



جمهوری اسلامی ایران
مجلس شورای اسلامی

سال دوم - دوره یازدهم

تاریخ چاپ

شماره چاپ

شماره ثبت ۶۷۴

عادی

طرح اصلاح بند هـ تبصره ۱۸ قانون بودجه سال ۱۴۰۰

کمیسیون های ارجاعی

	اصلی:
	فرعی: -

معاونت قوانین

باسمه تعالی

ریاست محترم مجلس شورای اسلامی

احتراماً طرح ذیل که به امضای ۴۵ نفر از نمایندگان رسیده است، جهت طی مراحل قانونی تقدیم می‌شود.

مقدمه (دلایل توجیهی):

استفاده از ظرفیت ماده ۵۶ قانون الحاق موادی به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۱) جهت اخذ تسهیلات بانکی برای پیمانکاران مجری طرحهای تملک دارایی های سرمایه ای با تضمین دولت، امکان خوبی است که به کمک بخشی از ردیف های بودجه ای اعتبارات عمرانی آمده و کمک میکند تا کسری اعتبارات برای تکمیل این طرحها را جبران کند. علیرغم امکان استفاده از این ظرفیت، با بی توجهی مجلس در تصویب بودجه ۱۴۰۰ زمینه برای ایراد و ابهام در استفاده از این منبع وجود دارد. برخی از بانکها که بنای بر کمک به تکمیل طرحها از این محل را ندارند با استفاده از این ابهام، در دادن تسهیلات به تکمیل طرحها از این محل همکاری نمی کنند. در عین حالیکه برخی از بانکها توان پرداخت تسهیلات در سقف ۲۰۰ میلیارد تومان را ندارند، برخی از بانکها توانی بیش از این را دارند. در شرایطی که برخورد بالسویه با بانکهای با قدرت مالی متفاوت روال درست و منطقی نیست، عدم توزیع این اعتبارات با رعایت سهم بخشها و استانها هم کار شایسته ای نیست، بگونه ای که برخی از استانها از این امکان بیشترین استفاده را داشته و برخی از استانها از این امکان هیچ بهره ای نبرده اند. منطقی این بود که در بنده تبصره ۱۸ سقف تسهیلات قابل پرداخت سیستم بانکی از این محل مشخص میشد و بوسیله بانک مرکزی سهم هر بانک و توسط سازمان برنامه و بودجه سهم هر بخش و استان تعیین میشد تا توسط شورای توسعه و برنامه ریزی هر استان برای هر طرح (پروژه) واجد شرایط مشخص گردد. در شرایطی که برخی از بانکها امکان پرداخت این تسهیلات را ندارند و برخی توان پرداخت بیشتر از این سقف را دارند، برخورد بالسویه برای همه بانکها و تعیین سقف برای همه آنها به یک اندازه، کاری منطقی و مناسب نیست.

برای کاهش نگرانی مخالفین رشد حجم نقدینگی و تورم از این محل، هم ضرورت دارد که بر مصرف این منابع قید و بندهایی اضافه شده و این منابع جذب طرحهای دارای یکی از ویژگی های پیشرفت فیزیکی بالا، انتفاعی و یا پیشران توسعه مناطق محروم شده تا اگر رشد نقدینگی از این محل تقاضای کل را اضافه میکند با تکمیل هرچه زودتر این طرحها عرضه کل را نیز افزایش داده و بار تورمی کمتری به جامعه تحمیل کند.

برای حل مشکلات ذکر شده و اصلاح این بند، این طرح تهیه شده است.

لذا طرح ذیل تقدیم می‌شود:

لذا طرح ذیل تقدیم می‌شود:

جعفر قادری - رسول فرخی میکال - اصغر سلیمی - حسینعلی حاجی دلیگانی - بهزاد رحیمی - سیدغنی نظری خانقاه - علیرضا سلیمی - احمدحسین فلاحی همدان - کیوان مرادیان کوچکسرای - جلال محمودزاده - انور حبیب زاده بوکانی - سیدمحمدرضا میرتاج الدینی - سیدعلی یزدی خواه - سیداحمد رسولی نژاد - نصراله پژمان فر - غلامحسین کرمی - یحیی ابراهیمی - مجتبی بخشی پور - حسن رزمیان مقدم - محمد باقری بناب - علیرضا عباسی - کمال حسین پور - احسان ارکانی - علی اکبر بسطامی - محمد مهدی زاهدی - علی بابائی کارنامی - بهروز محبی نجم آبادی - قاسم ساعدی - محمد صالح جوکار - موسی احمدی - حجت اله فیروزی - علیرضا پاک فطرت - فتح اله توسلی - یعقوب رضازاده - محمدحسن آصفری - ابراهیم عزیز شیراز - سیدناصر موسوی لارگانی - هاجر چنارانی - جعفر راستی - محمدرضا رضائی کوچی - مجتبی یوسفی - علی اصغر عنابستانی - حسین جلالی - فرهاد طهماسبی - سیدموسی موسوی

عنوان طرح:

طرح اصلاح بند هـ تبصره ۱۸ قانون بودجه سال ۱۴۰۰

ماده واحده- بند «هـ» تبصره (۱۸) قانون بودجه سال ۱۴۰۰ کل کشور به شرح ذیل اصلاح می شود:

هـ- بانک مرکزی از طریق بانکهای عامل مکلف است نسبت به تأمین منابع مورد نیاز اتمام طرح‌های عمرانی ملی دارای یکی از ویژگی‌های نیمه تمام با درصد پیشرفت فیزیکی بالا، انتفاعی و یا پیشران منطقه‌ای مناطق کم برخوردار، در سقف پنجاه هزار میلیارد (۵۰.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰) ریال برای کل بانکها براساس اعلام سازمان برنامه و بودجه کشور و با رعایت توزیع بخشی و استانی در قالب ماده (۵۶) قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۱) اقدام نماید. بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران موظف است گزارش عملکرد این بند را هر سه ماه یکبار در اختیار کمیسیون‌های اقتصادی و برنامه و بودجه و محاسبات مجلس شورای اسلامی قرار دهد.

در صورتی که بانک یا مؤسسه اعتباری غیربانکی از پرداخت سهمیه تسهیلات تعیین شده توسط بانک مرکزی خودداری نماید، بانک مرکزی موظف است متناسب با تعهد انجام نشده نسبت به افزایش سپرده قانونی آن بانک یا مؤسسه اعتباری غیربانکی اقدام و از طریق سایر بانکها و مؤسسات اعتباری غیربانکی نسبت به پرداخت تسهیلات تعریف شده، اقدام نماید.

هیأت‌رئسه محترم مجلس شورای اسلامی

احتراماً، در اجرای قانون آیین‌نامه داخلی مجلس شورای اسلامی و ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب

۱۳۸۹/۳/۲۵ نظر معاونت قوانین در مورد طرح اصلاح بند هـ تبصره ۱۸ قانون بودجه سال ۱۴۰۰ تقدیم می‌شود.

معاون قوانین

معاونت تدوین و تنقیح قوانین و مقررات
معاونت حقوقی ریاست جمهوری

نظر اداره کل تدوین قوانین

معاون محترم قوانین

احتراماً در اجرای بندهای (۲) و (۴) ماده (۴) تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵ نظر این اداره کل

به شرح زیر تقدیم می شود:

- ۱- سابقه تقدیم:** ماده ۱۳۰ قبلاً تقدیم نگردیده است
- قبلاً در جلسه علنی شماره مورخ تقدیم و در تاریخ در
- کمیسیون
- صحن (موضوع اصل ۸۵ قانون اساسی) رد شده و اینک با:
- با تغییر اساسی
- با تقاضای کتبی ۵۰ نفر از نمایندگان (مشروط به تصویب مجلس)
- بدون تغییر اساسی
- پیش از انقضاء شش ماه
- با تقضاء شش ماه
- با تقاضای کتبی کمتر از ۵۰ نفر از نمایندگان
- مجدداً قابل پیشنهاد به مجلس
- می باشد
- می باشد

۲- در اجرای بند (۲) ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور:

- رعایت شده است.
- رعایت شده است (با نظر کارشناسی)
- رعایت نشده است، دلایل مغایرت به ضمیمه تقدیم می شود.
- در طرح تقدیمی آیین نگارش قانونی و ویرایش ادبی

۳- از نظر آیین نامه داخلی مجلس (شکلی)

الف- ماده ۱۳۱-

- اول- حداقل امضا لازم (۱۵ نفر) دارد ندارد
- دوم- موضوع و عنوان مشخص دارد ندارد
- سوم- دلایل لزوم تهیه و پیشنهاد در مقدمه دارد ندارد
- چهارم- موادی متناسب با اصل موضوع و عنوان دارد ندارد

ب- ماده ۱۳۸-

- طرح تقدیمی دارای یک موضوع است و پیشنهاد آن به مواد متعدد ماده واحده
- بیش از یک موضوع عنوان
- مواجه با ایراد نمی باشد. می باشد.

**۴- در اجرای بند (۴) ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵ :
اول: از نظر قانون اساسی؛**

طرح تقدیمی با قانون اساسی به طور کلی مغایرت ندارد.
دارد. اصول مغایر به ضمیمه تقدیم می شود.

دوم: از نظر سیاست‌های کلی نظام و سند

چشم انداز؛

طرح تقدیمی با سیاست‌های کلی نظام و سند چشم انداز مغایرت

ندارد.
دارد. اصول مغایر به ضمیمه تقدیم می شود.

سوم: از نظر قانون برنامه؛

طرح تقدیمی با قانون برنامه مغایرت

ندارد.
دارد. دلیل مغایرت به ضمیمه تقدیم می شود.

چهارم: از نظر آیین‌نامه داخلی مجلس

(ماهوی)؛

الف- ماده ۱۴۰- رعایت اصل هفتاد و پنجم قانون اساسی

شده است.
نشده است. دلیل مغایرت به ضمیمه تقدیم می شود.

ب- ماده ۱۸۱- موجب اصلاح یا تغییر برنامه مصوب

نمی شود
می شود

و نیاز به ۲/۳ رای نمایندگان

ندارد.
دارد.

تعداد برگ اظهار نظر به ضمیمه تقدیم می شود.

مدیر کل تدوین قوانین

۵- طرح تقدیمی از حیث پیشگیری از وقوع جرم با بند (۵) اصل (۱۵۶) قانون اساسی مغایرت ندارد.
 دارد.

معاونت اجتماعی و پیشگیری از وقوع جرم قوه قضائیه

ضمیمه نظر اداره کل تدوین قوانین

بیان مستندات و دلایل مغایرت:

در رابطه با طرح/لایحه تقدیمی از نظر اصل ۷۵ قانون اساسی: در طرح حاضر محل تأمین منابع مورد نظر مشخص نشده است، لذا مخالف اصل هفتاد و پنجم (۷۵) قانون اساسی است.

در رابطه با طرح / لایحه تقدیمی با قانون اساسی: تغییر در حکم این جزء، مغایر اصل پنجاه و دوم (۵۲) قانون اساسی است.

در رابطه با طرح تقدیمی آیین نگارش قانونی و ویرایش ادبی: طرح اصلاح بند هـ تبصره ۱۸ قانون بودجه سال ۱۴۰۰

۱- طرح تقدیمی موجب «افزایش هزینه‌های عمومی» می‌گردد و چون محل تأمین آن مشخص نشده مغایر اصل هفتاد و پنجم (۷۵) قانون اساسی می‌باشد.

۲- طرح تقدیمی از آنجا که موجب تغییر در ارقام بودجه می‌گردد، مغایر اصل ۵۲ قانون اساسی است.

۳- عبارت «با درصد پیشرفت فیزیکی بالا» واجد ایراد است و در صورت تصویب موجب ابهام می‌شود و مشخص نیست چه طرح‌های نیمه تمامی مشمول طرح قرار می‌گیرند لذا پیشنهاد می‌شود با ذکر درصد مشخص مثل ۸۰ یا ۸۵ درصد نسبت به رفع این ابهام اقدام شود.

نظر اداره کل اسناد و تنقیح قوانین

معاون محترم قوانین

احتراماً در اجرای بندهای (۱) و (۳) ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵ نظر این اداره کل به شرح زیر تقدیم می‌شود:

۱. در اجرای بند (۱):

- | | | |
|---------------------------------------|-------------------------------------|---|
| الف- در خصوص طرح تقدیمی قوانین متعارض | <input type="checkbox"/> | وجود ندارد |
| | <input checked="" type="checkbox"/> | وجود دارد که به شرح ضمیمه تقدیم می‌شود. |
| ب- در خصوص طرح تقدیمی قوانین مرتبط | <input checked="" type="checkbox"/> | وجود ندارد |
| | <input type="checkbox"/> | وجود دارد که به شرح ضمیمه تقدیم می‌شود. |

۲. در اجرای بند (۳):

با عنایت به بررسی‌های به عمل آمده قانونگذاری در این موضوع

- لازم است.
 لازم نیست.

تعداد برگ سوابق قانونی و نظر اداره کل به ضمیمه تقدیم می‌شود.

مدیر کل اسناد و تنقیح قوانین

ضمیمه نظر اداره کل اسناد و تنقیح قوانین

نظر اداره کل به انضمام سوابق قانونی

الف - نظر اداره کل

۱- عبارت " در شرایطی که برخی از بانکها امکان پرداخت این تسهیلات را ندارند و برخی توان پرداخت بیشتر از این سقف را دارند برخورد بالسویه برای همه بانکها و تعیین سقف برای همه آنها به یک اندازه کاری منطقی و مناسب نیست" در انتهای پاراگراف اول مقدمه توجیهی تکراری است و باید حذف شود.

۲- عنوان طرح به " طرح اصلاح بند ه تبصره ۱۸ قانون بودجه سال ۱۴۰۰ کل کشور مصوب ۲۶/۱۲/۱۳۹۹" اصلاح شود.

۳- ماده واحده به شرح زیر اصلاح شود: " بند ه تبصره ۱۸ قانون بودجه سال ۱۴۰۰ کل کشور مصوب ۲۶/۱۲/۱۳۹۹ به شرح ذیل اصلاح می شود"

۱- عبارت " در شرایطی که برخی از بانکها امکان پرداخت این تسهیلات را ندارند و برخی توان پرداخت بیشتر از این سقف را دارند، برخورد بالسویه برای همه بانکها و تعیین سقف برای همه آنها به یک اندازه، کاری منطقی و مناسب نیست" در انتهای پاراگراف اول مقدمه توجیهی تکراری است و باید حذف شود. ۲- عنوان طرح به " طرح اصلاح بند ه تبصره ۱۸ قانون بودجه سال ۱۴۰۰ کل کشور مصوب ۲۶/۱۲/۱۳۹۹" اصلاح شود. ۳- ماده واحده به شرح زیر اصلاح شود: " بند ه تبصره ۱۸ قانون بودجه سال ۱۴۰۰ کل کشور مصوب ۲۶/۱۲/۱۳۹۹ به شرح ذیل اصلاح می شود"

ب - سوابق قانونی

قوانین متعارض به شرح زیر تقدیم می گردد :

عنوان قانون: قانون بودجه سال ۱۴۰۰ کل کشور مصوب ۱۳۹۹،۱۲،۲۶==منقح ۱۴۰۰/۷/۲۵ مصوب: ۱۳۹۹/۱۲/۲۶

بخش های قانون: قانون بودجه سال ۱۴۰۰ کل کشور مصوب ۱۳۹۹،۱۲،۲۶==منقح ۱۴۰۰/۱/۲۲-ماده واحده-تبصره ۱۸**قانون بودجه سال ۱۴۰۰ کل کشور مصوب ۱۳۹۹،۱۲،۲۶==منقح ۱۴۰۰/۱/۲۲-ماده واحده-تبصره ۱۸-ه**قانون بودجه سال ۱۴۰۰ کل کشور مصوب ۱۳۹۹،۱۲،۲۶==منقح ۱۴۰۰/۱/۲۲-ماده واحده-تبصره ۱۹**قانون بودجه سال ۱۴۰۰ کل کشور مصوب ۱۳۹۹،۱۲،۲۶==منقح ۱۴۰۰/۱/۲۲-ماده واحده-تبصره ۱۹-د-ردیف ۱**قانون بودجه سال ۱۴۰۰ کل کشور مصوب ۱۳۹۹،۱۲،۲۶==منقح ۱۴۰۰/۱/۲۲-ماده واحده-تبصره ۱۹-د-ردیف ۲**قانون بودجه سال ۱۴۰۰ کل کشور مصوب ۱۳۹۹،۱۲،۲۶==منقح ۱۴۰۰/۱/۲۲-ماده واحده-تبصره ۱۹-د-ردیف ۳

عنوان قانون: قانون منطقی کردن نرخ سود تسهیلات بانکی متناسب بانرخ بازدهی در بخشهای مختلف اقتصادی (با تأکید بر قانون عملیات بانکی بدون ربا) مصوب: ۱۳۸۵/۰۲/۳۱

بخش های قانون: تمام متن

عنوان قانون: قانون احداث پروژه های عمرانی بخش راه و ترابری از طریق مشارکت بانک ها و سایر منابع مالی و پولی کشور مصوب ۱۳۶۶,۰۸,۲۴==منقح ۱۴۰۰/۳/۱۹ مصوب: ۱۳۶۶/۰۸/۲۴

بخش های قانون: تمام متن

عنوان قانون: سیاست های کلی تشویق سرمایه گذاری مصوب ۱۳۸۹/ ۱۱/ ۲۶== منقح ۱۳۹۷/۹/۱۱ مصوب: ۱۳۸۹/۱۱/۲۶

بخش های قانون: تمام متن

عنوان قانون: قانون بودجه سال ۱۳۹۹ کل کشور==منقح ۱۳۹۹/۹/۹ مصوب: ۱۳۹۸/۱۲/۲۶

بخش های قانون: قانون بودجه سال ۱۳۹۹ کل کشور- ماده واحده- تبصره ۱۹**قانون بودجه سال ۱۳۹۹ کل کشور- ماده واحده- تبصره ۱۹- ۴**قانون بودجه سال ۱۳۹۹ کل کشور- ماده واحده- تبصره ۲۰**قانون بودجه سال ۱۳۹۹ کل کشور- ماده واحده- تبصره ۲۰- ۲**قانون بودجه سال ۱۳۹۹ کل کشور- ماده واحده- تبصره ۲۰- ۲- ۱**قانون بودجه سال ۱۳۹۹ کل کشور- ماده واحده- تبصره ۲۰- ۲- ۲**قانون بودجه سال ۱۳۹۹ کل کشور- ماده واحده- تبصره ۲۰- ۲- ۳