



جمهوری اسلامی ایران
مجلس شورای اسلامی

سال دوم - دوره یازدهم

تاریخ چاپ

شماره چاپ

شماره ثبت ۶۷۵

عادی

طرح نحوه تشکیل و فعالیت تشکل های صنفی - تخصصی

کمیسیون های ارجاعی

اصلی:	امور داخلی کشور و شوراها
فرعی:	اجتماعی - قضائی و حقوقی

معاونت قوانین

باسمه تعالی

ریاست محترم مجلس شورای اسلامی

احتراماً طرح ذیل که به امضای ۴۴ نفر از نمایندگان رسیده است، جهت طی مراحل قانونی تقدیم می‌شود.

مقدمه (دلایل توجیهی):

به نام خدا

مستند به اصل ۲۶ قانون اساسی ایجاد تشکل های سیاسی، جمعیت ها و تشکل های صنفی مشروط به رعایت استقلال، آزادی و موازین اسلامی شناسایی شده است. قانونگذار عادی نیز در راستای اجرای این اصل به صورت موضوعی قوانین مختلفی برای تشکل ها مانند تشکل های سیاسی و تشکل های کارگری وضع نموده است. در رابطه با وضعیت حقوقی تشکل های صنفی - تخصصی اعم از نحوه تشکیل، فعالیت و کیفیت نظارت بر عملکرد آن ها سابقاً براساس قانون نحوه فعالیت احزاب و گروه های سیاسی مصوب ۱۳۶۰ تعیین تکلیف شده بود؛ اما پس از اصلاحات صورت گرفته نسبت به قانون نحوه فعالیت احزاب و گروه های سیاسی موضوع تشکل های صنفی - تخصصی حذف و به عبارتی احکام قانونی نسبت به تشکل های مذکور مسکوت ماند. در راستای رفع خلاء قانونی و تعیین تکلیف وضعیت حقوقی این تشکل، طرح «اصلاح مواد (۱) و (۱۰) قانون نحوه فعالیت احزاب و گروه های سیاسی» در دوره دهم به شماره ثبت ۳۹۰ اعلام وصول و در پنج مرحله مستدل به اینکه اولاً تعیین سازوکار یکسان برای تشکل های سیاسی و تشکل های صنفی - تخصصی مغایر نظام اداری صحیح می باشد، ثانیاً ارجاع تعیین چگونگی تاسیس، فعالیت و نظارت توسط هیات وزیران مغایر اصل هشتاد و پنجم قانون اساسی بوده و موضوع به دلیل داشتن ماهیت تقنینی می بایست توسط مجلس قاعده گذاری شود؛ با ایرادات شواری نگهبان مواجه شد. اکنون بیش از ۸۰۰ تشکل صنفی - تخصصی مستند به قانون نحوه فعالیت احزاب و گروه های سیاسی درای پروانه فعالیت هستند که هریک در حوزه تخصصی مربوط حسب مورد فعالیت های فنی و تخصصی به صورت غیرانتفاعی انجام می دهند، لکن به دلیل خلاء قانونی ادامه فعالیت آن ها با مشکل مواجه شده است. لذا جهت رفع خلاء قانونی و تعیین تکلیف وضعیت ادامه فعالیت مجموعه های ثبت شده و مجموعه های در حال تاسیس طرح ذیل پیشنهاد می گردد:

لذا طرح ذیل تقدیم می‌شود:

لذا طرح ذیل تقدیم می‌شود:

محمد صالح جوکار - قاسم ساعدی - فرهاد طهماسبی - احمد حسین فلاحی همدان - جبار کوچکی
نژادارم ساداتی - حسن لطفی - شهریار حیدری - مجید نصیرائی - علیرضا سلیمی - صمداله محمدی
- سید مجتبی محفوظی - احد آزادی خواه - مجتبی ذوالنوری - سید محمد مولوی - غلامحسین کرمی -

حسین جلالی - فتح اله توسلی - محمدرضا رضائی کوچی - فرهاد بشیری - منصورعلی زارعی کیاپی
- علی جدی - جعفر قادری - اصغر سلیمی - ابوالفضل ابوترابی - ابراهیم رضائی - منصور آرامی -
اردشیر مطهری - علیرضا عباسی - سیدمصطفی آقامیرسلیم - محمد مهدی فروردین - جلال محمودزاده
- مجتبی توانگر - حسین حق وردی - کمال حسین پور - انور حبیب زاده بوکانی - رحمت اله نوروزی
- محمدحسین فرهنگی - حسن همتی - یعقوب رضازاده - هاجر چنارانی - مهدی شریفیان - مالک
شریعتی نیاسر - سیدمحمود نبویان - الیاس نادران

عنوان طرح:

طرح نحوه تشکیل و فعالیت تشکل های صنفی - تخصصی

طرح نحوه تشکیل و فعالیت تشکل های صنفی - تخصصی

فصل اول: تعاریف :

ماده ۱ : عناوین و اصطلاحات به کار رفته در این قانون، دارای تعاریف زیر می باشند:

الف- تشکل صنفی، تخصصی: تشکیلاتی است که به وسیله دارندگان کسب یا پیشه یا حرفه یا تخصص یا مهارت معین تشکیل شده و اهداف، برنامه‌ها و اقدامات آن به صورت غیر سیاسی، غیر دولتی، غیر تجاری، غیر انتفاعی و داوطلبانه در جهت منافع خاص مربوط به آن صنف بوده و براساس اساسنامه مصوب خود و در سطح ملی یا استانی فعالیت می کند.

تشکل های صنفی - تخصصی که از این پس در این قانون «تشکل» نامیده می شوند، می توانند مطابق اساسنامه خود تحت عناوین دیگر از جمله جمعیت، انجمن، جامعه، مجمع، خانه و کانون نامیده شوند. ب- تشکل ملی: تشکلی است که در حداقل یک دوم کل استان های کشور شعبه و نمایندگی داشته و اعضای آن نیز از همان استان ها باشند. ج- تشکل استانی: تشکلی است که شعب و نمایندگی آن محدود به یک استان بوده و اعضای آن صرفاً از همان استان باشند. د- عضو تشکل: داوطلب واجد شرایطی که مراحل عضویت را گذرانده و با پذیرش اساسنامه، دارای تعهدات و حقوق مندرج در آن است. ه- ارکان تشکل: اشخاصی هستند که مسئولیت تشکیل، اداره و فعالیت تشکل را مطابق اساسنامه تشکل برعهده دارند، از قبیل هیأت مؤسس، مجمع عمومی، هیأت مدیره، دبیر کل، بازرسان و یا سایر عناوین مشابه. و- هیأت مؤسس: اشخاص حقیقی که امور مربوط به تأسیس تشکل و وظایف مرتبط با آن را پیگیری نموده و برای دریافت مجوز اولیه تأسیس و پروانه فعالیت اقدام می نمایند. ز- مجمع عمومی: بالاترین رکن تشکل است که طبق اساسنامه با اجتماع اعضاء تشکیل می گردد. ح- هیأت مدیره: متشکل از منتخبین مجمع عمومی است که براساس اساسنامه، مسئولیت تحقق اهداف تشکل را برعهده دارد. ط- دبیرکل: عالی ترین مقام اجرایی تشکل است که مطابق اساسنامه تشکل از سوی هیأت مدیره و یا مجمع عمومی انتخاب و مسئولیت اجرای وظایف تشکل را برعهده دارد. ی- بازرسان: اشخاص آشنا به امور بازرسی می باشند که برای نظارت بر عملکرد ارکان تشکل از سوی مجمع عمومی انتخاب می شوند. ک- اساسنامه: سند مصوب مجمع عمومی است که متضمن ساختار، تشکیلات، ارکان، و حدود وظایف و اختیارات، نحوه تعیین و تغییر اعضای ارکان، عضویت در تشکل، شرایط تغییر و اصلاح اساسنامه، مبنای اعتبار اسناد اداری و مالی، تعیین منابع مالی، نحوه انحلال و سایر موارد مربوط به تشکل مصرح در این قانون می باشد. ل- کمیته: کمیته تشکل های صنفی - تخصصی موضوع ماده (۲) این قانون است. م- مجوز اولیه: مجوز موقتی است که مطابق این قانون جهت تحصیل شرایط لازم برای صدور پروانه

فعالیت تشکل، توسط کمیته صادر می شود.ن- پروانه فعالیت: مجوزی است که به موجب آن مطابق این قانون به تشکل اجازه داده می شود تا مطابق اساسنامه و در چهارچوب قوانین و مقررات نظام جمهوری اسلامی ایران فعالیت کند.

فصل دوم- کمیته :

ماده ۲: به منظور صدور پروانه تاسیس و نظارت موضوع ماده (۳) این قانون بر فعالیت تشکل های ملی و استانی به ترتیب کمیته تشکل های صنفی - تخصصی در سطح کشور و استان تحت عنوان کمیته کشوری و کمیته استانی به شرح ذیل تشکیل می شود:

الف- کمیته کشوری در محل وزارت کشور مرکب از اعضای ذیل تشکیل می شود:

۱. نماینده قوه قضائیه
۲. معاون هماهنگی امور اقتصادی وزارت کشور
۳. نماینده وزارت صنعت، معدن و تجارت
۴. نماینده دستگاه اجرایی کشوری مرتبط با حوزه فعالیت تشکل حسب مورد
۵. نماینده نیروی انتظامی جمهوری اسلامی ایران
۶. رئیس سازمان بسیج اصناف، بازاریان و فعالان اقتصادی کشور
۷. رئیس اتاق اصناف ایران بدون حق رای
۸. نماینده تشکل های ملی دارای پروانه به انتخاب آنها بدون حق رای.

ب- کمیته استانی در محل استانداری مرکب از اعضای ذیل تشکیل می شود:

۱. نماینده رئیس کل دادگستری استان
۲. مدیرکل هماهنگی امور اقتصادی استانداری
۳. مدیرکل اداره صنعت، معدن و تجارت در استان
۴. نماینده دستگاه یا دستگاههای اجرایی استانی مرتبط با حوزه فعالیت تشکل حسب مورد
۵. نماینده فرماندهی انتظامی استان
۶. رئیس سازمان بسیج اصناف، بازاریان و فعالان اقتصادی در استان
۷. رئیس اتاق اصناف استان بدون حق رای
۸. نماینده تشکل های استانی دارای پروانه به انتخاب آنها بدون حق رای

تبصره ۱: اعضای موضوع جزء (۸) بندهای (الف) و (ب) مطابق دستورالعمل صادره از سوی وزارت کشور حداکثر یکسال پس از لازم الاجراء شدن این قانون در سطح استان به استانداری و در سطح ملی به وزارت کشور معرفی شوند. تا تاریخ مزبور کمیته بدون حضور نمایندگان مزبور تشکیل شده و فعالیت خواهد نمود.

تبصره ۲: اعضای موضوع اجزاء (۷) و (۸) بندهای (الف) و (ب) برای مدت دو سال انتخاب می شوند و تا معرفی اعضای جدید به کار خود ادامه می دهند.

تبصره ۳: جلسات کمیته با حضور حداقل شش نفر از اعضاء رسمیت می‌یابد و تصمیمات آن از جمله صدور پروانه با رأی حداقل چهار نفر از اعضای حاضر و دارای حق رأی معتبر است.

تبصره ۴: دبیرخانه کمیته کشوری و کمیته استانی، تشکیلات اجرائی کمیته می‌باشد که به ترتیب در محل وزارت کشور و استانداری ها زیر نظر کمیته تشکیل و توسط دبیر اداره می‌شود. معاون هماهنگی امور اقتصادی وزارت کشور به عنوان دبیر کمیته کشوری و مدیرکل هماهنگی امور اقتصادی استانداری به عنوان دبیر کمیته استانی بوده و مسئولیت اجرایی امورات محوله را برعهده دارد. برگزاری جلسات، دعوت از اعضاء، تدوین و ارسال دستور جلسات به اعضاء و ابلاغ نتایج درخواست های ارسالی از وظایف دبیرخانه کمیته است.

ماده ۳: وظایف کمیته‌های کشوری و استانی به شرح زیر است:

۱. بررسی شرایط تأسیس و صدور مجوز اولیه و پروانه فعالیت تشکیل؛ ۲. احراز شرایط اعضای ارکان و مسئولان تشکل موضوع ماده (۵) این قانون؛

۳. بررسی و تأیید اساسنامه و تغییرات احتمالی آن؛ ۴. نظارت بر فعالیت تشکل ها مطابق این قانون؛ ۵. بررسی و اتخاذ تصمیم در مورد تخلفات موضوع این قانون؛ ۶. بررسی گزارش‌های مالی و عملکرد سالانه تشکل ها؛ ۷. رسیدگی به گزارش‌های مستند اشخاص حقیقی و حقوقی در رابطه با تشکل ها در چهارچوب این قانون؛ ۸. توقیف پروانه فعالیت و معرفی آنها به دادگاه ذیصلاح جهت انحلال موضوع مواد (۱۰)، تبصره (۲) ماده (۱۴)، (۱۶) و (۱۷) این قانون؛

تبصره: نماینده دستگاه اجرایی موضوع جزء (۴) بندهای «الف» و «ب» ماده (۲) مکلفند گزارش ارسالی سالانه ی فعالیت تشکل ها را مورد بررسی قرار داده و جمع بندی کارشناسی آن را در کمیته ارائه نمایند.

فصل سوم: ضوابط تشکیل و صدور پروانه :

ماده ۴- اساسنامه باید حاوی شرایط زیر باشد:

الف - نام کامل تشکل و عنوان اختصاری

تبصره- تشکل می‌تواند با رعایت شروط اصل بیست و ششم (??) قانون اساسی از هر نام و نام اختصاری و نمادی استفاده نماید، مگر اسامی موهن یا مغایر با شئون دینی، فرهنگی و همچنین عناوینی که منع قانونی دارد و یا توسط دستگاه های اجرایی موضوع ماده (۲) قانون مدیریت خدمات کشوری مصوب ۱۳۸۶ / ۷ / ۸

و یا تشکل های دیگر مورد استفاده قرار گرفته‌اند و نیز عناوین مشابه آن ها که عرفاً به تشخیص کمیته موجب اشتباه گردد. ب- اهداف، موضوع و مدت فعالیت و برنامه های تشکل برای تحقق اهداف - نشانی مرکز اصلی و محدوده جغرافیایی فعالیت - نحوه ایجاد شعب و دفاتر نمایندگی - ساختار و ارکان به همراه شرح وظایف، نحوه فعالیت، حدود اختیارات و مسئولیت هر رکن به تفکیک و نحوه تعیین و عزل آنها - نحوه تصویب اساسنامه و تغییر و اصلاح آنها و نحوه تصویب دستورالعمل های اجرائی و مالی تشکل - نحوه تأمین منابع مالی - نحوه عضوگیری و شرایط کلی عضویت - نحوه انحلال و تعیین تکلیف دارایی ها پس از انحلال - نحوه ارائه گزارش های عملکرد اجرایی و مالی به اعضای تشکل و نیز بازرسی و حسابرسی مشخص از آنها.

ماده ۵: متقاضیان عضویت، تأسیس و اعضای ارکان تشکل باید دارای شرایط زیر باشند:

۱. اعتقاد و التزام عملی به اسلام

تبصره - متقاضیان اقلیت‌های دینی مصرح در قانون اساسی باید به دین خود اعتقاد داشته باشند.

۱. التزام عملی به انقلاب اسلامی، قانون اساسی و نظام مقدس جمهوری اسلامی ایران
۲. داشتن تابعیت ایرانی
۳. داشتن سن حداقل بیست و پنج سال تمام برای اعضای ارکان تشکل و ۱۸ سال تمام برای متقاضیان عضویت
۴. داشتن حداقل مدرک دیپلم یا معادل آن برای اعضای ارکان تشکل
۵. عدم محکومیت کیفری مؤثر و عدم محرومیت از حقوق اجتماعی
۶. دارا بودن مجوز یا سابقه کسب یا پیشه یا حرفه مهارت یا تخصص و تجارت مرتبط به صورت مستند
۷. داشتن کارت پایان خدمت و وظیفه عمومی یا کارت معافیت دائمی جهت آقایان برای اعضای ارکان تشکل
۸. عدم وابستگی تشکیلاتی و هواداری به احزاب، سازمان‌ها و گروه‌های غیرقانونی
۹. عدم اعتیاد به مواد مخدر و روانگردان و عدم استعمال آنها

ماده ۶: تقاضای صدور مجوز اولیه تأسیس تشکل توسط هیأت مؤسس، حسب مورد باید به کمیته استانی یا کمیته کشوری ارائه شود. کمیته مزبور مکلف است ظرف یک هفته از تاریخ دریافت تقاضا نسبت به اخذ نظر از مراجع نظارتی نظیر وزارت اطلاعات، سازمان اطلاعات سپاه، دادگستری، نیروی انتظامی و دستگاه‌های اجرایی مرتبط موضوع ماده (۵) قانون مدیریت خدمات کشوری درخصوص شرایط مقرر در مورد اعضای هیأت مؤسس اقدام و ظرف مدت سه ماه از زمان دریافت تقاضای رسمی با رعایت مواد این قانون مجوز اولیه را با رأی سه نفر از اعضای خود که دارای حق رأی می باشند صادر نماید.

تبصره ۱-: مراجع نظارتی و اجرایی موضوع این ماده مکلفند ظرف مهلت یک ماه اقدام به ارائه پاسخ نسبت به استعلام صورت گرفته نمایند. عدم پاسخ به استعلام به منزله تأیید است.

تبصره ۲: تقاضای صدور مجوز اولیه، باید حاوی اسامی و تصویر مدارک هویتی هیأت مؤسس، اساسنامه پیشنهادی، حوزه جغرافیایی فعالیت و امضای حداقل ده نفر از اعضای هیأت مؤسس و معرفی نماینده هیأت مؤسس باشد.

تبصره ۳: کمیته می‌تواند مهلت احراز شرایط برای ثبت و صدور مجوز اولیه را تنها برای یک بار به مدت دو ماه تمدید نماید.

تبصره ۴: در صورت عدم احراز شرایط تأسیس، کمیته موظف است در مدت مقرر دلایل عدم صدور مجوز و یا رد تقاضا را مستند و مستدل به اطلاع نماینده هیأت مؤسس برساند. اعضای هیأت مؤسس می‌توانند ظرف مدت یک ماه از تاریخ ابلاغ مراتب اعتراض را به کمیته اعلام نمایند. کمیته مکلف است ظرف مدت یک ماه به اعتراض پاسخ دهد. در صورت رد مجدد درخواست از سوی کمیته، اعضای هیأت مؤسس می‌توانند به دیوان عدالت اداری شکایت کنند.

ماده ۷: مجوز اولیه تأسیس جهت راه‌اندازی و تحصیل شرایط برای صدور پروانه فعالیت مطابق ماده (۸) این قانون و برگزاری مجمع عمومی مؤسس جهت تصویب اساسنامه بوده و اعتبار دیگری ندارد.

تبصره ۱-: هیأت مؤسس موظف است ظرف مدت شش ماه از تاریخ صدور مجوز اولیه نسبت به تشکیل مجمع عمومی مؤسس جهت تصویب اساسنامه اقدام نماید. در غیر این صورت مجوز اولیه تأسیس باطل می‌شود.

تبصره ۲: هیأت مؤسس می‌تواند در صورت وجود دلایل موجه و با تأیید کمیته این مهلت را تنها برای یک بار به مدت سه ماه تمدید کند.

تبصره ۳-: تا زمانی که تشکل پروانه فعالیت را دریافت ننموده حق هیچگونه فعالیتی ندارند.

ماده ۸: پروانه فعالیت برای تشکل‌های استانی یا ملی در صورتی صادر یا تمدید می‌گردد که حائز شرایط زیر باشند:

الف: ارائه اسناد مبنی بر تایید برگزاری مجمع عمومی با حضور حداقل دو سوم اعضای تشکل و تصویب اساسنامه مطابق شرایط قانونی توسط نماینده کمیته حاضر در جلسه مجمع عمومی: عدم ارتکاب تخلف از مفاد این قانون

تبصره ۱: حداقل تعداد اعضای لازم برای صدور پروانه فعالیت جهت تشکل های استانی در استان های تا دو میلیون نفر جمعیت یکصد نفر و در استان های تا سه میلیون نفر جمعیت یکصد و پنجاه نفر و در استان ها بیش از سه میلیون نفر جمعیت دویست نفر می باشد.

تبصره ۲: حداقل تعداد اعضای لازم برای صدور پروانه فعالیت جهت تشکل های ملی پانصد نفر و همچنین تأسیس دفتر در حداقل دو سوم استان های تحت شمول است.

تبصره ۳: در صورتی که کمیته ظرف مدت سه ماه پس از تایید اسناد برگزاری مجمع عمومی توسط تشکل و اسناد مربوط به تعداد اعضا و تأسیس دفتر حسب مورد، اعلام نظر نکند دبیر موظف است ظرف مدت یک ماه پس از انقضای مهلت، پروانه فعالیت نهائی را در صورت وجود شرایط صادر کند.

تبصره ۴: در صورت عدم احراز شرایط صدور پروانه فعالیت، نتیجه درخواست مستند و مستدل به صورت کتبی به متقاضیان اعلام می شود. متقاضیان پروانه فعالیت می توانند ظرف مدت یک ماه از تاریخ ابلاغ اعلام نظر، به دبیرخانه کمیته اعتراض خود را ارسال نمایند. در صورت اعتراض، کمیته موظف است حداکثر ظرف مدت سه ماه نسبت به اعتراض متقاضیان پروانه فعالیت رسیدگی و اعلام نظر کند. در صورت رد درخواست اعتراض از سوی کمیته، تشکل ها می توانند ظرف سی روز از تاریخ ابلاغ نتیجه اعتراض، در دیوان عدالت اداری طرح شکایت نمایند.

تبصره ۵: در صورت عدم احراز شرایط صدور پروانه فعالیت، مجوز اولیه صادر شده باطل می شود و هیأت مؤسس حق هیچ گونه فعالیتی تحت عنوان مجوز اولیه مذکور را ندارد.

تبصره ۶: پروانه صادره با امضاء حداقل سه نفر از اعضای کمیته معتبر است.

تبصره ۷: پس از صدور پروانه، اساسنامه باید از طریق کمیته با هزینه تشکل در روزنامه رسمی چاپ و منتشر گردد.

ماده ۹: تشکل ها پس از اخذ پروانه فعالیت نهایی و ثبت در اداره ثبت شرکت ها و موسسات غیر تجاری دارای شخصیت حقوقی می گردند.

ماده ۱۰: کلیه تشکل ها موظفند تغییرات مربوط به اساسنامه، اعضای ارکان و صورتجلسات برگزاری مجمع عمومی و فوق العاده خود را به کمیته اعلام نمایند. در صورتی که کمیته تغییرات صورت گرفته را مغایر قانون تشخیص داد، لازم است با ارائه دلایل و استنادات قانونی، اصلاح آن را از تشکل درخواست نماید. تشکل موظف به رفع موارد مورد ایراد می باشد. در صورت عدم تأمین نظر کمیته، پروانه فعالیت تشکل توقیف می شود و رفع آن منوط به انجام اصلاحات مورد نیاز است.

تبصره:

ماده ۱۱: مرجع رسیدگی به شکایات تشکل ها از تصمیمات و اقدامات کمیته، دیوان عدالت اداری است.

فصل چهارم: حقوق و تکالیف:

ماده ۱۲: تشکل ها پس از دریافت پروانه فعالیت و ثبت آن، از حقوق زیر برخوردار می شوند:

الف- مشاوره، اظهار نظر و ارائه پیشنهاد و راهکار به دستگاه های اجرایی در فرایند برنامه ریزی مراجع دولتی و عمومی غیردولتی در سطوح استان یا ملی حسب مورد متناسب با تخصص و موضوع فعالیت تشکل

تبصره - دستگاه های اجرایی موضوع ماده (۵) قانون مدیریت خدمات کشوری مصوب ۱۳۸۵ مکلفند در فرایند وضع مقررات عام الشمول، حسب مورد نظرات و پیشنهادات تشکل های صنفی - تخصصی مربوط به موضوع را در صورت ارائه دریافت

نموده و پاسخگو باشند. ب - رصد و نظارت بر عملکرد سایر بخش های جامعه در زمینه فعالیت تخصصی خودج - ارائه خدمات اجتماعی حسب تخصص و حوزه فعالیت به اعضای تشکل؛ د - انعقاد تفاهم نامه همکاری با اشخاص حقیقی و حقوقی اعم از دولتی و غیردولتی در چهارچوب صلاحیت خود ه - ارائه خدمات آموزشی و انتشار نشریه و ایجاد تارنما (پایگاه اینترنتی) و استفاده از سایر ابزارهای اطلاع رسانی و محصولات فرهنگی، آموزشی و پژوهشی با رعایت قوانین و مقررات مربوط در حوزه تخصصی خود. تبصره - تشکل های متقاضی نشریه الکترونیکی یا مکتوب می توانند درخواست خود را به وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی برای صدور مجوز ارسال کنند. وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی موظف است پس از دریافت تقاضا حداکثر ظرف مدت سه ماه نسبت به صدور مجوز نشریه الکترونیکی یا مکتوب اقدام کند. در صورت عدم صدور مجوز، تشکل ها می توانند به دیوان عدالت اداری شکایت نمایند. و - حق دادخواهی در مراجع قضایی و شبه قضایی تبصره - فعالیت تشکل های موضوع این قانون خارج از اهداف احزاب سیاسی موضوع بند «۱» ماده (۱) قانون نحوه فعالیت احزاب و گروه های سیاسی مصوب ۴ / ۱۱ / ۱۳۹۴ می باشد.

ماده ۱۳ : منابع درآمدی تشکل ها عبارتند از:

?- حق عضویت اعضا؟- کمک ها و هدایای نقدی و غیرنقدی اشخاص حقیقی و حقوقی ایرانی؟- وجوه حاصل از فعالیت های قانونی انجام شده در چهارچوب موضوع فعالیت، اهداف و اساسنامه

تبصره ۱ : هرگونه استفاده تشکل ها از منابع و امکانات دولتی دستگاههای اجرائی موضوع ماده(?) قانون مدیریت خدمات کشوری مصوب ۱۳۸۵ ممنوع است.

تبصره ۲ : انجام هرگونه فعالیت اقتصادی و انتفاعی از جمله از طریق تأسیس شرکتها و مؤسسات تجاری یا اقدام به واردات و صادرات ممنوع است.

تبصره ۳ : تشکل ها موظف اند منابع مالی خود را با رعایت ضوابط فوق در اساسنامه تعیین کنند و کلیه دریافتی ها و پرداختی های خود را از طریق حساب بانکی صورت دهند و عملکرد مالی خود را در دفاتر مالی مربوط ثبت کنند.

فصل پنجم: نظارت :

ماده ۱۴ : تشکل ها صرفاً در چهارچوب اساسنامه مجاز به فعالیت بوده و در صورت ارتکاب اعمال زیر پس از تشخیص توسط مراجع قضایی و کمیته، حسب مورد علاوه بر مجازات های قانونی، طبق ماده (۱۶) این قانون با آنها برخورد می شود:

الف - نقض مبانی دین مبین اسلام و تبلیغ و فعالیت علیه موازین اسلامی؛ ب- هرگونه فعالیتی که که مخل آزادی، استقلال، تمامیت ارضی و وحدت ملی، منافع ملی و مصالح جمهوری اسلامی ایران و نظم عمومی باشد؛ ج- اعمال خلاف قانون اساسی و نقض حقوق ملت از جمله ایراد تهمت، افتراء، شایعه پراکنی، آموزش و ترویج خشونت؛ د - عدم رعایت اساسنامه؛ ه - ارائه آثار غیرعلمی و خارج از حوزه صنفی - تخصصی موضوع اساسنامه. و - عدم ثبت درآمدها و منابع تأمین آن و مصارف و هزینه ها؛ ز - عدم ارائه دفاتر مالی به کمیته و عدم مطابقت درآمدها و هزینه ها با قوانین و مقررات کشور؛

تبصره ۱ : تشکل ها مکلفند ارتباطات خود با سفارتخانه ها، نمایندگی تشکل های کشورهای خارجی و بین المللی را با اطلاع وزارت کشور و مجوز وزارت امور خارجه و دستگاه اجرایی مرتبط حسب مورد در چهارچوب منافع ملی و امنیت ملی انجام دهند. دریافت هرگونه کمک از اشخاص حقیقی و حقوقی خارجی و دولت های بیگانه و سازمان های بین المللی صرفاً با اطلاع و کسب مجوز از کمیته و وزارت اطلاعات و سازمان اطلاعات سپاه امکان پذیر است.

تبصره ۲: انجام هرگونه فعالیت سیاسی از سوی تشکل‌ها ممنوع بوده و در صورت ارتکاب، پروانه فعالیت تشکل توقیف می‌گردد.

ماده ۱۵: برگزاری هرگونه اجتماع تشکل‌ها توسط وزارت کشور و سایر موسسات دولتی ممنوع می‌باشد. در صورت تخلف از این ماده، دادستان ملکف است ضمن اقدامات لازم جهت جلوگیری از اجتماع مزبور، موضوع را از طریق مراجع صالح قضائی پیگیری نماید. در صورت برگزاری اجتماع مرتکب به مجازات موضوع ماده (۵۷۶) قانون مجازات اسلامی مصوب ۱۳۹۲ محکوم خواهد شد.

ماده ۱۶: در صورتی که تشکل‌ها مرتکب تخلفات مذکور در این قانون شوند، کمیته متناسب با موارد تخلف یک یا چند مورد از موارد زیر را اعمال می‌کند:

?- تذکر شفاهی و مهلت یک ماهه برای اصلاح وضعیت؛?- تذکر کتبی با ذکر دلیل و تعیین تخلف؛ ۳- تعلیق فعالیت تشکل حداکثر به مدت سه ماه؛ ۴- توقیف پروانه به مدت سه ماه تا یک سال؛ ۵- توقیف پروانه فعالیت و تقاضای انحلال از دادگاه صالح.

تبصره ۱-: کمیته موظف است قبل از اتخاذ تصمیم از نماینده تشکل مربوط جهت ارائه توضیحات دعوت نماید.

تبصره ۲-: تصمیم کمیته جز تقاضای انحلال ظرف مدت سی روز پس از ابلاغ توسط دبیرخانه کمیته، قابل شکایت در دیوان عدالت اداری است.

تبصره ۳: در زمان توقیف پروانه، هرگونه فعالیتی در راستای اهداف و برنامه‌های تشکل، جرم بوده و در صورت ارتکاب، مرتکب به یکی از مجازات‌های درجه شش قانون مجازات اسلامی مصوب ۱۳۹۲ محکوم می‌شود.

ماده ۱۷: انحلال و خاتمه فعالیت تشکل به دو شکل زیر صورت می‌پذیرد:

الف - انحلال اختیاری طبق شرایط مقرر در اساسنامه؛ ب - انحلال به موجب رأی دادگاه صالح.

تبصره ۱: در مواردی که مفاد اساسنامه برای تاسیس و یا تعیین اعضای ارکان تشکل برای دو سال اجرا نشود و یا پروانه تشکل به موجب تصمیم و رأی کمیته توقیف شود، کمیته موظف است موضوع را جهت انحلال به دادگاه صالح ارجاع نماید.

تبصره ۲: در صورت انحلال تشکل، ضمن آگهی انحلال تشکل در روزنامه رسمی توسط استانداری یا وزارت کشور حسب مورد، امور مربوط به تصفیه اموال آن با رعایت حقوق دولت و اشخاص زیرنظر دادگاه محل استقرار دفتر تشکل با حضور نماینده وزارت کشور یا استانداری حسب مورد و نماینده دادستان براساس اساسنامه انجام می‌شود.

تبصره ۳: پس از انحلال تشکل، هر نوع فعالیت با عنوان تشکل مزبور جرم بوده و مرتکب به یکی از مجازات‌های درجه شش قانون مجازات اسلامی مصوب ۱۳۹۲ محکوم خواهد شد.

ماده ۱۸-: تشکل‌های دارای مجوز فعالیت موظفند ظرف مدت یک سال از تاریخ لازم‌الاجراء شدن این قانون وضعیت خود را با شرایط مندرج در این قانون تطبیق دهند و گزارش آن را به کمیته ارسال نمایند. در صورت تأیید اقدامات تشکل از سوی کمیته، پروانه فعالیت تشکل تمدید می‌شود. کمیته در صورت دلایل موجه می‌تواند این مدت را حداکثر برای مدت شش ماه تمدید نماید.

ماده ۱۹: آیین‌نامه اجرایی این قانون، حداکثر ظرف مدت سه ماه پس از تاریخ لازم‌الاجراء شدن آن توسط وزارت کشور تهیه می‌شود و به تصویب هیات وزیران می‌رسد.

معاونت حقوقی ریاست جمهوری
معاونت حقوقی و امور قانونی و مقررات
معاونت تدوین شرح و ابصار قوانین و مقررات

هیأت رئیسه محترم مجلس شورای اسلامی

احتراماً، در اجرای قانون آیین نامه داخلی مجلس شورای اسلامی و ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب

۱۳۸۹/۳/۲۵ نظر معاونت قوانین در مورد طرح طرح نحوه تشکیل و فعالیت تشکل های صنفی - تخصصی تقدیم می شود.

معاون قوانین

معاونت تدوین و تنقیح قوانین و مقررات
جمهوری اسلامی ایران

نظر اداره کل تدوین قوانین

معاون محترم قوانین

احتراماً در اجرای بندهای (۲) و (۴) ماده (۴) تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵ نظر این اداره کل

به شرح زیر تقدیم می شود:

- ۱- سابقه تقدیم:** ماده ۱۳۰ قبلاً تقدیم نگردیده است
- قبلاً در جلسه علنی شماره مورخ تقدیم و در تاریخ در
- کمیسیون
- صحن (موضوع اصل ۸۵ قانون اساسی) رد شده و اینک با:
- با تغییر اساسی
- با تقاضای کتبی ۵۰ نفر از نمایندگان (مشروط به تصویب مجلس)
- بدون تغییر اساسی
- پیش از انقضاء شش ماه
- با تقاضای کتبی کمتر از ۵۰ نفر از نمایندگان
- با تقاضای کتبی کمتر از ۵۰ نفر از نمایندگان
- مجدداً قابل پیشنهاد به مجلس
- می باشد
- می باشد

۲- در اجرای بند (۲) ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور:

- رعایت شده است.
- رعایت شده است (با نظر کارشناسی)
- رعایت نشده است، دلایل مغایرت به ضمیمه تقدیم می شود.
- در طرح تقدیمی آیین نگارش قانونی و ویرایش ادبی

۳- از نظر آیین نامه داخلی مجلس (شکلی)

الف- ماده ۱۳۱-

- اول- حداقل امضا لازم (۱۵ نفر) دارد ندارد
- دوم- موضوع و عنوان مشخص دارد ندارد
- سوم- دلایل لزوم تهیه و پیشنهاد در مقدمه دارد ندارد
- چهارم- موادی متناسب با اصل موضوع و عنوان دارد ندارد

ب- ماده ۱۳۸-

- طرح تقدیمی دارای یک موضوع بیش از یک موضوع
- است و پیشنهاد آن به عنوان مواد متعدد ماده واحده
- مواجهه با ایراد نمی باشد. می باشد.

**۴- در اجرای بند (۴) ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵ :
اول: از نظر قانون اساسی؛**

طرح تقدیمی با قانون اساسی به طور کلی مغایرت ندارد.
دارد. اصول مغایر به ضمیمه تقدیم می شود.

دوم: از نظر سیاست‌های کلی نظام و سند

چشم انداز؛

طرح تقدیمی با سیاست‌های کلی نظام و سند چشم انداز مغایرت ندارد.
دارد. اصول مغایر به ضمیمه تقدیم می شود.

سوم: از نظر قانون برنامه؛

طرح تقدیمی با قانون برنامه مغایرت ندارد.
دارد. دلیل مغایرت به ضمیمه تقدیم می شود.

چهارم: از نظر آیین‌نامه داخلی مجلس

(ماهوی)؛

الف- ماده ۱۴۰- رعایت اصل هفتاد و پنجم قانون اساسی شده است.
نشده است. دلیل مغایرت به ضمیمه تقدیم می شود.

ب- ماده ۱۸۱- موجب اصلاح یا تغییر برنامه مصوب نمی شود
می شود

و نیاز به ۲/۳ رای نمایندگان ندارد.
دارد.

تعداد برگ اظهار نظر به ضمیمه تقدیم می شود.

مدیر کل تدوین قوانین

۵- طرح تقدیمی از حیث پیشگیری از وقوع جرم با بند (۵) اصل (۱۵۶) قانون اساسی مغایرت ندارد.
 دارد.

معاونت اجتماعی و پیشگیری از وقوع جرم قوه قضائیه

ضمیمه نظر اداره کل تدوین قوانین

بیان مستندات و دلایل مغایرت:

--

معاونت تدوین قوانین و مقررات
جمهوری اسلامی ایران

نظر اداره کل اسناد و تنقیح قوانین

معاون محترم قوانین

احتراماً در اجرای بندهای (۱) و (۳) ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵ نظر این اداره کل به شرح زیر تقدیم می‌شود:

۱. در اجرای بند (۱):

- | | | |
|---------------------------------------|-------------------------------------|---|
| الف- در خصوص طرح تقدیمی قوانین متعارض | <input type="checkbox"/> | وجود ندارد |
| | <input checked="" type="checkbox"/> | وجود دارد که به شرح ضمیمه تقدیم می‌شود. |
| ب- در خصوص طرح تقدیمی قوانین مرتبط | <input checked="" type="checkbox"/> | وجود ندارد |
| | <input type="checkbox"/> | وجود دارد که به شرح ضمیمه تقدیم می‌شود. |

۲. در اجرای بند (۳):

با عنایت به بررسی‌های به عمل آمده قانونگذاری در این موضوع

- لازم است.
- لازم نیست.

تعداد برگ سوابق قانونی و نظر اداره کل به ضمیمه تقدیم می‌شود.

مدیر کل اسناد و تنقیح قوانین

ضمیمه نظر اداره کل اسناد و تنقیح قوانین

نظر اداره کل به انضمام سوابق قانونی

الف- نظر اداره کل

۱- ۱- نظر به اینکه درباره موضوع این طرح قانون نظام صنفی کشور مصوب ۲۴/۱۲/۱۳۸۲ با اصلاحات و الحاقات بعدی وجود دارد با عنایت به سیاست های تنقیحی مجلس شورای اسلامی مقرر در قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب ۲۵/۳/۱۳۸۹ مبنی بر جلوگیری از تورم قوانین این طرح باید در قالب اصلاح یا الحاق به قانون مذکور که دارای ارتباط موضوعی با آن است تنظیم شود.

۲- همچنین در خصوص موضوع طرح در حال حاضر آیین نامه چگونگی تشکیل حدود وظایف و اختیارات و چگونگی عملکرد انجمن های صنفی و کانونهای مربوط مصوب ۳/۸/۱۳۸۹ موضوع ماده ۱۳۱ قانون کار معتبر است که نحوه فعالیت تشکل های کارگری و کافرمایی را تعیین نموده است.

۳- ماده ۲۱ قانون نظام صنفی مصوب ۱۳۸۲ به تعریف اتحادیه های صنفی پرداخته است. از آنجا که اتحادیه های صنفی نیز به نوعی هم تشکل صنفی و هم تخصصی است که هر کدام دارای اساسنامه مستقل نیز هستند و هم در سطح شهرستانی استانی و ملی فعالیت می کنند تعریف تشکل صنفی تخصصی در بند الف ماده ۱ طرح با ماده مذکور در تعارض است.

۴- بند ک ماده ۱ طرح مرجع صالح برای تصویب اساسنامه را مجمع عمومی می داند اما مطابق تبصره ۱ ماده ۲۱ قانون نظام صنفی مصوب ۱۳۸۲ اساسنامه الگوی اتحادیه های صنفی توسط اتاق اصناف ایران با همکاری دبیرخانه هیأت عالی نظارت تهیه می شود و به تصویب هیأت عالی نظارت می رسد.

۵- حکم بند م ماده ۱ طرح در مورد تعریف مجوز اولیه و تعیین کمیته تشکل های صنفی و تخصصی به عنوان مرجع صدور آن با تبصره ۲ ماده ۳ قانون نظام صنفی مصوب ۱۳۸۲ که به اخذ پروانه کسب از اتحادیه اشاره دارد در تعارض است.

۶- ماده ۲ طرح کمیته تشکل های صنفی تخصصی را به عنوان مرجع صدور پروانه تاسیس و نظارت بر فعالیت های تشکل ها تعیین کرده که با مواد ۱۰ و ۱۱ قانون نظام صنفی مصوب ۱۳۸۲ که مقام ناظر را کمیسیون نظارت و هیأت عالی نظارت تعیین کرده در تعارض است.

۷- اغلب احکام پیش بینی شده در طرح حاضر در قالب آیین نامه های اجرایی مواد مختلف قانون نظام صنفی مصوب ۱۳۸۲ به تصویب رسیده و معتبر اند. به عنوان نمونه فصل سوم طرح طی موادی به ضوابط تشکیل و صدور پروانه پرداخته است. این در حالی است که اصلاحیه آیین نامه اجرایی نحوه صدور و تمدید پروانه کسب (موضوع ماده ۱۲ قانون نظام صنفی) مصوب ۴/۱۱/۱۳۹۴ وزارت صنعت معدن و تجارت مشتمل بر (۱۹) ماده و (۱۴) تبصره به صورت مشروح به تعریف پروانه کسب مراحل صدور پروانه شرایط لازم برای صدور تمدید پروانه کسب رسیدگی به شکایات و ... پرداخته است. همچنین آیین نامه اجرایی چگونگی صدور مجوز و نحوه نظارت بر فعالیت افراد صنفی در فضای مجازی و بازاریابی شبکه ای (موضوع مواد ۲ و ۱۲ تبصره ماده ۸۷ قانون نظام صنفی) مصوب ۱/۱۲/۱۳۹۵ وزارت صنعت معدن و تجارت نیز احکام مفصلی در خصوص این موضوع دارد. همینطور آییننامه اجرایی نحوه صدور و تمدید پروانه کسب برای دارندگان مجوز فعالیت یا پروانه تاسیس بهره برداری یا اشتغال

از وزارتخانه ها موسسات سازمانها یا شرکت های دولتی و نهادهای عمومی غیردولتی (موضوع ماده ۹۱ قانون نظام صنفی) مصوب ۱۴/۴/۱۳۹۴ وزارت صنعت معدن و تجارت نیز به این موضوع پرداخته است.

۸- در بند ۱ ماده ۵ عبارت " اعتقاد و التزام عملی به اسلام " به عبارت " اعتقاد و التزام عملی به دین مبین اسلام و یا یکی از ادیان رسمی مصرح در قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران " اصلاح شود.

۹- عبارت تبصره بند ۱ ماده ۵ طرح به عبارت " متقاضیان اقلیتهای دینی شناخته شده در قانون اساسی به جای اسلام باید به اصول دین خود اعتقاد و التزام عملی داشته باشند " اصلاح شود.

۱۰- عبارت بند ۲ ماده ۵ طرح به عبارت " التزام عملی به ولایت فقیه نظام مقدس جمهوری اسلامی ایران و قانون اساسی " اصلاح شود.

۱۱- در بند ۶ ماده ۵ طرح هم به " عدم محکومیت کیفری موثر " اشاره شده و هم " عدم محرومیت از حقوق اجتماعی " . از آنجا که عدم سابقه محکومیت کیفری موثر شامل عدم محرومیت از حقوق اجتماعی نیز می شود عبارت دوم زائد است و باید حذف شود.

۱۲- در بند ۶ ماده ۵ طرح عبارت " عدم محکومیت کیفری " به " عدم سابقه محکومیت کیفری " اصلاح شود.

۱۳- در بند ۹ ماده ۵ طرح عبارت " عدم وابستگی " به عبارت " عدم سابقه وابستگی " و عبارت " هواداری به احزاب " به عبارت " هواداری از احزاب " اصلاح شود.

۱۴- در بند ۱۰ ماده ۵ طرح عبارت " و روانگردان و عدم استعمال آنها " زائد است و باید حذف شود.

۱۵- حکم ماده ۶ طرح مبنی بر ارائه تقاضای صدور مجوز اولیه تاسیس تشکل به کمیته استانی یا کشوری با ترتیبات مقرر در ماده ۲۶ قانون نظام صنفی در تعارض است.

۱۶- کلمه " دادگستری " در ماده ۶ طرح به " وزارت دادگستری " اصلاح شود.

۱۷- در ماده ۶ طرح تاریخ تصویب قانون مدیریت خدمات کشوری درج شود.

۱۸- حکم تبصره ۱ ماده ۸ مبنی بر تعیین حداقل تعداد اعضای لازم برای اخذ پروانه فعالیت تشکل های استانی با نصاب پیش بینی شده در آیین نامه چگونگی تشکیل حدود وظایف و اختیارات و چگونگی عملکرد انجمن های صنفی و کانونهای مربوط مصوب ۳/۸/۱۳۸۹ متفاوت است.

۱۹- در تبصره ۱ و ۲ ماده ۸ عبارت " صدور پروانه " به " اخذ پروانه " اصلاح شود.

۲۰- حکم تبصره ۴ ماده ۸ طرح مبنی بر چگونگی اعتراض متقاضیان دریافت پروانه فعالیت با ترتیبات مقرر در تبصره های ۱ و ۲ و ۳ ماده ۲۶ قانون نظام صنفی در تعارض است.

۲۱- عبارت " مغایر قانون " در ماده ۱۰ دارای ابهام است .

۲۲- در تبصره ماده ۱۲ تاریخ تصویب قانون مدیریت خدمات کشوری به اشتباه درج شده است.

۲۳- حکم تبصره ماده ۱۲ طرح مبنی بر پاسخگویی دستگاههای اجرایی به پیشنهادات و نظرات تشکل های صنفی فاقد ضمانت اجراست.

۲۴- بند ۱ ماده ۱ قانون نحوه فعالیت احزاب و گروههای سیاسی مصوب ۱۳۹۴ به تعریف "حزب" پرداخته و اصولاً موضوع "تشکل های صنفی" خارج از شمول قانون مذکور است و لذا حکم تبصره بند و ماده ۱۲ طرح زائد است و باید حذف شود.

۲۵- منابع درآمدی تشکلهای صنفی موضوع ماده ۱۳ طرح با بخشی از منابع مالی اتحادیه ها در ماده ۳۱ قانون نظام صنفی متفاوت است.

۲۶- در تبصره ۲ ماده ۱۳ طرح عبارت "از طریق" و عبارت "یا اقدام به" زائد است و باید حذف شود.

۲۷- فصل پنجم طرح با عنوان "نظارت" با مواد ذیل آن مطابقت ندارد. از آنجا که این مواد به جرائم تخلفات و مجازاتها پرداخته لازم است عنوان فصل به "جرائم و مجازاتها" اصلاح شود.

۲۸- عبارت "قوانین و مقررات کشور" در بند ۱ ماده ۱۴ طرح دارای ابهام است.

۲۹- عبارت "مجازات های قانونی" در ماده ۱۴ طرح دارای ابهام است. لازم است به عنوان "قانون مجازات اسلامی" و مواد مرتبط این قانون با جرائم مندرج ماده ۱۴ تصریح شود.

۳۰- از آنجا که در بند الف ماده ۱ طرح در تعریف تشکل صنفی تخصصی به "غیر سیاسی" بودن این تشکل ها تصریح شده لذا حکم تبصره ۲ ماده ۱۴ که انجام هرگونه فعالیت سیاسی را از سوی تشکلها ممنوع نموده زائد است.

۳۱- حکم ماده ۱۵ طرح مبنی بر ممنوعیت برگزاری هرگونه اجتماع تشکل ها توسط وزارت کشور و سایر موسسات دولتی مغایر اصل ۲۷ قانون اساسی است که مقرر می دارد تشکیل اجتماعات و راهپیمایی ها بدون حمل سلاح به شرط آنکه مخل به مبانی اسلام نباشد آزاد است.

۳۲- جرم انگاری پیش بینی شده در تبصره ۳ ماده ۱۶ و تبصره ۳ ماده ۱۷ طرح با بند ۱۴ سیاستهای کلی قضایی مبنی بر ضرورت بازنگری در قوانین در جهت کاهش عناوین جرایم در تعارض است.

۳۳- از آنجا که مجازات پیش بینی شده در تبصره ۳ ماده ۱۶ و تبصره ۳ ماده ۱۷ طرح مشمول ماده ۱۹ قانون مجازات اسلامی است لازم است مجازات آن مستند به این ماده تنظیم شود.

۲- ۱- نظر به اینکه درباره موضوع این طرح، قانون نظام صنفی کشور مصوب ۲۴/۱۲/۱۳۸۲ با اصلاحات و الحاقات بعدی وجود دارد، با عنایت به سیاست های تنقیحی مجلس شورای اسلامی مقرر در قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب ۲۵/۳/۱۳۸۹ مبنی بر جلوگیری از تورم قوانین، این طرح باید در قالب اصلاح یا الحاق به قانون مذکور که دارای ارتباط موضوعی با آن است، تنظیم شود. ۲- همچنین در خصوص موضوع طرح، در حال حاضر آیین نامه چگونگی تشکیل، حدود وظایف و اختیارات و چگونگی عملکرد انجمن های صنفی و کانونهای مربوط مصوب ۳/۸/۱۳۸۹ موضوع ماده ۱۳۱ قانون کار معتبر است که نحوه فعالیت تشکل های کارگری و کافرایی را تعیین نموده است. ۳- ماده ۲۱ قانون نظام صنفی مصوب ۱۳۸۲ به تعریف

اتحادیه های صنفی پرداخته است. از آنجا که اتحادیه های صنفی نیز به نوعی هم تشکل صنفی و هم تخصصی است که هر کدام دارای اساسنامه مستقل نیز هستند و هم در سطح شهرستانی، استانی و ملی فعالیت می کنند، تعریف تشکل صنفی تخصصی در بند الف ماده ۱ طرح با ماده مذکور در تعارض است. ۴- بند ک ماده ۱ طرح، مرجع صالح برای تصویب اساسنامه را مجمع عمومی می داند اما مطابق تبصره ۱ ماده ۲۱ قانون نظام صنفی مصوب ۱۳۸۲، اساسنامه الگوی اتحادیه های صنفی توسط اتاق اصناف ایران با همکاری دبیرخانه هیأت عالی نظارت تهیه می شود و به تصویب هیأت عالی نظارت می رسد. ۵- حکم بند م ماده ۱ طرح در مورد تعریف مجوز اولیه و تعیین کمیته تشکل های صنفی و تخصصی به عنوان مرجع صدور آن با تبصره ۲ ماده ۳ قانون نظام صنفی مصوب ۱۳۸۲ که به اخذ پروانه کسب از اتحادیه اشاره دارد، در تعارض است. ۶- ماده ۲ طرح کمیته تشکل های صنفی تخصصی را به عنوان مرجع صدور پروانه تاسیس و نظارت بر فعالیت های تشکل ها تعیین کرده که با مواد ۱۰ و ۱۱ قانون نظام صنفی مصوب ۱۳۸۲ که مقام ناظر را کمیسیون نظارت و هیات عالی نظارت تعیین کرده در تعارض است. ۷- اغلب احکام پیش بینی شده در طرح حاضر در قالب آیین نامه های اجرایی مواد مختلف قانون نظام صنفی مصوب ۱۳۸۲ به تصویب رسیده و معتبر اند. به عنوان نمونه فصل سوم طرح طی موادی به ضوابط تشکیل و صدور پروانه پرداخته است. این در حالی است که اصلاحیه آیین نامه اجرایی نحوه صدور و تمدید پروانه کسب (موضوع ماده «۱۲» قانون نظام صنفی) مصوب ۴/۱۱/۱۳۹۴ وزارت صنعت، معدن و تجارت مشتمل بر (۱۹) ماده و (۱۴) تبصره به صورت مشروح به تعریف پروانه کسب، مراحل صدور پروانه، شرایط لازم برای صدور، تمدید پروانه کسب، رسیدگی به شکایات و ... پرداخته است. همچنین آیین نامه اجرایی چگونگی صدور مجوز و نحوه نظارت بر فعالیت افراد صنفی در فضای مجازی و بازاریابی شبکه ای (موضوع مواد «۲»، «۱۲» و تبصره ماده «۸۷» قانون نظام صنفی) مصوب ۱/۱۲/۱۳۹۵ وزارت صنعت، معدن و تجارت نیز، احکام مفصلی در خصوص این موضوع دارد. همینطور آیین نامه اجرایی نحوه صدور و تمدید پروانه کسب برای دارندگان مجوز فعالیت یا پروانه تاسیس، بهره برداری یا اشتغال از وزارتخانه ها، موسسات، سازمان ها یا شرکت های دولتی و نهادهای عمومی غیردولتی (موضوع ماده ۹۱ قانون نظام صنفی) مصوب ۱۴/۴/۱۳۹۴ وزارت صنعت، معدن و تجارت نیز به این موضوع پرداخته است. ۸- در بند ۱ ماده ۵ عبارت " اعتقاد و التزام عملی به اسلام " به عبارت " اعتقاد و التزام عملی به دین مبین اسلام و یا یکی از ادیان رسمی مصرح در قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران " اصلاح شود. ۹- عبارت تبصره بند ۱ ماده ۵ طرح به عبارت " متقاضیان اقلیتهای دینی شناخته شده در قانون اساسی به جای اسلام باید به اصول دین خود اعتقاد و التزام عملی داشته باشند " اصلاح شود. ۱۰- عبارت بند ۲ ماده ۵ طرح به عبارت " التزام عملی به ولایت فقیه، نظام مقدس جمهوری اسلامی ایران و قانون اساسی " اصلاح شود. ۱۱- در بند ۶ ماده ۵ طرح هم به " عدم محکومیت کیفری موثر " اشاره شده و هم " عدم محرومیت از حقوق اجتماعی ". از آنجا که عدم سابقه محکومیت کیفری موثر شامل عدم محرومیت از حقوق اجتماعی نیز می شود، عبارت دوم زائد است و باید حذف شود. ۱۲- در بند ۶ ماده ۵ طرح عبارت " عدم محکومیت کیفری " به " عدم سابقه محکومیت کیفری " اصلاح شود. ۱۳- در بند ۹ ماده ۵ طرح عبارت " عدم وابستگی " به عبارت " عدم سابقه وابستگی " و عبارت " هواداری به احزاب " به عبارت " هواداری از احزاب " اصلاح شود. ۱۴- در بند ۱۰ ماده ۵ طرح عبارت " و روانگردان و عدم استعمال آنها " زائد است و باید حذف شود. ۱۵- حکم ماده ۶ طرح مبنی بر ارائه تقاضای صدور مجوز اولیه تاسیس تشکل به کمیته استانی یا کشوری با ترتیبات مقرر در ماده ۲۶ قانون نظام صنفی در تعارض است. ۱۶- کلمه " دادگستری " در ماده ۶ طرح به " وزارت دادگستری " اصلاح شود. ۱۷- در ماده ۶ طرح تاریخ تصویب قانون مدیریت خدمات کشوری درج شود. ۱۸- حکم تبصره ۱ ماده ۸ مبنی بر تعیین حداقل تعداد اعضای لازم برای اخذ پروانه فعالیت تشکل های استانی با نصاب پیش بینی شده در آیین نامه چگونگی تشکیل، حدود وظایف و اختیارات و چگونگی عملکرد انجمن های صنفی و کانونهای مربوط مصوب ۳/۸/۱۳۸۹ متفاوت است. ۱۹- در تبصره ۱ و ۲ ماده ۸ عبارت " صدور پروانه " به " اخذ پروانه " اصلاح شود. ۲۰- حکم تبصره ۴ ماده ۸ طرح مبنی بر چگونگی اعتراض متقاضیان دریافت پروانه فعالیت با ترتیبات مقرر در تبصره های ۱، ۲ و ۳ ماده ۲۶ قانون نظام صنفی در تعارض است. ۲۱- عبارت " مغایر قانون " در ماده ۱۰ دارای ابهام است. ۲۲- در تبصره

ماده ۱۲ تاریخ تصویب قانون مدیریت خدمات کشوری به اشتباه درج شده است. ۲۳- حکم تبصره ماده ۱۲ طرح مبنی بر پاسخگویی دستگاههای اجرایی به پیشنهادات و نظرات تشکل های صنفی فاقد ضمانت اجراست. ۲۴- بند ۱ ماده ۱ قانون نحوه فعالیت احزاب و گروههای سیاسی مصوب ۱۳۹۴ به تعریف "حزب" پرداخته و اصولاً موضوع "تشکل های صنفی" خارج از شمول قانون مذکور است و لذا حکم تبصره بند و ماده ۱۲ طرح زائد است و باید حذف شود. ۲۵- منابع درآمدی تشکلهای صنفی موضوع ماده ۱۳ طرح با بخشی از منابع مالی اتحادیه ها در ماده ۳۱ قانون نظام صنفی متفاوت است. ۲۶- در تبصره ۲ ماده ۱۳ طرح عبارت "از طریق" و عبارت "یا اقدام به" زائد است و باید حذف شود. ۲۷- فصل پنجم طرح با عنوان "نظارت" با مواد ذیل آن مطابقت ندارد. از آنجا که این مواد به جرائم، تخلفات و مجازاتها پرداخته لازم است عنوان فصل به "جرائم و مجازاتها" اصلاح شود. ۲۸- عبارت "قوانین و مقررات کشور" در بند ۱ ماده ۱۴ طرح دارای ابهام است. ۲۹- عبارت "مجازات های قانونی" در ماده ۱۴ طرح دارای ابهام است. لازم است به عنوان "قانون مجازات اسلامی" و مواد مرتبط این قانون با جرائم مندرج ماده ۱۴ تصریح شود. ۳۰- از آنجا که در بند الف ماده ۱ طرح در تعریف تشکل صنفی تخصصی به "غیر سیاسی" بودن این تشکل ها تصریح شده، لذا حکم تبصره ۲ ماده ۱۴ که انجام هرگونه فعالیت سیاسی را از سوی تشکلهای ممنوع نموده، زائد است. ۳۱- حکم ماده ۱۵ طرح مبنی بر ممنوعیت برگزاری هرگونه اجتماع تشکل ها توسط وزارت کشور و سایر موسسات دولتی مغایر اصل ۲۷ قانون اساسی است که مقرر می دارد تشکیل اجتماعات و راهپیمایی ها، بدون حمل سلاح، به شرط آنکه محل به مبانی اسلام نباشد آزاد است. ۳۲- جرم انگاری پیش بینی شده در تبصره ۳ ماده ۱۶ و تبصره ۳ ماده ۱۷ طرح با بند ۱۴ سیاستهای کلی قضایی مبنی بر ضرورت بازنگری در قوانین در جهت کاهش عناوین جرایم در تعارض است. ۳۳- از آنجا که مجازات پیش بینی شده در تبصره ۳ ماده ۱۶ و تبصره ۳ ماده ۱۷ طرح مشمول ماده ۱۹ قانون مجازات اسلامی است لازم است مجازات آن مستند به این ماده تنظیم شود.

ب- سوابق قانونی

قوانین متعارض به شرح زیر تقدیم می گردد :

عنوان قانون: قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران مصوب ۱۳۵۸/۰۹/۱۲ همه پرسی -- منقح ۱۳۹۶/۱۰/۱۳ مصوب: ۱۳۵۸/۰۹/۱۲

بخش های قانون: قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران مصوب ۱۳۵۸/۰۹/۱۲ با اصلاحات و الحاقات بعد-فصل سوم-اصل بیست و چهارم**قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران مصوب ۱۳۵۸/۰۹/۱۲ با اصلاحات و الحاقات بعد-فصل سوم-اصل بیست و ششم**قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران مصوب ۱۳۵۸/۰۹/۱۲ با اصلاحات و الحاقات بعد-فصل سوم-اصل بیست و هفتم**قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران مصوب ۱۳۵۸/۰۹/۱۲ با اصلاحات و الحاقات بعد-فصل ششم-مبحث دوم - اختیارات و صلاحیت مجلس شورای اسلامی (اصلاحی ۰۶/۰۵/۱۳۶۸)-اصل هشتاد و پنجم

سوابق به شرح زیر تقدیم می گردد :

عنوان قانون: قانون نحوه فعالیت احزاب و گروههای سیاسی مصوب ۱۳۹۵،۰۸،۰۸==منقح ۱۳۹۹/۸/۲۵ مصوب: ۱۳۹۵/۰۸/۰۸

بخش های قانون: تمام متن

عنوان قانون: قانون نظام صنفی کشور مصوب ۱۳۸۲،۱۲،۲۴ با اصلاحات و الحاقات بعدی == منقح ۱۴۰۰/۰۶/۲۱ مصوب: ۱۳۸۲/۱۲/۲۴

بخش های قانون: تمام متن

عنوان قانون: تصویب نامه درخصوص آیین نامه چگونگی تشکیل حدود وظایف و اختیارات و نحوه عملکرد انجمن های صنفی و کانون های مربوط مصوب ۱۳۹۹،۱۲،۱۳==منقح ۱۴۰۰/۱/۳۰ مصوب: ۱۳۹۹/۱۲/۱۳

بخش های قانون: تمام متن

عنوان قانون: قانون فعالیت احزاب، جمعیت ها و انجمن های سیاسی و صنفی و انجمنهای اسلامی یا اقلیتهای دینی شناخته شده مصوب ۱۳۶۰/۰۶/۰۷==منقح ۱۴۰۰/۷/۲۴(منسوخ) مصوب: ۱۳۶۰/۰۶/۰۷

بخش های قانون: تمام متن

عنوان قانون: کتاب پنجم قانون مجازات اسلامی (تعزیرات و مجازات های بازدارنده) مصوب ۱۳۷۵/۰۳/۰۲ با اصلاحات و الحاقات بعدی -- منقح ۱۳۹۹/۱۲/۲ مصوب: ۱۳۷۵/۰۳/۰۲

بخش های قانون: کتاب پنجم قانون مجازات اسلامی (تعزیرات و مجازات های بازدارنده) مصوب ۱۳۷۵/۰۳/۰۲ با اصلاحات و الحاقات بعدی -- منقح ۱۳۹۹/۱۰/۱۶***-کتاب پنجم-فصل دهم-ماده ۵۷۶

عنوان قانون: قانون مجازات اسلامی با اصلاحات و الحاقات بعدی مصوب ۱۳۹۲/۰۲/۰۱==منقح ۱۳۹۹/۱۲/۲ مصوب: ۱۳۹۲/۰۲/۰۱

بخش های قانون: قانون مجازات اسلامی مصوب ۱۳۹۲/۰۲/۰۱==منقح ۱۳۹۹/۱۰/۱۶-کتاب اول-بخش دوم-فصل اول-ماده

۱۹***قانون مجازات اسلامی مصوب ۱۳۹۲/۰۲/۰۱==منقح ۱۳۹۹/۱۰/۱۶-کتاب اول-بخش دوم-فصل اول-ماده ۱۹-تبصره

۱***قانون مجازات اسلامی مصوب ۱۳۹۲/۰۲/۰۱==منقح ۱۳۹۹/۱۰/۱۶-کتاب اول-بخش دوم-فصل اول-ماده ۱۹-تبصره

۲***قانون مجازات اسلامی مصوب ۱۳۹۲/۰۲/۰۱==منقح ۱۳۹۹/۱۰/۱۶-کتاب اول-بخش دوم-فصل اول-ماده ۱۹-تبصره

۳***قانون مجازات اسلامی مصوب ۱۳۹۲/۰۲/۰۱==منقح ۱۳۹۹/۱۰/۱۶-کتاب اول-بخش دوم-فصل اول-ماده ۱۹-تبصره

۴***قانون مجازات اسلامی مصوب ۱۳۹۲/۰۲/۰۱==منقح ۱۳۹۹/۱۰/۱۶-کتاب اول-بخش دوم-فصل اول-ماده ۱۹-تبصره

۵***قانون مجازات اسلامی مصوب ۱۳۹۲/۰۲/۰۱==منقح ۱۳۹۹/۱۰/۱۶-کتاب اول-بخش دوم-فصل اول-ماده ۱۹-تبصره

۶***قانون مجازات اسلامی مصوب ۱۳۹۲/۰۲/۰۱==منقح ۱۳۹۹/۱۰/۱۶-کتاب اول-بخش دوم-فصل اول-ماده ۲۰***قانون

مجازات اسلامی مصوب ۱۳۹۲/۰۲/۰۱==منقح ۱۳۹۹/۱۰/۱۶-کتاب اول-بخش دوم-فصل اول-ماده ۲۰-الف***قانون مجازات

اسلامی مصوب ۱۳۹۲/۰۲/۰۱==منقح ۱۳۹۹/۱۰/۱۶-کتاب اول-بخش دوم-فصل اول-ماده ۲۰-ب***قانون مجازات اسلامی

مصوب ۱۳۹۲/۰۲/۰۱==منقح ۱۳۹۹/۱۰/۱۶-کتاب اول-بخش دوم-فصل اول-ماده ۲۰-پ***قانون مجازات اسلامی مصوب

۱۳۹۲/۰۲/۰۱==منقح ۱۳۹۹/۱۰/۱۶-کتاب اول-بخش دوم-فصل اول-ماده ۲۰-ت***قانون مجازات اسلامی مصوب

۱۳۹۲/۰۲/۰۱==منقح ۱۳۹۹/۱۰/۱۶-کتاب اول-بخش دوم-فصل اول-ماده ۲۰-ث**قانون مجازات اسلامی مصوب
۱۳۹۲/۰۲/۰۱==منقح ۱۳۹۹/۱۰/۱۶-کتاب اول-بخش دوم-فصل اول-ماده ۲۰-ج**قانون مجازات اسلامی مصوب
۱۳۹۲/۰۲/۰۱==منقح ۱۳۹۹/۱۰/۱۶-کتاب اول-بخش دوم-فصل اول-ماده ۲۰-چ**قانون مجازات اسلامی مصوب
۱۳۹۲/۰۲/۰۱==منقح ۱۳۹۹/۱۰/۱۶-کتاب اول-بخش دوم-فصل اول-ماده ۲۰-تبصره

عنوان قانون: قانون مدیریت خدمات کشوری مصوب ۰۸/ ۰۷/ ۱۳۸۶ با اصلاحات و الحاقات بعدی -- منقح ۱۳۹۹/۱۱/۱۴ مصوب:
۱۳۸۶/۰۷/۰۸

بخش های قانون: فصل اول --ماده ۵ -

عنوان قانون: اساسنامه کانون دفاتر خدمات الکترونیک قضایی مرکزی مصوب ۱۳۹۷،۰۷،۱۵ با اصلاحات و الحاقات بعدی==منقح
۱۴۰۰/۱/۱۸ مصوب: ۱۳۹۷/۰۷/۱۵

بخش های قانون: تمام متن

عنوان قانون: اساسنامه کانون پرورش فکری کودکان و نوجوان مصوب ۱۳۵۹،۰۲،۳۱ با اصلاحات و الحاقات بعدی==منقح
۱۴۰۰/۴/۲۱ مصوب: ۱۳۵۹/۰۲/۳۱

بخش های قانون: تمام متن

عنوان قانون: قانون دفاتر اسناد رسمی و کانون سردفتران و دفتریاران مصوب ۱۳۵۴/۰۴/۲۵ با اصلاحات و الحاقات بعدی -- منقح
۱۳۹۷/۱/۲۹ مصوب: ۱۳۵۴/۰۴/۲۵

بخش های قانون: تمام متن

عنوان قانون: لایحه استقلال کانون وکلای دادگستری مصوب ۱۳۳۳/ ۱۲/ ۰۵ با اصلاحات و الحاقات بعدی -- منقح ۱۳۹۷/۵/۲
مصوب: ۱۳۳۳/۱۲/۰۵

بخش های قانون: تمام متن

عنوان قانون: آیین نامه تشکل های مردم نهاد مصوب ۱۳۹۵،۰۵،۲۷ با اصلاحات و الحاقات بعدی==منقح ۱۳۹۹/۹/۲۵ مصوب:
۱۳۹۵/۰۵/۲۷

بخش های قانون: تمام متن

عنوان قانون: اساسنامه کمیته ملی پارالمپیک مصوب ۱۳۹۷/۰۵/۲۴==منقح ۱۳۹۹/۱۰/۶ مصوب: ۱۳۹۷/۰۵/۲۴

بخش های قانون: تمام متن

عنوان قانون: اساسنامه کمیته ملی المپیک جمهوری اسلامی ایران مصوب ۱۳۶۶/۱۲/۹ مجمع عمومی مصوب ۱۳۶۶،۱۲،۰۹==منقح
۱۳۶۶/۱۲/۰۹ مصوب: ۱۳۹۹/۱۰/۶

بخش های قانون: تمام متن

عنوان قانون: قانون انتزاع کمیته ملی پارالمپیک از کمیته ملی المپیک جمهوری اسلامی ایران مصوب: ۱۳۹۵/۰۶/۱۰

بخش های قانون: تمام متن

عنوان قانون: قانون فهرست نهادها و مؤسسات عمومی غیردولتی مصوب ۱۳۷۳/۰۴/۱۹ با اصلاحات و الحاقات بعدی -- منقح
۱۳۷۳/۰۴/۱۹ مصوب: ۱۳۹۶/۱۰/۱۱

بخش های قانون: تمام متن

عنوان قانون: تشکیل «کمیته ملی پیشنهاد اولویت ها و سیاست های معرفی آثار مادی و معنوی فرهنگی» مصوب: ۱۳۸۴/۰۲/۲۷

بخش های قانون: تمام متن

عنوان قانون: تشکیل کمیته ملی سیاستگذاری و تعیین اولویت های معرفی آثار مکتوب شخصیت های شاخص فرهنگی، علمی و هنری مصوب: ۱۳۸۴/۰۲/۲۷

بخش های قانون: تمام متن

عنوان قانون: تشکیل کمیته تعیین مصادیق پایگاههای اطلاع رسانی رایانه‌ای غیرمجاز مصوب: ۱۳۸۱/۱۰/۱۰

بخش های قانون: تمام متن

عنوان قانون: سیاست های کلی شبکه های اطلاع رسانی رایانه ای مصوب ۱۳۸۰ / ۳ / ۷ مقام معظم رهبری==منقح ۱۳۹۹/۸/۷ مصوب:
۱۳۸۰/۰۳/۰۷

بخش های قانون: تمام متن

عنوان قانون: اساسنامه شورای اجرایی فناوری اطلاعات مصوب ۱۳۹۸،۰۸،۲۶==منقح ۱۳۹۹/۶/۲۱ مصوب: ۱۳۹۸/۰۸/۲۶

بخش های قانون: تمام متن

عنوان قانون: سیاست های کلی امنیت فضای تولید و تبادل اطلاعات و ارتباطات (افتا) مصوب ۱۳۸۹/ ۱۱/ ۲۶==منقح
۱۳۸۹/۱۱/۲۶ مصوب: ۱۳۹۸/۱۰/۲۹

بخش های قانون: تمام متن

عنوان قانون: قانون انتشار و دسترسی آزاد به اطلاعات مصوب ۱۳۸۷،۱۱،۰۶ با اصلاحات و الحاقات بعدی == ۱۴۰۰/۷/۱۰ مصوب:

۱۳۸۷/۱۱/۰۶

بخش های قانون: تمام متن

عنوان قانون: مقررات و ضوابط شبکه های اطلاع رسانی رایانه ای مصوب: ۱۳۸۰/۰۸/۱۵

بخش های قانون: تمام متن

معاونت حقوقی و امور مجلس
معاونت حقوقی ریاست جمهوری
معاونت حقوقی و امور مجلس
معاونت حقوقی و امور مجلس