



جمهوری اسلامی ایران
مجلس شورای اسلامی

سال اول - دوره یازدهم

تاریخ چاپ

شماره چاپ

شماره ثبت ۷۰۱

عادی

تقسیم مجدد استانهای کشور

کمیسیون های ارجاعی

	اصلی:
	فرعی:

معاونت قوانین

باسمه تعالی

ریاست محترم مجلس شورای اسلامی

احتراماً طرح ذیل که به امضای ۱۵ نفر از نمایندگان رسیده است، جهت طی مراحل قانونی تقدیم می شود.

مقدمه (دلایل توجیهی):

بلحاظ حل مشکلات استانها و شهرستانها و پیشرفت واقعه کشور استانها و شهرستانها این طرح تقدیم میگردد.

لذا طرح ذیل تقدیم می شود:

لذا طرح ذیل تقدیم می شود:

حسن نوروزی - غلامحسین رضوانی - علی آذری - مجید نصیرائی - محمدمهدی زاهدی - رضا آریان
پور - محمدتقی نقدعلی - انور حبیب زاده بوکانی - احمد محرم زاده یخفروزان - نصراله پژمان فر -
ذبیح الله اعظمی ساردوئی - بهروز محبی نجم آبادی - جواد نیک بین - یعقوب رضازاده - رسول فرخی
میکال

عنوان طرح: تقسیم مجدد استانهای کشور

ماده واحده: وزارت کشور موظف است باتصویب این ماده واحده ظرف شش ماه براساس وضعیت مذهبی قومی و سوق الجیشی و جمعیتی و گستردگی مساحت مجدد استان های کشور را آنها که نیاز دارند تقسیم نمایند مثل استانهای تهران، سیستان و بلوچستان، خراسان رضوی، کرمان، اراک، خوزستان، هرمزگان، آذربایجان شرقی و غربی و هرمزگان و.....

هیأت‌رئسه محترم مجلس شورای اسلامی

احتراماً، در اجرای قانون آیین‌نامه داخلی مجلس شورای اسلامی و ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب

۱۳۸۹/۳/۲۵ نظر معاونت قوانین در مورد طرح تقسیم مجدد استانهای کشور تقدیم می‌شود.

معاون قوانین

معاونت تدوین و تنقیح قوانین و مقررات
معاونت حقوقی ریاست جمهوری

نظر اداره کل تدوین قوانین

معاون محترم قوانین

احتراماً در اجرای بندهای (۲) و (۴) ماده (۴) تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵ نظر این اداره کل

به شرح زیر تقدیم می شود:

- ۱- سابقه تقدیم:** ماده ۱۳۰ قبلاً تقدیم نگردیده است
- قبلاً در جلسه علنی شماره مورخ تقدیم و در تاریخ در
- کمیسیون
- صحن (موضوع اصل ۸۵ قانون اساسی) رد شده و اینک با:
- با تغییر اساسی
- با تقاضای کتبی ۵۰ نفر از نمایندگان (مشروط به تصویب مجلس)
- بدون تغییر اساسی
- پیش از انقضاء شش ماه
- با تقاضای کتبی کمتر از ۵۰ نفر از نمایندگان
- با تقاضای کتبی کمتر از ۵۰ نفر از نمایندگان
- مجدداً قابل پیشنهاد به مجلس
- می باشد
- می باشد

۲- در اجرای بند (۲) ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور:

- رعایت شده است.
- رعایت شده است (با نظر کارشناسی)
- رعایت نشده است، دلایل مغایرت به ضمیمه تقدیم می شود.
- در طرح تقدیمی آیین نگارش قانونی و ویرایش ادبی

۳- از نظر آیین نامه داخلی مجلس (شکلی)

الف- ماده ۱۳۱-

- اول- حداقل امضا لازم (۱۵ نفر) دارد ندارد
- دوم- موضوع و عنوان مشخص دارد ندارد
- سوم- دلایل لزوم تهیه و پیشنهاد در مقدمه دارد ندارد
- چهارم- موادی متناسب با اصل موضوع و عنوان دارد ندارد

ب- ماده ۱۳۸-

- طرح تقدیمی دارای یک موضوع است و پیشنهاد آن به
- بیش از یک موضوع عنوان
- مواد متعدد ماده واحده
- مواجهه با ایراد نمی باشد.
- می باشد.

**۴- در اجرای بند (۴) ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵ :
اول: از نظر قانون اساسی؛**

طرح تقدیمی با قانون اساسی به طور کلی مغایرت ندارد.
دارد. اصول مغایر به ضمیمه تقدیم می شود.

دوم: از نظر سیاست‌های کلی نظام و سند

چشم انداز؛

طرح تقدیمی با سیاست‌های کلی نظام و سند چشم انداز مغایرت ندارد.
 دارد. اصول مغایر به ضمیمه تقدیم می شود.

سوم: از نظر قانون برنامه؛

طرح تقدیمی با قانون برنامه مغایرت ندارد.
دارد. دلیل مغایرت به ضمیمه تقدیم می شود.

چهارم: از نظر آیین‌نامه داخلی مجلس

(ماهوی)؛

الف- ماده ۱۴۰- رعایت اصل هفتاد و پنجم قانون اساسی شده است.
 نشده است. دلیل مغایرت به ضمیمه تقدیم می شود.

ب- ماده ۱۸۱- موجب اصلاح یا تغییر برنامه مصوب نمی شود
 می شود

و نیاز به ۲/۳ رای نمایندگان ندارد.
 دارد.

تعداد برگ اظهار نظر به ضمیمه تقدیم می شود.

مدیر کل تدوین قوانین

۵- طرح تقدیمی از حیث پیشگیری از وقوع جرم با بند (۵) اصل (۱۵۶) قانون اساسی مغایرت ندارد.
 دارد.

معاونت اجتماعی و پیشگیری از وقوع جرم قوه قضائیه

ضمیمه نظر اداره کل تدوین قوانین

بیان مستندات و دلایل مغایرت:

- در رابطه با طرح / لایحه تقدیمی با سند چشم انداز: با بند (۹) سیاست های کلی نظام قانون گذاری مغایر است.
- در رابطه با طرح تقدیمی آیین نگارش قانونی و ویرایش ادبی: ۱- مطابق سیاستهای تنقیحی مجلس شورای اسلامی، تصویب عناوین مستقل موجب تورم قوانین خواهد شد، لذا لازم است طرح در قالب الحاق به یکی از قوانین موجود مانند قانون تعاریف و ضوابط تقسیمات کشوری مصوب ۱۵/۴/۱۳۶۲ تدوین شود.
- ۲- مقدمه توجیهی بسیار مختصر و فاقد ادله توجیهی کافی میباشد.
- ۳- در نگارش طرح اصول نگارش متون قانونی رعایت نشده است و طرح نیاز به بازنویسی دارد.
- ۴- مطابق ماده (۱۳) قانون تعاریف و ضوابط تقسیمات کشوری، ایجاد و تقسیم استانها باید به تصویب مجلس شورای اسلامی برسد، حال آنکه در طرح حاضر این وظیفه بر عهده وزارت کشور گذاشته شده است.
- ۵- تغییر محدوده استانها و تقسیم آنها، امر خطیری است که نیاز به دقت و پژوهش بیشتر دارد و طرح حاضر فاقد جزئیات و پیش بینی های لازم برای آن می باشد.
- ۶- استانهای مورد نظر برای تقسیم، باید به صراحت ذکر شوند و استفاده از عبارت تمثیلی در این خصوص موجب ابهام است.
- ۷- باید در خصوص امور مختلفی نظیر پرسنل سازمانی، وسایل، تجهیزات و بودجه و اعتبارات استانها و همچنین مرکز استان نیز تصمیم گیری شود.
- ۸- استفاده از عبارت «سوق الجیشی» در متن طرح خلاف اصل پانزدهم قانون اساسی است.

نظر اداره کل اسناد و تنقیح قوانین

معاون محترم قوانین

احتراماً در اجرای بندهای (۱) و (۳) ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵ نظر این اداره کل به شرح زیر تقدیم می‌شود:

۱. در اجرای بند (۱):

- | | | |
|---------------------------------------|-------------------------------------|---|
| الف- در خصوص طرح تقدیمی قوانین متعارض | <input checked="" type="checkbox"/> | وجود ندارد |
| ب- در خصوص طرح تقدیمی قوانین مرتبط | <input type="checkbox"/> | وجود دارد که به شرح ضمیمه تقدیم می‌شود. |
| | <input type="checkbox"/> | وجود ندارد |
| | <input checked="" type="checkbox"/> | وجود دارد که به شرح ضمیمه تقدیم می‌شود. |

۲. در اجرای بند (۳):

- با عنایت به بررسی‌های به عمل آمده قانونگذاری در این موضوع
- | | |
|-------------------------------------|------------|
| <input checked="" type="checkbox"/> | لازم است. |
| <input type="checkbox"/> | لازم نیست. |

تعداد برگ سوابق قانونی و نظر اداره کل به ضمیمه تقدیم می‌شود.

مدیر کل اسناد و تنقیح قوانین

ضمیمه نظر اداره کل اسناد و تنقیح قوانین

نظر اداره کل به انضمام سوابق قانونی

الف - نظر اداره کل

۱- مطابق ماده ۱۲۷ آیین نامه داخلی مجلس فلسفه ضرورت و هدف از تقدیم طرح باید در مقدمه توجیهی بیان شود ولی مقدمه توجیهی این طرح فاقد ادله کافی برای ارائه آن می باشد و تناسبی با اهمیت و ضرورت موضوع طرح یعنی تغییر تعداد استانهای کشور ندارد.

۲- درباره موضوع این طرح قوانین معتبری وجود دارد که مطابق سیاستهای امر تنقیح برای جلوگیری از تورم قوانین پیشنهاد می شود این طرح در قالب اصلاح و یا الحاق به یک قانون اصلی تنظیم و تقدیم گردد بعنوان مثال این طرح می تواند در قالب الحاق یک ماده بعنوان ماده ۱۹ به قانون تعاریف و ضوابط تقسیمات کشوری مصوب ۱۵/۰۴/۱۳۶۲ با اصلاحات و الحاقات بعدی -تهیه و تدوین گردد.

۳- پیشنهاد می گردد که بر اساس ماده ۲ قانون مدنی عبارت (با تصویب این ماده ظرف شش ماه) به عبارت (شش ماه بعد از لازم الاجراء شدن این قانون) تغییر یابد.

۴- پیشنهاد می گردد که بر اساس بند ۹ سیاستهای کلی نظام قانونگذاری عبارت (مجدد استان های کشور را آنها که نیاز دارند تقسیم نمایند) برای برخورداری از شفافیت و استحکام در ادبیات به عبارت (استانهایی که نیاز به تقسیم مجدد دارند تقسیم نماید) تغییر یابد.

۵- مطابق اصل ۸۵ قانون اساسی مجلس نمی تواند اختیار قانونگذاری را به شخص یا هیأتی واگذار کند لذا واگذاری تعیین استان جدید به وزیر کشور در ماده واحده طرح مغایر اصل ۸۵ قانون اساسی است چرا که مطابق تبصره ۱ ماده ۹ و ماده ۱۳ قانون تعاریف و ضوابط تقسیمات کشوری مصوب ۱۵/۰۴/۱۳۶۲ با اصلاحات و الحاقات بعدی این امر از وظایف مجلس شورای اسلامی است.

۶- چنانچه منظور طراحان انجام مقدمات برای ایجاد استانهای جدید توسط وزیر کشور از طریق ارائه لایحه به مجلس از سوی هیأت وزیران باشد این امر الزام دولت به ارائه لایحه محسوب می شود و به دلیل مغایرت با اصل ۷۴ قانون اساسی با ایراد شورای محترم نگهبان واقع می شود.

ب - سوابق قانونی

قوانین مرتبط به شرح زیر تقدیم می گردد :

عنوان قانون: قانون تعاریف و ضوابط تقسیمات کشوری مصوب ۱۵/۰۴/۱۳۶۲ با اصلاحات و الحاقات بعدی -- منقح
۱۳۹۷/۱۲/۲۱ مصوب: ۱۵/۰۴/۱۳۶۲

بخش های قانون: تمام متن

سوابق به شرح زیر تقدیم می گردد :

عنوان قانون: قانون تأسیس استان اردبیل مصوب: ۱۳۷۲/۰۱/۲۲

بخش های قانون: تمام متن

عنوان قانون: قانون ایجاد استان قم مصوب: ۱۳۷۵/۰۲/۰۴

بخش های قانون: تمام متن

عنوان قانون: قانون ایجاد استان قزوین مصوب: ۱۳۷۶/۰۳/۰۴

بخش های قانون: تمام متن

عنوان قانون: قانون تقسیم استان خراسان مصوب: ۱۳۷۶/۰۹/۰۹

بخش های قانون: تمام متن

عنوان قانون: قانون تقسیم استان خراسان به سه استان مصوب: ۱۳۸۳/۰۲/۲۹

بخش های قانون: تمام متن

عنوان قانون: قانون تأسیس استان البرز مصوب: ۱۳۸۹/۰۴/۰۲

بخش های قانون: تمام متن

عنوان قانون: قانون تأسیس استان گلستان مصوب: ۱۳۷۶/۰۹/۱۶

بخش های قانون: تمام متن