



جمهوری اسلامی ایران
مجلس شورای اسلامی

شماره چاپ ۱۰۴۴

شماره ثبت ۷۶۲

دوره یازدهم - سال دوم

تاریخ چاپ ۱۴۰۱/۱/۲۹

یک شوری

طرح استفساریه بند (۳) ماده (۴۸) قانون حمایت خانواده

کمیسیون‌های ارجاعی

اصلی:	آموزش، تحقیقات و فناوری
فرعی:	قضائی و حقوقی

معاونت قوانین

ریاست محترم مجلس شورای اسلامی

احتراماً طرح ذیل که به امضای ۹۰ نفر از نمایندگان رسیده است، جهت طی مراحل قانونی تقدیم می‌شود.

مقدمه (دلایل توجیهی):

مطابق بند (۳) ماده (۴۸) قانون حمایت خانواده مصوب ۱۳۹۱/۱۲/۱ فرزندان ذکور تا سن بیست سالگی و بعد از آن منحصر در صورتی که معلول از کارافتاده نیازمند باشند یا اشتغال به تحصیلات دانشگاهی داشته باشند حسب مورد از کمک هزینه اولاد، بیمه و مستمری بازماندگان یا حقوق وظیفه والدین خود برخوردار می‌گردند. در این بند قانونگذار با قید عبارت «تحصیلات دانشگاهی» طلاب حوزه‌های علوم دینی را از شمول دریافت مستمری بازماندگان و کمک هزینه‌های مقرر در بند مذکور محروم ساخته است. با عنایت به اینکه اشتغال به تحصیل در حوزه‌های علمیه براساس قوانین و مقررات متعدد به عنوان سوابق علمی و آموزشی پذیرفته شده و طلاب و فارغ التحصیلان حوزوی از مزایای علمی و استخدامی هم‌تراز دانشگاهی برخوردار می‌باشند، لذا محرومیت آنان از امتیاز موضوع بند (۳) ماده (۴۸) قانون حمایت خانواده موجب تضییع حقوق ایشان خواهد شد. بنابراین لازم است در بند مذکور از عبارت «دانشگاهی» رفع ابهام گردد.

ابهام و نقص دیگری که در بند (۳) ماده (۴۸) قانون حمایت خانواده وجود دارد و موجب تعارض در برداشت‌ها و توسعه بلاوجه مزایای مندرج در بند مذکور می‌گردد، آن است که در این بند اشاره‌ای به سقف سنی محصلان در دریافت مزایای مذکور نشده است. در حالی که در قوانین سابق از جمله بند (۴) ماده (۶۸) قانون مدیریت خدمات کشوری و بند «الف» ماده (۸۶) قانون استخدام کشوری، سقف سنی ۲۵ سال برای این افراد تعیین شده است. با عنایت به اینکه در ماده (۵۸) قانون حمایت خانواده صراحتاً قوانینی را که به موجب قانون مذکور نسخ گردیده‌اند، برشمرده است و قوانین فوق‌الذکر در زمره قوانین مصرح در ماده اخیرالذکر نمی‌باشند، لذا اساساً بند (۳) ماده (۴۸) قانون حمایت خانواده در موارد مغایر جایگزین قوانین و مقررات سابق خواهد بود و با توجه به سکوت این بند از قانون، نسبت به تعیین سقف سنی و از طرفی اعتبار قانون مدیریت خدمات کشوری و قانون استخدام کشوری به نظر می‌رسد بند (۳) ماده (۴۸) قانون حمایت خانواده متعرض سقف سنی مقرر در این قوانین نشده است. با توجه به اینکه هیچ محدودیت سنی برای ادامه تحصیل وجود ندارد، اصل شفافیت قوانین و منطبق حقوقی و قواعد انصاف و عدالت اقتضاء دارد که پرداخت مزایا به فرزندان ذکور مقید به سقف سنی شود و از تحمیل بار مالی مضاعف بر عهده

صندوق‌های بیمه‌ای و دستگاه‌های اجرایی جلوگیری گردد. لذا ضرورت دارد با وضع قانون تفسیری، ابهام مذکور که منجر به تعارض در برداشت‌ها و ایجاد رویه‌های متعارض شده است، رفع شود. بنابراین طرح ذیل تقدیم می‌شود:

نصراله پژمانفر - حسین جلالی - اسماعیل حسین زهی - محمدطلا مظلومی آبرزگه - سهراب گیلانی - مرتضی آقاپهرانی - علیرضا ورناصری قندعلی - احمدحسین فلاحی همدان - احد آزادی‌خواه - محمدحسن آصفری - علی جدی - اقبال شاکری - عبدالله ایزدپناه - محمد سبزی - مجید نصیرانی - مجتبی ذوالنوری - سیدمحمد مولوی - بیژن نوباوه وطن - حسینعلی شهریار - غلامحسین کرمی - سیدناصر موسوی لارگانی - فتح‌اله توسلی - احمد راستینه هفشجانی - جبار کوچکی نژاد ارم‌ساداتی - مهدی شریفیان - علی آذری - احمد مرادی - رمضانعلی سنگدوینی - قاسم ساعدی - سمیه رفیعی - مهدی باقری زنجان - پروین صالحی مبارکه - سیدصادق طباطبائی نژاد - فاطمه قاسم‌پور - سلمان اسحاقی - محمدتقی نقدعلی - علی زنجانی حسنلوئی - جلیل مختار - محسن پیرهادی - علی خضریان - مجتبی توانگر - عباس گودرزی - حسین رجایی ریزی - اکبر احمدپور - روح‌اله ایزدخواه - سیدالبرز حسینی - حسین خسروی اسفزار - زهره‌سادات لاجوردی - عبدالناصر درخشان - حسین حق‌وردی - سیدسلیمان ذاکر - محمدحسین حسین‌زاده بحرینی - محمدرضا دشتی‌اردکانی - سیدعلی یزدی‌خواه - سیدمصطفی آقامیرسلیم - مهدی سعادت‌بیشه‌سری - محمدحسین فرهنگی - غلامحسین رضوانی - بهروز محبی‌نجم‌آبادی - موسی احمدی - مالک شریعتی‌نیاسر - مجتبی یوسفی - جعفر قادری - احمد محرم‌زاده یخفروزان - سیدجواد حسینی‌کیا - اصغر سلیمی - عبدالکریم جمیری - علی‌اکبر علیزاده برمی - یحیی ابراهیمی - سیدمحمد نبویان - حبیب آقاجری - کیومرث سرمدی‌واله - علیرضا عباسی - فرهاد طهماسبی - الیاس نادران - شیب جویجری - احسان ارکانی - جعفر راستی - حسینعلی حاجی‌دلیگانی - علی‌اکبر بسطامی - غلامعلی کوهساری - مجتبی رضاخواه - یعقوب رضاخواه - فاطمه رحمانی - سیدمسعود خاتمی - علیرضا زندیان - سیدعلی موسوی - هاجر چنارانی - بهزاد رحیمی - روح‌اله نجابت

عنوان طرح:

استفساریه بند (۳) ماده (۴۸) قانون حمایت خانواده

موضوع استفساریه:

آیا مراد قانونگذار از عبارت «تحصیلات دانشگاهی» در بند (۳) ماده (۴۸) قانون حمایت خانواده مصوب ۱۳۹۱/۱۲/۱ شامل دانشجویان دانشگاه آزاد، دانشجویان دانشگاه جامع علمی کاربردی، دانشجویان شبانه و دانش آموختگان علوم دینی (طلاب علوم دینی) که اشتغال به تحصیلات معادل و همتراز دارند نیز می‌گردد؟

پاسخ:

بلی، عبارت «تحصیلات دانشگاهی» در بند (۳) ماده (۴۸) قانون حمایت خانواده، شامل دانشجویان دانشگاه آزاد، دانشجویان دانشگاه جامع علمی کاربردی، دانشجویان شبانه و دانش آموختگان علوم دینی (طلاب علوم دینی) که اشتغال به تحصیلات معادل و همتراز دارند نیز می‌گردد.

هیأت رئیسه محترم مجلس شورای اسلامی

احتراماً، در اجرای قانون آیین‌نامه داخلی مجلس شورای اسلامی و ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح

قوانین و مقررات کشور مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵ نظر معاونت قوانین در مورد طرح استفساریه بند (۳) ماده

(۴۸) قانون حمایت از خانواده تقدیم می‌شود.

معاون قوانین

معاونت تدوین و تنقیح قوانین و مقررات
معاونت حقوقی ریاست جمهوری

نظر اداره کل تدوین قوانین

معاون محترم قوانین

احتراماً در اجرای بندهای (۲) و (۴) ماده (۴) تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵ نظر این اداره کل

به شرح زیر تقدیم می شود:

- ۱- سابقه تقدیم:** ماده ۱۳۰ قبلاً تقدیم نگردیده است
- قبلاً در جلسه علنی شماره مورخ تقدیم و در تاریخ در
- کمیسیون صحن
- (موضوع اصل ۸۵ قانون اساسی) رد شده و اینک با:
- با تغییر اساسی با تقاضای کتبی ۵۰ نفر از نمایندگان (مشروط به تصویب مجلس)
- پیش از انقضاء شش ماه بدون تغییر اساسی
- با انقضاء شش ماه با تقاضای کتبی کمتر از ۵۰ نفر از نمایندگان
- مجدداً قابل پیشنهاد به مجلس می باشد می باشد

۲- در اجرای بند (۲) ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور:

- رعایت شده است.
- رعایت شده است (با نظر کارشناسی) در طرح تقدیمی آیین نگارش قانونی و ویرایش ادبی
- رعایت نشده است، دلایل مغایرت به ضمیمه تقدیم می شود.

۳- از نظر آیین نامه داخلی مجلس (شکلی)

الف- ماده ۱۳۱-

- اول- حداقل امضا لازم (۱۵ نفر) دارد ندارد
- دوم- موضوع و عنوان مشخص دارد ندارد
- سوم- دلایل لزوم تهیه و پیشنهاد در مقدمه دارد ندارد
- چهارم- موادی متناسب با اصل موضوع و عنوان دارد ندارد

ب- ماده ۱۳۸-

- طرح تقدیمی دارای یک موضوع است و پیشنهاد آن به عنوان مواد متعدد ماده واحده
- پیش از یک موضوع می باشد. نمی باشد.
- مواجهه با ایراد می باشد. نمی باشد.

۴- در اجرای بند (۴) ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵:
اول: از نظر قانون اساسی؛

طرح تقدیمی با قانون اساسی به طور کلی مغایرت ندارد.
دارد. اصول مغایر به ضمیمه تقدیم می شود.

دوم: از نظر سیاست‌های کلی نظام و سند

چشم‌انداز؛

طرح تقدیمی با سیاست‌های کلی نظام و سند چشم
انداز مغایرت ندارد.
دارد. اصول مغایر به ضمیمه تقدیم می شود.

سوم: از نظر قانون برنامه؛

طرح تقدیمی با قانون برنامه مغایرت ندارد.
دارد. دلیل مغایرت به ضمیمه تقدیم می شود.

چهارم: از نظر آیین‌نامه داخلی مجلس

(ماهوی)؛

الف- ماده ۱۴۰- رعایت اصل هفتاد و پنجم قانون
اساسی شده است.
نشده است. دلیل مغایرت به ضمیمه تقدیم می شود.

ب- ماده ۱۸۱- موجب اصلاح یا تغییر برنامه مصوب

نمی شود
می شود

و نیاز به ۲/۳ رای نمایندگان

ندارد.
دارد.

تعداد برگ اظهار نظر به ضمیمه تقدیم می شود.

مدیر کل تدوین قوانین

۵- طرح تقدیمی از حیث پیشگیری از وقوع جرم با بند (۵) اصل (۱۵۶) قانون اساسی مغایرت ندارد.
 دارد.

معاونت اجتماعی و پیشگیری از وقوع جرم قوه قضائیه

ضمیمه نظر اداره کل تدوین قوانین

بیان مستندات و دلایل مغایرت:

--

معاونت تدوین قوانین و مقررات
معاونت حقوقی ریاست جمهوری

نظر اداره کل اسناد و تنقیح قوانین

معاون محترم قوانین

احتراماً در اجرای بندهای (۱) و (۳) ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵ نظر این اداره کل به شرح زیر تقدیم می‌شود:

۱. در اجرای بند (۱):

- الف- در خصوص طرح تقدیمی قوانین متعارض
- وجود ندارد وجود دارد که به شرح ضمیمه تقدیم می‌شود.
- ب- در خصوص طرح تقدیمی قوانین مرتبط
- وجود ندارد وجود دارد که به شرح ضمیمه تقدیم می‌شود.

۲. در اجرای بند (۳):

با عنایت به بررسی‌های به عمل آمده قانونگذاری در این موضوع

- لازم است.
- لازم نیست.

تعداد برگ سوابق قانونی و نظر اداره کل به ضمیمه تقدیم می‌شود.

مدیر کل اسناد و تنقیح قوانین

ضمیمه نظر اداره کل اسناد و تنقیح قوانین

نظر اداره کل به انضمام سوابق قانونی

الف - نظر اداره کل

۱- عنوان طرح پیشنهادی به (طرح اصلاح ماده ۲۹ قانون رسیدگی به تخلفات رانندگی مصوب ۸/۱۲/۱۳۸۹) اصلاح شود.

۲. طرح فاقد مقدمه توجیهی است و قسمتی از متن طرح به اشتباه به عنوان مقدمه توجیهی ورود اطلاعات شده است.

۳. پیشنهاد می شود که در متن ماده ۲۹ (خودرو) جایگزین (وسایل نقلیه) شود. در غیر اینصورت قید (موتوری) به وسایل نقلیه افزوده شود و (وسایل نقلیه موتوری) جایگزین وسایل نقلیه شود.

۴. در متن ماده پیشنهادی عبارت (سند نقل و انتقال) جایگزین (اسناد نقل و انتقال عین و برای فروش) شود.

۵. ایجاد سامانه راهنمایی و رانندگی موضوع ماده ۲۹ پیشنهادی و تبصره ۴ آن به جهت افزایش بار مالی مغایر اصل ۷۵ قانون اساسی است.

۶. پیشنهاد می شود که از متن تبصره ۲ پیشنهادی عبارت (منصوبه بر روی) حذف شود.

۷. با توجه به حکم جدید تبصره ۲ مبنی بر اختصاص پلاک به خودرو و عدم تغییر و تعویض پلاک در انتقال خودرو پیشنهاد می شود ضمن حکمی قانونی صراحتاً در خصوص پلاکهای فک شده که بنام اشخاص بوده لکن در حال حاضر نصب بر روی خودرویی نمیشاند تعیین تکلیف شود.

هم چنین لازم است در خصوص وضعیت پلاکهای ویژه مانند پلاکهای دولتی و عمومی و معلولین و ... در صورت نقل و انتقال خودرو تعیین تکلیف شود.

۸. در متن تبصره ۵ کلمه (ماده) جایگزین (قانون) و عنوان سازمان ثبت اسناد و املاک کشور به طور کامل درج شود.

۹. با لحاظ اصل ۱۳۸ قانون اساسی و با توجه به رویه قبلی قانونگذار متن پیشنهادی ذیل جایگزین تبصره ۵ شود:

(میزان حقوق مالی راهنمایی و رانندگی و نحوه اجرای این ماده به موجب آیین نامه ای که حداکثر ظرف سه ماه با همکاری سازمان ثبت اسناد و املاک کشور و وزارت دادگستری و نیروی انتظامی کشور پیشنهاد و به تصویب هیأت وزیران می رسد تعیین می شود.)

ب - سوابق قانونی

قوانین مرتبط به شرح زیر تقدیم می گردد:

عنوان قانون: قانون رسیدگی به تخلفات رانندگی -- منقح ۱۳۹۶/۱۰/۵ مصوب: ۱۳۸۹/۱۲/۰۸

بخش های قانون: قانون رسیدگی به تخلفات رانندگی مصوب ۱۳۸۹/ ۱۲/ ۰۸ با اصلاحات و الحاقات بعدی-ماده ۲۹-***قانون رسیدگی به تخلفات رانندگیمصوب ۱۳۸۹/ ۱۲/ ۰۸ با اصلاحات و الحاقات بعدی-ماده ۲۹ -تبصره ۱-***قانون رسیدگی به تخلفات رانندگیمصوب ۱۳۸۹/ ۱۲/ ۰۸ با اصلاحات و الحاقات بعدی-ماده ۲۹ -تبصره ۲ -

سوابق به شرح زیر تقدیم می گردد :

عنوان قانون: قانون دفاتر اسناد رسمی و کانون سردفتران و دفتریاران مصوب ۱۳۵۴/۰۴/۲۵ با اصلاحات و الحاقات بعدی--
منقح ۱۳۹۷/۱/۲۹ مصوب: ۱۳۵۴/۰۴/۲۵

بخش های قانون: تمام متن

عنوان قانون: قانون تسهیل تنظیم اسناد در دفاتر اسناد رسمی مصوب ۱۳۸۵ /۰۵ /۲۴ با اصلاحات و الحاقات بعدی==منقح
۱۳۹۹/۱۱/۲۹ مصوب: ۱۳۸۵/۰۵/۲۴

بخش های قانون: تمام متن