- پیش از انقضاء شش ماه
- با انقضاء شش ماه
- مجدداً قابل پیشنهاد به مجلس می باشد می باشد

۲- در اجرای بند (۲) ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور:

- رعایت شده است.
- رعایت شده است (با نظر کارشناسی)
- رعایت نشده است، دلایل مغایرت به ضمیمه تقدیم می شود.
- در طرح تقدیمی آیین نگارش قانونی و ویرایش ادبی

۳- از نظر آیین نامه داخلی مجلس (شکلی)

الف- ماده ۱۳۱-

- اول- حداقل امضا لازم (۱۵ نفر) دارد ندارد
- دوم- موضوع و عنوان مشخص دارد ندارد
- سوم- دلایل لزوم تهیه و پیشنهاد در مقدمه دارد ندارد
- چهارم- موادی متناسب با اصل موضوع و عنوان دارد ندارد

ب- ماده ۱۳۸-

- طرح تقدیمی دارای یک موضوع است و پیشنهاد آن به مواد متعدد ماده واحده
- بیش از یک موضوع عنوان
- مواجهه با ایراد نمی باشد. می باشد.

**۴- در اجرای بند (۴) ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵ :
اول: از نظر قانون اساسی؛**

طرح تقدیمی با قانون اساسی به طور کلی مغایرت ندارد.
دارد. اصول مغایر به ضمیمه تقدیم می شود.

دوم: از نظر سیاست‌های کلی نظام و سند

چشم انداز؛

طرح تقدیمی با سیاست‌های کلی نظام و سند چشم انداز مغایرت ندارد.
دارد. اصول مغایر به ضمیمه تقدیم می شود.

سوم: از نظر قانون برنامه؛

طرح تقدیمی با قانون برنامه مغایرت ندارد.
دارد. دلیل مغایرت به ضمیمه تقدیم می شود.

چهارم: از نظر آیین‌نامه داخلی مجلس

(ماهوی)؛

الف- ماده ۱۴۰- رعایت اصل هفتاد و پنجم قانون اساسی شده است.
نشده است. دلیل مغایرت به ضمیمه تقدیم می شود.

ب- ماده ۱۸۱- موجب اصلاح یا تغییر برنامه مصوب نمی شود
می شود

و نیاز به ۲/۳ رای نمایندگان ندارد.
دارد.

تعداد برگ اظهار نظر به ضمیمه تقدیم می شود.

مدیر کل تدوین قوانین

۵- طرح تقدیمی از حیث پیشگیری از وقوع جرم با بند (۵) اصل (۱۵۶) قانون اساسی مغایرت ندارد.
 دارد.

معاونت اجتماعی و پیشگیری از وقوع جرم قوه قضائیه

ضمیمه نظر اداره کل تدوین قوانین

بیان مستندات و دلایل مغایرت:

در رابطه با طرح تقدیمی آیین نگارش قانونی و ویرایش ادبی: ۱- با عنایت به سیاست‌های تقنینی مجلس شورای اسلامی مقرر در قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵ مبنی بر جلوگیری از انباشت قوانین و تورم احکام قانونی و با توجه به قرابت موضوعی و ارتباط کامل این طرح با قانون «راجع به ورود و اقامت اتباع خارجه در ایران مصوب ۱۳۱۰/۲/۱۹» لازم است این طرح در قالب اصلاح و الحاق به آن قانون تنظیم شود.

۲- مقدمه طرح تقدیمی ناقص و فاقد دلایل توجیهی متناسب با مواد پیشنهادی است و ضرورت قانونگذاری در آن تبیین نشده است.

۳- مطابق اصول نگارش متون قانونی فلسفه، ضرورت و هدف از تقدیم طرح در مقدمه بیان می‌شود و درج آن در متن طرح مناسب نیست. بنابراین متن مندرج در ذیل ماده واحد از عبارت «نظر به اینکه» تا «دولت موظف است» باید به مقدمه توجیهی منتقل شود.

۴- عبارت « اقامت بلندمدت» در ماده واحد دارای ابهام می باشد.

۵- اولاً عبارت «شرایط خاص» دارای ابهام است ثانیاً ضرورتاً نیازی به ذکر آن در طرح نمی باشد.

نظر اداره کل اسناد و تنقیح قوانین

معاون محترم قوانین

احتراماً در اجرای بندهای (۱) و (۳) ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵ نظر این اداره کل به شرح زیر تقدیم می‌شود:

۱. در اجرای بند (۱):

- | | | |
|---------------------------------------|-------------------------------------|---|
| الف- در خصوص طرح تقدیمی قوانین متعارض | <input type="checkbox"/> | وجود ندارد |
| | <input checked="" type="checkbox"/> | وجود دارد که به شرح ضمیمه تقدیم می‌شود. |
| ب- در خصوص طرح تقدیمی قوانین مرتبط | <input checked="" type="checkbox"/> | وجود ندارد |
| | <input type="checkbox"/> | وجود دارد که به شرح ضمیمه تقدیم می‌شود. |

۲. در اجرای بند (۳):

با عنایت به بررسی‌های به عمل آمده قانونگذاری در این موضوع

- | | |
|-------------------------------------|------------|
| <input checked="" type="checkbox"/> | لازم است. |
| <input type="checkbox"/> | لازم نیست. |

تعداد برگ سوابق قانونی و نظر اداره کل به ضمیمه تقدیم می‌شود.

مدیر کل اسناد و تنقیح قوانین

ضمیمه نظر اداره کل اسناد و تنقیح قوانین

نظر اداره کل به انضمام سوابق قانونی

الف - نظر اداره کل

- ۱- (۱) مقدمه طرح فاقد دلایل توجیهی مناسب بوده و به لحاظ نگارشی با ایراد مواجه و نیازمند اصلاح است.
- ۲) عنوان طرح مطلق جامع و کلی است در صورتی که مفاد آن ناظر بر یکی از انواع تابعیت و آن هم تابعیت تجاری است.
- ۳) طرح پیشنهادی مغایر مواد کتاب تابعیت قانون مدنی به ویژه مفهوم مخالف مواد (۹۷۶) و (۹۷۹) و (۹۸۰) آن است.
- نظر به مواد کتاب تابعیت از جلد دوم قانون مدنی و ضوابط تبیین شده در نظام حقوقی ایران تابعیت با سیستم خون و خاک و ازدواج به رسمیت شناخته شده و تحصیل تابعیت نیز شرایط قانونی خود را دارد که تا کنون موضوع تابعیت تجاری (یعنی تابعیت از طریق سرمایه گذاری) در آن به رسمیت شناخته نشده است.
- ۴) پیشنهاد میشود مفاد پیشنهادی در قالب اصلاح مواد مرتبط قانون مدنی برای مثال ماده ۹۸۰ این قانون تنظیم شود و در اینصورت عنوان قانون متناسب با آن اصلاح و عبارتی نظیر (نظر به شرایط خاص کشور و نیاز به تسهیل سرمایه گذاری خارجی و استفاده از ظرفیت اتباع خارجی خصوصاً مهاجرین در بهبود شرایط اقتصادی) نیز از مفاد پیشنهادی حذف شود.
- ۵) مخیر گذاشتن دولت در اعطای (اقامت بلند مدت) و یا (تابعیت) بدون ضابطه مشخص مغایر با اصل شفافیت قانونی است.
- ۶) صرف نظر از این موضوع که عنوان قانون ناظر بر اعطاء تابعیت است و نه اقامت موضوع (اقامت بلند مدت) در متن ماده واحده مبهم بنظر میرسد.
- ۷) از آنجا که در طرح حاضر اتباع خارجه مشتمل بر مهاجرین نیز میباشد مهاجرین از متن ماده واحده و بندها حذف شود. از سویی دیگر امکان تحصیل و کسب تابعیت برای مهاجرین با اقامت و از مجرای مواد ۹۷۹ و ۹۸۰ قانون مدنی نیز فراهم است.
- ۸) آیین نامه اجرایی در متن ماده واحده و تبصره جایگزین دستورالعمل اجرایی شود و در اینصورت وفق اصل (۱۳۸) قانون اساسی (تصویب هیأت وزیران) جایگزین (تهیه توسط وزارت صنعت معدن و تجارت) شود. از سوی دیگر با توجه به اینکه موضوع اعطاء تابعیت دارای ابعاد و تبعات مختلف است اعطاء صلاحیت تنظیم پیش نویس آن نیز صرفاً به وزارت مذکور صحیح نیست و لازم است این پیش نویس با همکاری سایر وزارتخانه های مرتبط اعم از وزارت کشور امور خارجه و اطلاعات تنظیم و سپس در هیأت وزیران تصویب شود.

ب - سوابق قانونی

قوانین متعارض به شرح زیر تقدیم می گردد :

عنوان قانون: قانون مدنی مصوب ۰۸/ ۰۸/ ۱۳۱۴ با اصلاحات و الحاقات بعدی -- منقح ۱۳۹۷/۲/۱۸ مصوب: ۱۳۱۴/۰۸/۰۸

بخش های قانون: جلد دوم- کتاب دوم- ماده ۹۷۶** جلد دوم- کتاب دوم- ماده ۹۷۶- ردیف ۱** جلد دوم- کتاب دوم- ماده ۹۷۶-
ردیف ۲** جلد دوم- کتاب دوم- ماده ۹۷۶- ردیف ۳** جلد دوم- کتاب دوم- ماده ۹۷۶- ردیف ۴** جلد دوم- کتاب دوم- ماده ۹۷۶-
ردیف ۵** جلد دوم- کتاب دوم- ماده ۹۷۶- ردیف ۶** جلد دوم- کتاب دوم- ماده ۹۷۶- ردیف ۷** جلد دوم- کتاب دوم- ماده ۹۷۶-
ردیف ۷- تبصره** جلد دوم- کتاب دوم- ماده ۹۷۷** جلد دوم- کتاب دوم- ماده ۹۷۸** جلد دوم- کتاب دوم- ماده ۹۷۹** جلد دوم- کتاب دوم-
ردیف ۱** جلد دوم- کتاب دوم- ماده ۹۷۹- ردیف ۲** جلد دوم- کتاب دوم- ماده ۹۷۹- ردیف ۳** جلد دوم- کتاب دوم-
ردیف ۴** جلد دوم- کتاب دوم- ماده ۹۷۹- ردیف ۴** جلد دوم- کتاب دوم- ماده ۹۸۰** جلد دوم- کتاب دوم- ماده ۹۸۱** جلد دوم- کتاب دوم-
ماده ۹۸۱- تبصره** جلد دوم- کتاب دوم- ماده ۹۸۱- تبصره- الف** جلد دوم- کتاب دوم- ماده ۹۸۱- تبصره- ب** جلد دوم- کتاب دوم-
ماده ۹۸۲- تبصره** جلد دوم- کتاب دوم- ماده ۹۸۲- ردیف ۱** جلد دوم- کتاب دوم- ماده ۹۸۲- ردیف ۲** جلد دوم- کتاب دوم- ماده ۹۸۲-
ردیف ۳** جلد دوم- کتاب دوم- ماده ۹۸۲- ردیف ۴** جلد دوم- کتاب دوم- ماده ۹۸۲- ردیف ۵** جلد دوم- کتاب دوم- ماده ۹۸۲-
ردیف ۶** جلد دوم- کتاب دوم- ماده ۹۸۲- ردیف ۷** جلد دوم- کتاب دوم- ماده ۹۸۲- ردیف ۸** جلد دوم- کتاب دوم- ماده ۹۸۲-
ردیف ۹** جلد دوم- کتاب دوم- ماده ۹۸۳** جلد دوم- کتاب دوم- ماده ۹۸۳- ردیف ۱** جلد دوم- کتاب دوم- ماده ۹۸۳-
ردیف ۲** جلد دوم- کتاب دوم- ماده ۹۸۴** جلد دوم- کتاب دوم- ماده ۹۸۵** جلد دوم- کتاب دوم- ماده ۹۸۶** جلد دوم- کتاب دوم-
ماده ۹۸۷- تبصره** جلد دوم- کتاب دوم- ماده ۹۸۷- تبصره ۱** جلد دوم- کتاب دوم- ماده ۹۸۷- تبصره ۲** جلد دوم- کتاب دوم-
ماده ۹۸۸- تبصره** جلد دوم- کتاب دوم- ماده ۹۸۸- ردیف ۱** جلد دوم- کتاب دوم- ماده ۹۸۸- ردیف ۲** جلد دوم- کتاب دوم- ماده ۹۸۸-
ردیف ۳** جلد دوم- کتاب دوم- ماده ۹۸۸- ردیف ۴** جلد دوم- کتاب دوم- ماده ۹۸۸- تبصره الف** جلد دوم- کتاب دوم-
ماده ۹۸۸- ردیف ۴- تبصره ب** جلد دوم- کتاب دوم- ماده ۹۸۹** جلد دوم- کتاب دوم- ماده ۹۸۹- تبصره** جلد دوم- کتاب دوم-
ماده ۹۹۰** جلد دوم- کتاب دوم- ماده ۹۹۱

سوابق به شرح زیر تقدیم می گردد :

عنوان قانون: قانون تعیین تکلیف تابعیت فرزندان حاصل از ازدواج زنان ایرانی با مردان غیر ایرانی مصوب ۰۲، ۰۷، ۱۳۸۵ با اصلاحات
و الحاقات بعدی (اصلاحی ۰۲، ۰۷، ۱۳۹۸) == منقح ۱۳۹۹/۸/۱۸ مصوب: ۱۳۸۵/۰۷/۰۲

بخش های قانون: تمام متن

عنوان قانون: سیاست های کلی تشویق سرمایه گذاری مصوب ۲۶ / ۱۱ / ۱۳۸۹ == منقح ۱۳۹۷/۹/۱۱ مصوب: ۱۳۸۹/۱۱/۲۶

بخش های قانون: تمام متن

عنوان قانون: قانون تشویق و حمایت سرمایه گذاری خارجی مصوب ۰۴ / ۰۳ / ۱۳۸۱ با اصلاحات و الحاقات بعدی -- منقح
۱۳۹۷/۲/۳۰ مصوب: ۱۳۸۱/۰۳/۰۴

بخش های قانون: تمام متن

عنوان قانون: قانون مقررات صادرات و واردات -- منقح ۱۳۹۶/۱۱/۲۵ مصوب: ۱۳۷۲/۰۷/۰۴

بخش های قانون: تمام متن

عنوان قانون: قانون راجع ورود و اقامت اتباع خارجه در ایران که در تاریخ نوزدهم اردیبهشت ماه هزار و سیصد و ده شمسی بتصویب مجلس شورای ملی رسیده و در تاریخ ۲۳ اردی بهشت ماه ۱۳۱۰ بصره ملوکانه موشح گردیده مصوب ۱۳۱۰,۰۲,۱۹==منقح ۱۴۰۰/۲/۱۹ مصوب: ۱۳۱۰/۰۲/۱۹

بخش های قانون: تمام متن

معاونت حقوقی ریاست جمهوری
معاونت تدوین، تصحیح و انتشار قوانین و مقررات