



جمهوری اسلامی ایران
مجلس شورای اسلامی

دوره یازدهم - سال سوم

تاریخ چاپ ۱۴۰۱/۳/۱۷

شماره چاپ ۱۰۴۶

شماره ثبت ۷۶۴

یک شوری

طرح تأسیس سازمان حفاظت و اطلاعات قوه قضائیه

کمیسیون‌های ارجاعی

امنیت ملی و سیاست خارجی	اصلی:
اجتماعی - قضائی و حقوقی	فرعی:

معاونت قوانین

باسمه تعالی

ریاست محترم مجلس شورای اسلامی

احتراماً طرح ذیل که به امضای ۷۴ نفر از نمایندگان رسیده است، جهت طی مراحل قانونی تقدیم می‌شود.

مقدمه (دلایل توجیهی):

با استناد به بندهای (۸)، (۱۲) و (۱۳) سیاستهای کلی در امور قضائی مصوب ۱۳۸۱ مقام معظم رهبری (مدظله العالی)، بند (۱) اصل (۱۵۸) و اصل (۱۶۷) قانون اساسی و با توجه به گستردگی جامعه مشمولان حفاظت و تأمین امنیت در قوه قضائیه اعم از مراجع قضائی، سازمانهای تابعه و مراکز وابسته و مرتبطان با پروندههای قضائی مانند وکلاء، کارشناسان رسمی، مشاوران و مددکاران، میانجی‌گران، داوران و دیگر مراکز و اشخاص پیرامونی تأثیرگذار بر فرآیندهای قضائی در سراسر کشور، با عنایت به اساسنامه مرکز حفاظت و اطلاعات قوه قضائیه مصوب ۱۳۷۹/۱۱/۲۰ رئیس قوه قضائیه، پیچیدگی روزافزون عملیات‌های سرویس‌های اطلاعاتی بیگانه، تنوع اشکال جرائم نوپدید، حملات گسترده سایبری، جنگ روانی مخالفان و معاندان نظام جمهوری اسلامی ایران علیه نظام قضائی کشور، تأمین سلامت ارکان قوه قضائیه، با تأکید بر استقلال قوه قضائیه در نظارت و پایش نسبت به کارکنان، ضرورت پاسخگویی، مقابله همه جانبه با آنان، به منظور ایجاد امنیت قضائی برای عموم مردم و کارکنان این قوه، حفظ شأن و منزلت قضائی، افزایش سطح رضایتمندی مردم و پیشبرد اهداف قوه قضائیه در پرتو اصل (۱۶۷) قانون اساسی و سند تحول قضائی با توجه به حجم انبوه پروندههای قضائی و مراجعان به مراجع قضائی و تعدد سامانه‌های قضائی و موافقت مقام معظم رهبری (مدظله العالی) با ضابطه قضائی بودن کارکنان این مرکز در تاریخ ۱۳۹۴/۵/۱۷ «طرح تأسیس سازمان حفاظت و اطلاعات قوه قضائیه» تقدیم می‌گردد. لازم به ذکر است قوه قضائیه کلیه هزینه‌های احتمالی این طرح را به عهده گرفته است. بنابراین طرح ذیل تقدیم می‌شود:

مجتبی ذوالنوری - احمد محرم‌زاده یخفروزان - حسین حاتمی - سیدمحمد مولوی - حسن همتی -
محمد صالح جوکار - عبدالکریم جمیری - عباس گودرزی - غلامحسین کرمی - شیوا قاسمی پور -
جعفر قادری - جعفر راستی - کمال حسین پور - روح‌الله حضرت پور طلاتپه - جلیل رحیمی جهان‌آبادی -
محمود احمدی بیغش - شهریار حیدری - زهره الهیان - مهدی سعادت‌پیشه سری - ابوالفضل عموی -
شیب جویجری - فداحسین مالکی - یعقوب رضازاده - سارا فلاحی ایلام - سیدعلی آقازاده دافساری -
وحید جلال‌زاده - فاطمه رحمانی - علیرضا سلیمی - علی اصغر باقرزاده - علی اکبر علیزاده برمی -
حسینعلی حاجی دلگانی - کیومرث سرمدی‌واله - حسین حق‌وردی - محمد سرگزی -
احمدحسین فلاحی همدان - مهدی عیسی‌زاده - سیدمجتبی محفوظی - محمدرضا مبلغی -

مهرداد گودرزوندچگینی - حسین رجایی ریزی - حسینعلی شهبازی - سیدحمیدرضا کاظمی -
سلیمان اسحاقی - علی حدادی - احمد دنیامالی - جبار کوچکی نژادارم ساداتی - سیدناصر موسوی لارگانی -
سیدرضا تقوی - نصراله پژمانفر - اردشیر مطهری - سهراب گیلانی - محمد سبزی -
علیرضا ورناصری قندعلی - موسی احمدی - سیدناصر حسینی پور گچساران - محمدحسن آصفری -
جلیل مختار - عبدالله ایزدپناه - مجتبی یوسفی - سیدمسعود خاتمی - ذبیح الله اعظمی ساردوئی -
حسن لطفی - صدیف بدری - بهزاد علیزاده دهلران - سیدجلیل میرمحمدی میدی - مجید ناصری نژاد -
مهدی طغیانی - سیدمهدی فرشادان - عباس مقتدایی - احمد مرادی - فرهاد طهماسبی - علیرضا زندیان -
ابراهیم نجفی آستانه اشرفیه - علیرضا عباسی

عنوان طرح:

تأسیس سازمان حفاظت و اطلاعات قوه قضائیه

ماده واحد- به قوه قضائیه اجازه داده می‌شود مرکز حفاظت و اطلاعات قوه قضائیه را برای انجام مأموریت‌های قانونی آن به سازمان حفاظت و اطلاعات قوه قضائیه ارتقاء دهد.

ماده ۱- به قوه قضائیه اجازه داده می‌شود سازمان حفاظت و اطلاعات قوه قضائیه را با اهداف و انجام مأموریت‌های ذاتی و قانونی به شرح ذیل ارتقاء دهد؛

الف- ایجاد سرویس‌های اطلاعاتی هوشمند برای شناسایی، پیشگیری و مقابله با انواع فساد در قوه قضائیه اعم از مراجع قضائی و شبه قضائی و سازمان‌های تابعه و مراکز وابسته.

ب- مقابله با هر گونه فشار، تهدید، تطمیع و فریب علیه مقامات و کارکنان قوه قضائیه به منظور حفظ استقلال قوه قضائیه .

پ- پیشگیری، کشف، شناسایی و مقابله با توطئه‌ها و فعالیت‌های جاسوسی، خرابکاری، براندازی و ایجاد عوامل نارضایتی در بین مردم و اقدامات علیه امنیت ملی در سطح قوه قضائیه و پرونده‌های مورد رسیدگی در آن قوه.

ت- نظارت و حفظ امنیت فردی و فیزیکی در حجم عظیم تردها و رفت و آمد روزانه اشخاص و اصحاب پرونده‌ها و زندانیان و متهمان بین مراجع قضائی، انتظامی و سازمان زندانها و اقدامات تأمینی و تربیتی و دیگر سازمان‌ها و مراکز تابعه .

ث- حفاظت و مراقبت فیزیکی و رایانکی (سایبری) از اماکن، تأسیسات، اسناد، پرونده‌ها، دارایی و اموال دولتی و غیردولتی در قوه قضائیه.

ج- شناسایی آسیب‌ها، انحرافات فکری، نفوذ بیگانگان و رفتار خلاف اخلاق حرفه‌ای در جامعه کارکنان قضائی و مقابله با آن.

چ- نظارت مستمر بر رفتار و عملکرد کارکنان مراجع مذکور در این ماده و هماهنگی و راهبری حفاظتی و امنیتی در قوه قضائیه و سازمان‌های وابسته و مراکز تابعه.

ح- نظارت بر سلامت و امنیت فرآیندهای دادرسی با هدف جلوگیری از مداخله افراد ناصالح و فاقد سمت در روندها و پرونده‌های قضائی و نظارت بر محیط پیرامونی قوه قضائیه برای مقابله با تحرکات سودجویان و رفتارهای غیرقانونی به منظور اعمال نفوذ ناروا.

خ- صیانت از جان، مال و آبروی قضات و دیگر کارکنان و خانواده آنان در پرونده‌های حساس و مهم یا مناطق ناامن و یا جرم‌خیز.

د- همکاری با دیگر نهادهای امنیتی، پلیس بین‌الملل و دستگاه‌های اجرائی ذی‌ربط برای دستگیری مجرمان و متهمان متواری در پرونده‌های قضائی ملی و فراملی.

ذ- فراهم آوردن اطلاعات و گزارش‌های پرونده‌های قضائی مهم و حساس تحت نظارت مرجع قضائی ذی‌صلاح به منظور مقابله با تبلیغات استکباری جهانی و شبه افکنی معاندان و مخالفان.

ر- مشارکت در برگزاری آزمون‌ها، جذب، گزینش، پذیرش و اعطای صلاحیت و مجوزها به افراد صالح در مشاغل حساس و مهم، پست‌های قضائی و مدیریتی و در حرفه‌های وابسته مانند کارشناسی، وکالت، مشاوره و مددکاری، میانجیگری و داوری.

ز- دیگر مواردی که در قوانین و مقررات پیش‌بینی شده یا می‌شود.

تبصره ۱- ساختار و تشکیلات تفصیلی سازمان به تصویب رئیس قوه قضائیه می‌رسد.

تبصره ۲- امور اداری و استخدامی کارکنان، نظام حقوق، مزایا و امور مالی این سازمان، بر اساس قانون استخدامی وزارت اطلاعات مصوب ۱۳۷۴/۴/۲۵ با اصلاحات و الحاقات بعدی آن و مقررات مربوط می‌باشد که با موافقت و هماهنگی رئیس قوه قضائیه انجام می‌شود.

تبصره ۳- امور مالی، معاملاتی و اعتبارات این سازمان از شمول قانون محاسبات عمومی خارج و تابع آیین‌نامه مالی و معاملاتی مصوب رئیس قوه قضائیه می‌باشد.

ماده ۲- کارکنان و عوامل سازمان با منظور نظارت، پیشگیری، شناسایی، بازرسی، کشف، مقابله با فساد، نفوذ، تبعیض و تبانی، تهدید و تطمیع و همچنین در پرونده‌های کیفری که موضوع مربوط به اشخاص حقوقی یا کارکنان قوه قضائیه و سازمان‌های وابسته و تابعه باشد، ضابط خاص محسوب می‌شود و مشمول احکام مربوط در قوانین و مقررات مربوط می‌باشند. تعقیب جرم و فراهم آوردن ادله اثبات جرم در این امور، توسط سازمان و تحت نظارت دادستان و دادگاه ذیصلاح انجام می‌شود.

ماده ۳- در صورت اختلاف در نظرات یا گزارش‌های مراجع و نهادهای امنیتی در موضوعات قضائی یا در پرونده‌های جرائم ضد امنیت داخلی و خارجی، سازمان نقش هماهنگ‌کننده را دارد و اعلام نظر نهائی توسط این سازمان و با مشارکت مراجع مذکور تهیه و به مرجع صالح اعلام می‌شود.

ماده ۴- دستگاه‌های اجرائی موضوع ماده (۵) قانون مدیریت خدمات کشوری، نهادهای امنیتی دیگر و سازمان‌ها و نهادهای تابعه، مکلفند همکاری لازم را در اجرای این قانون با این سازمان به عمل آورند.

تبصره- کلیه هزینه‌های احتمالی اجرای این قانون را قوه قضائیه به عهده گرفته است.

هیأت رئیسه محترم مجلس شورای اسلامی

احتراماً، در اجرای قانون آیین‌نامه داخلی مجلس شورای اسلامی و ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح

قوانین و مقررات کشور مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵ نظر معاونت قوانین در مورد طرح تأسیس سازمان حفاظت و

اطلاعات قوه قضائیه تقدیم می‌شود.

معاون قوانین

معاونت تدوین و تنقیح قوانین و مقررات
معاونت حقوقی ریاست جمهوری

نظر اداره کل تدوین قوانین

معاون محترم قوانین

احتراماً در اجرای بندهای (۲) و (۴) ماده (۴) تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵ نظر این اداره کل

به شرح زیر تقدیم می شود:

۱- سابقه تقدیم

بر اساس ماده ۱۳۰ آئین نامه داخلی مجلس شورای اسلامی	
<input checked="" type="checkbox"/> طرح/لایحه جاری قبلاً تقدیم	<input checked="" type="checkbox"/> نگریده است
<input type="checkbox"/> طرح/لایحه جاری قبلاً تقدیم	<input type="checkbox"/> گردیده است

۲- در اجرای بند (۲) ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور:

طرح/لایحه تقدیمی، از حیث ضوابط تدوین ایراد اساسی ندارد		
دارای موضوع و عنوان مشخص:	<input checked="" type="checkbox"/> است	<input type="checkbox"/> نیست
عنوان با مفاد طرح/لایحه، منطبق:	<input checked="" type="checkbox"/> است	<input type="checkbox"/> نیست
دلایل مندرج در مقدمه توجیهی کافی و به دور از اجمال:	<input type="checkbox"/> است	<input checked="" type="checkbox"/> نیست
توضیحات راجع به ضرورت رسیدگی به قید فوریت در مقدمه ارائه:	<input checked="" type="checkbox"/> شده	<input type="checkbox"/> نشده
طرح دارای موضوع واحد:	<input type="checkbox"/> است	<input checked="" type="checkbox"/> نیست
• و ارائه آن در قالب:	<input type="checkbox"/> ماده	<input type="checkbox"/> مواد
• با ایراد مواجه:	<input type="checkbox"/> واحده	<input checked="" type="checkbox"/> متعدد
بند ۹ سیاست های کلی نظام قانونگذاری مبنی بر رعایت اصول قانون شده	<input checked="" type="checkbox"/> نیست	<input type="checkbox"/> است
نویسی و قانونگذاری، لحاظ:	<input type="checkbox"/> شده	<input checked="" type="checkbox"/> نشده
	<input type="checkbox"/> است	<input checked="" type="checkbox"/> است

شرح نظر کارشناسی اداره کل تدوین قوانین در خصوص ضوابط تدوین

۱- با توجه به اهمیت موضوع طرح شایسته بود در مقدمه توجیهی معضلات، اهداف، آثار و نتایج مربوط و در صورتی که مطالعاتی برای این امر انجام شده خلاصه آن به ضمیمه طرح تقدیم می گردید. ۲- تنظیم متن طرحها یا به صورت ماده واحده بوده یا به صورت مواد متعدد، در حالیکه در طرح حاضر هم از مواد متعدد استفاده شده و هم از ماده واحده!!!! فلذا این ایراد که خلاف آیین نگارش قانون نویسی می باشد باید مرتفع گردد. ۳- در بند(ت) ماده(۱) ذکر عبارت «دیگر سازمانها و مراکز تابعه» دارای ابهام می باشد. بند (ج) ماده (۱)

دارای ابهام می باشد و نیاز به تبیین مفاهیم مندرج در آن دارد. در بند(ج) ماده(۱) عبارات «مراجع مذکور» و «سازمانهای وابسته و مراکز تابعه» و در بند(د) ماده(۱) عبارت «دستگاههای اجرایی ذی ربط» دارای ابهام می باشند. همچنین تبصره (۲) ماده (۱) دارای ابهام می باشد زیرا از طرفی قانون استخدامی وزارت اطلاعات مصوب ۱۳۷۴ را حاکم بر مسائل اداری و مالی سازمان تازه تاسیس می داند و از طرفی موافقت و هماهنگی رئیس قوه قضائیه را برای انجام آن لازم برمی شمارد. این ابهامات با جزء (۳) بند (۹) سیاستهای کلی نظام قانونگذاری مبنی بر «شفافیت و عدم ابهام» مغایرت دارد. ۴- استفاده از لغت بیگانه «سایبری» در بند(ث) ماده(۱) مغایر اصل(۱۵) قانون اساسی است. پیشنهاد می شود کلمه «رایانیک» جایگزین آن شود و لغت مزبور در کمانک(پراتز) درج گردد. ۵- به نظر می رسد اجرای احکام بند (ج) ماده (۱) نیاز به پیش بینی جزئیات بیشتری دارد و از این حیث باید در ماده ای به تصویب آیین نامه اجرایی این طرح در ظرف مدت زمان مشخص و مشتمل بر احکامی معین اشاره گردد. ۶- لازم است قوانین مورد استناد به درستی و به صورت کامل درج شود برای نمونه در تبصره(۲) و(۳) ماده(۱) و در ماده (۴) :- قانون استخدامی وزارت اطلاعات مصوب ۲۵/۴/۱۳۷۴- قانون محاسبات عمومی مصوب ۱/۶/۱۳۶۶- قانون مدیریت خدمات کشوری مصوب ۸/۷/۱۳۸۶-۷ با توجه به ذکر عبارت «مراجع مذکور در این ماده» در بند (ج) ماده (۱)، لازم است این مراجع بطور مشخص و جامع مورد دسته بندی قرار گیرد تا موجب تفاسیر مختلف و ایجاد ابهام نشود. ۸- با توجه به مباحث مطرح شده در بند (ر) ماده (۱) طرح و تشابه آن با یکسری از احکام لایحه استقلال کانون وکلای دادگستری مصوب ۱۳۳۳، ۱۲، ۰۵ لازم است طرح فعلی با عنایت به احکام آن لایحه مورد بررسی قرار گیرد. ۹- ذکر جمله «دیگر مواردی که در قوانین و مقررات پیش بینی شده یا می شود» در بند (ز) ماده (۱) در قانونگذاری مرسوم نمی باشد و جای تامل دارد. ۱۰- در ماده(۲) عبارات «سازمانهای وابسته و تابعه»، «ضابط خاص»، «قوانین و مقررات مربوط» و «دادگاه ذی صلاح» و در ماده(۴) عبارت «نهادهای امنیتی دیگر و سازمانها و نهادهای تابعه» دارای ابهام می باشند و مغایر جزء (۳) بند (۹) سیاستهای کلی نظام قانونگذاری مبنی بر «شفافیت و عدم ابهام» می باشد.

۳- در اجرای بند (۴) ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵:

طرح/لایحه تقدیمی ، از حیث ضوابط ماهوی ایراد اساسی ندارد	
۱	طرح/لایحه با سند چشم انداز و سیاست های کلی نظام : مطابقت <input checked="" type="checkbox"/> دارد تعارض <input type="checkbox"/> ندارد
۲	طرح/لایحه با اصل ۳ قانون اساسی مغایرت : ندارد <input checked="" type="checkbox"/> دارد <input type="checkbox"/>
۳	طرح/لایحه با اصل ۱۵ قانون اساسی مغایرت : ندارد <input checked="" type="checkbox"/> دارد <input type="checkbox"/>
۴	طرح/لایحه با اصل ۵۲ قانون اساسی مغایرت : ندارد <input checked="" type="checkbox"/> دارد <input type="checkbox"/>
۵	طرح/لایحه با اصل ۵۳ قانون اساسی مغایرت : ندارد <input checked="" type="checkbox"/> دارد <input type="checkbox"/>
۶	طرح/لایحه با اصل ۶۰ قانون اساسی مغایرت : ندارد <input checked="" type="checkbox"/> دارد <input type="checkbox"/>

دارد <input type="checkbox"/>	ندارد <input checked="" type="checkbox"/>	طرح/لایحه با اصل ۷۳ قانون اساسی مغایرت :	۷
دارد <input type="checkbox"/>	ندارد <input checked="" type="checkbox"/>	طرح/لایحه با اصل ۱۳۸ قانون اساسی مغایرت :	۸
دارد <input type="checkbox"/>	ندارد <input checked="" type="checkbox"/>	طرح/لایحه با اصل ۱۱۲ قانون اساسی مغایرت :	۹
دارد <input type="checkbox"/>	ندارد <input checked="" type="checkbox"/>	طرح/لایحه با اصل ۱۵۸ قانون اساسی مغایرت :	۱۰
دارد <input type="checkbox"/>	ندارد <input checked="" type="checkbox"/>	طرح/لایحه با سایر اصول قانون اساسی مغایرت :	۱۱

شرح نظر کارشناسی اداره کل تدوین قوانین در خصوص ضوابط ماهوی

در خصوص سند چشم انداز و سیاست های کلی نظام

در خصوص مغایرت با اصول قانون اساسی

باتوجه به برخی از ایرادات که پیش از این به اطلاع طراح محترم رسیده است، مقرر شد این موارد در زمان بررسی در کمیسیون برطرف گردد.

تعداد برگ اظهار نظر به ضمیمه تقدیم می شود.

مدیر کل تدوین قوانین

نظر اداره کل اسناد و تنقیح قوانین

معاون محترم قوانین

احتراماً در اجرای بندهای (۱) و (۳) ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵ نظر این اداره کل به شرح زیر تقدیم می‌شود:

در اجرای بند (۱) :
نظر اداره کل مربوطه در خصوص قوانین مرتبط و متعارض طرح/لایحه جاری به ثبت نرسیده است.

در اجرای بند (۳) :
نظر اداره کل مربوطه در خصوص لزوم قانونگذاری بر اساس طرح/لایحه جاری به ثبت نرسیده است.

تعداد برگ سوابق قانونی و نظر اداره کل به ضمیمه تقدیم می‌شود.

مدیر کل اسناد و تنقیح قوانین

ضمیمه نظر اداره کل اسناد و تنقیح قوانین

نظر اداره کل به انضمام سوابق قانونی

الف - نظر اداره کل

--

ب - سوابق قانونی

معاونت حقوقی ریاست جمهوری
معاونت حقوقی و امور قانونی و مقررات